



De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het verlenen van instemming tot afwijking van de voorschriften van het gewestelijk ruimtelijk uitvoerings-plan 'Gecontroleerd Overstromingsgebied met Natuurverwevingsgebied Kruibeke-Bazel-Rupelmonde'

1 SITUERING

1.1 Juridisch kader

In toepassing van artikel 2.2.13., §3, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) vraagt het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Kruibeke aan de Vlaamse Regering toestemming om af te wijken van de voorschriften van het op 16 januari 2004 definitief door de Vlaamse Regering vastgesteld gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Gecontroleerd overstromingsgebied met natuurverwevingsgebied Kruibeke-Bazel-Rupelmonde'.

Het instemmingsbesluit moet een omschrijving bevatten van het te plannen onderwerp en van het gebied waarop het plan(onderdeel) betrekking heeft en vermeldt de op te heffen voorschriften van het GRUP.

De instemming moet schriftelijk worden verleend, uiterlijk op of naar aanleiding van de plenaire vergadering over het plan(onderdeel) waarvoor de instemming vereist is.

Een eerste plenaire vergadering van het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (gRUP) is doorgegaan op 30 augustus 2016. De noodzaak van een afwijkingsbesluit vanwege de Vlaamse Regering is op die vergadering besproken. Een tweede plenaire vergadering is noodzakelijk.

1.2 Gemeentelijk plan

Het College van burgemeester en schepenen van de gemeente Kruibeke heeft een voorontwerp van gRUP 'Kruibeke Groene Have' uitgewerkt. Met de opmaak van dit gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan worden volgende doelstellingen beoogd:

- de organisatie van het onthaal voor het gecontroleerd overstromingsgebied (GOG) Kruibeke-Bazel-Rupelmonde op het Onze-Lieve-Vrouwplein en op de terreinen van het vroegere rusthuis waarbij het plein via de Kapelstraat als langzaamverkeersverbinding wordt verbonden met de ringdijk;
- de realisatie van 130 bijkomende wooneenheden in de omgeving van het Onze-Lieve-Vrouwplein tegen 2030;
- de realisatie van een hoog voorzieningenniveau op het vlak van horeca, kleinhandel en diensten, met toerisme als belangrijke prioriteit in de omgeving van het Onze-Lieve-Vrouwplein.

Ter hoogte van een perceel gelegen in Broekdam Noord (1^e afdeling, sectie B, nr. 319D) is er een overlapping van het voorontwerp van gRUP 'Kruibeke Groene Have' met het GRUP 'Gecontroleerd overstromingsgebied met natuurverwevingsgebied Kruibeke-Bazel-Rupelmonde'.

Ter voorbereiding van het gRUP is een masterplan 'Kruibeke Groene Have' opgemaakt dat door de gemeenteraad op 30 november 2015 is goedgekeurd. De gemeente wenst middels het gRUP de verblijfskwaliteit in de dorpskern te verbeteren door het herinrichten en het vergroenen van de publieke ruimte en het verbeteren van de weginfrastructuur. Aangezien op een aantal plaatsen wordt ingezet op het reduceren van de parkeer ruimte in het straatbeeld, is gezocht naar alternatieve locaties waar geclusterd parkeren in de onmiddellijke omgeving van de dorpskern mogelijk is.

Het perceel gelegen in Broekdam Noord (1^e afdeling, sectie B, nr. 319D) is binnen het masterplan aangeduid als de locatie voor de aanleg van een landschappelijk ingepaste overloopparking, omwille van zijn strategische ligging tegen de kern van Kruibeke aan enerzijds en nabij het GOG anderzijds. Tijdens het proces van plan-MER-screening heeft het departement Mobiliteit en Openbare Werken (MOW) opmerkingen geformuleerd over het aantal parkeerplaatsen. Bijkomend overleg heeft duidelijk gemaakt dat het departement MOW geen fundamentele bezwaren heeft tegen de vraag van de gemeente tot afwijking van het GRUP.

Het gRUP 'Gecontroleerd overstromingsgebied met natuurverwevingsgebied Kruibeke-Bazel-Rupelmonde' bestemt het betrokken perceel als 'gebied voor waterbeheersing' (artikel 2) en laat de aanleg van een parking in waterdoorlatende materialen niet toe. Het voorstel van de gemeente bestaat erin om de voorschriften van het GRUP niet op te heffen maar aan te vullen met een bepaling die de aanleg van een parking in waterdoorlatende materialen toelaat.

In dit gebied voor waterbeheersing zijn volgende functies nevens geschikt: beveiliging tegen ongewenste overstroming in de dorpskernen en op cultuurgronden, laagdynamische dagrecreatie, de instandhouding, de ontwikkeling en het herstel van de natuur en het natuurlijk milieu en van landschapswaarden en landbouw. De voorschriften laten onder voorwaarden ook toe dat wegen in waterdoorlatende verharding voor landbouwgebruik en voor recreatief medegebruik of recreatief fietsen en wandelen toegelaten zijn.

Naar aanleiding van de plenaire vergadering hebben Waterwegen en Zeekanaal NV en de polder van Kruibeke een gunstig advies verleend. De Vlaamse Milieumaatschappij heeft gesteld geen adviesverlenende instantie voor dit gRUP te zijn. Het gebied bevindt zich immers buiten de ringdijk die het gecontroleerd overstromingsgebied afsluit. Er worden bijgevolg geen problemen verwacht op het vlak van waterbeheer.

De opmaak van het GRUP heeft een passende beoordeling gevergd. In de toelichtingsnota van het GRUP wordt inzake de passende beoordeling met betrekking tot het gebied voor waterbeheersing: onder meer het volgende gesteld: "De algemene en gebiedsspecifieke bepalingen kunnen als milderende maatregel worden beschouwd. De vergunningverlenende overheid moet na vaststelling van het RUP KBR rekening houden met het natuurdecreet van 19 juli 2002 en de uitvoeringsbesluiten. In het bijzonder wordt de aandacht gevestigd op de verboden te wijzigen vegetaties van bijlage V van het BVR van 23 juli 1998 waaronder zich levensgemeenschappen van moerassen en waterrijke gebieden bevinden."

Het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) heeft naar aanleiding van de plenaire vergadering over het GRUP een gunstig advies verleend. Bijkomend overleg naar aanleiding van de vraag tot instemming om af te wijken van het GRUP heeft duidelijk gemaakt dat de verbodsbepaling overal geldig is, ook ter hoogte van de harde bestemmingen, en dat het voorstel van de gemeente geen

verschil uitmaakt ten aanzien van de wetgeving inzake natuurbehoud. Bijkomend onderzoek is volgens de behandelende ambtenaar van het ANB niet nodig.

Planningsinhoudelijk zijn er bijgevolg geen bezwaren tegen het verzoek van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Kruibeke. Wel wordt erop gewezen dat de andere planopties van het gRUP (buiten het GRUP) wel gecontesteerd zijn. De gemeente Kruibeke voorziet immers 130 bijkomende woningen in het centrum van Kruibeke. Tegelijkertijd is de gemeente bezig met de opmaak van plannen waarbij in de kern Rupelmonde op termijn tot 400 bijkomende woningen zouden worden ontwikkeld. Omdat vastgesteld wordt dat in Kruibeke de voorbije jaren veel meer woningen zijn gerealiseerd dan de kwantitatieve optie van het provinciaal ruimtelijk structuurplan toelaat, vormen deze bijkomende woningen een bedreiging voor de 60/40-verhouding tussen stedelijke gebieden en het buitengebied. Omdat er geen rechtstreeks verband bestaat tussen de gecontesteerde bepalingen van het voorontwerp van gRUP en de aanleg van de randparking, wordt voorgesteld om de instemming toch te verlenen. De discussie of het gRUP moet geschorst worden, moet op het ogenblik dat dit aan de orde is, worden gevoerd.

1.3 Conclusie

Het als bijlage toegevoegd voorontwerp van besluit beoogt dan ook de instemming van de Vlaamse Regering met het verzoek van de gemeente Kruibeke tot afwijking van de voorschriften van het GRUP 'Gecontroleerd overstromingsgebied met natuurverwevingsgebied Kruibeke-Bazel-Rupelmonde'.

De instemming heeft louter betrekking op de aanvulling van de voorschriften van artikel 2 'Gebied voor waterbeheersing' ter hoogte van een perceel gelegen in Broekdam Noord (1^e afdeling, sectie B, nr. 319D) met de bepaling dat de aanleg van een parking in waterdoorlatende materialen toegelaten is. Er worden geen voorschriften van het GRUP 'Gecontroleerd Overstromingsgebied met Natuurverwevingsgebied Kruibeke-Bazel-Rupelmonde' opgeheven.

De instemming heeft geen betrekking op de overige inhoudelijke elementen van het geplande gRUP, dat na definitieve vaststelling aan een wetmatigheidscontrole zal worden onderworpen, zoals voorzien in artikel 2.2.16., §2, van de VCRO, en zo nodig zal worden geschorst.

Voorliggend voorontwerp van besluit valt dan ook geenszins uit te leggen als een instemming met de voorstellen van de gemeente inzake woningbouw.

2 BUDGETTAIRE WEERSLAG

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Overeenkomstig artikel 15, §2, 3^o, en artikel 6, §5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

3 WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

4 WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen, behoudens het mogelijk maken van een lokale planoptie die door een gewestelijk voorschrift wordt gehypothekeerd.

5 KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Conform randnummer 305 van de Omzendbrief 2014/4 is geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist voor voorontwerpen van besluit die meer dan eens in dezelfde vorm terugkeren.

Conform punt 3.2. van Omzendbrief VR 2013/13 is geen reguleringsimpactanalyse vereist voor voorontwerpen van besluit die geen regulerend effect hebben op de burger, het bedrijfsleven of non-profit organisaties.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit houdende het verlenen van instemming tot afwijking van de voorschriften van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Gecontroleerd Overstromingsgebied met Natuurverwevingsgebied Kruibeke-Bazel-Rupelmonde'.

Joke Schauvliege
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw