

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## **BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:      Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 houdende samenstelling en werking van de raadgevende comités bij de intern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, wat betreft de samenstelling van het raadgevend comité van Zorg en Gezondheid**

**Definitieve goedkeuring – na advies Raad van State**

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- het advies 58.683/3 van de Raad van State, d.d. 12 januari 2016.

### **1. INHOUDELIJK**

#### Situering

Hoofdstuk IV van het besluit tot oprichting van het Agentschap Zorg en Gezondheid (BVR van 4 mei 2004, BS 7 juni 2004) voorziet de oprichting van een raadgevend comité. Dit hoofdstuk werd nog niet uitgevoerd.

De installatie en de samenstelling van de strategische adviesraad en een aantal raadgevende comités is volgens het Vlaams regeerakkoord een opportuniteit om de inspraak en de betrokkenheid van de sociale partners en andere middenveldorganisaties die de gebruikers of vertrekkers vertegenwoordigen te verzekeren bij de operationele uitvoering van de nieuwe Vlaamse bevoegdheden inzake welzijn, volksgezondheid en gezin. (hoofdstuk XV., pag. 106).

De samenstelling van dit raadgevend comité is opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 houdende samenstelling en werking van de raadgevende comités bij de intern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Dit besluit tot wijziging van de samenstelling komt tegemoet aan de uitbreiding van de bevoegdheden ten gevolge van de 6<sup>de</sup> staatshervorming.

#### Inhoud

- Uitbreiding van het aantal leden

Zorg en Gezondheid kreeg er door de nieuwe bevoegdheden een aantal nieuwe belanghebbenden bij. Daarvoor wordt het aantal leden uitgebreid van achttien naar dertig.

- Samenstelling

De dertig mandaten worden als volgt verdeeld:

- tien vertegenwoordigers van de representatieve beroepsverenigingen van zorgverleners

Het betreft hier vertegenwoordigers van artsen, kinesitherapeuten, verpleegkundigen, apothekers, tandartsen, ergotherapeuten, psychologen, logopedisten. Hun aanwezigheid is relevant, onder meer omwille van de bevoegdheden inzake eerstelijnsgezondheidszorg en de erkenning van de gezondheidszorgberoepen. Representatieve organisaties worden uitgenodigd om kandidaten voor te dragen.

- zes vertegenwoordigers van voorzieningen die actief zijn op het werkterrein van het agentschap

Het betreft hier voorzieningen en organisaties binnen preventie, eerstelijnsgezondheidszorg, thuiszorg, ouderenzorg, geestelijke gezondheidszorg en ziekenhuizen. Zijzelf of de organisaties die hen vertegenwoordigen worden uitgenodigd om kandidaten voor te dragen.

- vier vertegenwoordigers van gebruikers van diensten die het agentschap ondersteunt

Het betreft hier vertegenwoordigers van cliënten en patiënten en van hun mantelzorgers. Relevante organisaties die Zorg en Gezondheid erkent en / of subsidieert worden uitgenodigd om kandidaten voor te dragen.

- zes vertegenwoordigers van de sociale partners binnen het domein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Bij de samenstelling en de verdeling van die zesentwintig mandaten wordt rekening gehouden met de maatschappelijke relevantie en de belangrijkheid van de organisaties en geledingen alsook met de verscheidenheid ervan.

- vier onafhankelijke deskundigen met een bijzondere deskundigheid in welzijn en gezondheid.

#### Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1:

Artikel 2, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 houdende samenstelling en werking van de raadgevende comités bij de intern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, gewijzigd door het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016, wordt vervangen. Het aantal leden wordt verhoogd van achttien naar dertig en ook de samenstelling wordt aangepast. Omwille van het advies van de Raad van State werden aan het ontwerp van besluit enkele aanpassingen aangebracht.

Aangezien het besluit alleen betrekking heeft op de organisatie van intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid, die derhalve deel uitmaken van het centrale bestuur van de Vlaamse Gemeenschap, vindt het ontworpen besluit in de eerste plaats rechtsgrond in artikel 87, §1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Deze rechtsgrond werd daarom als een nieuw eerste lid bij de aanhef van het ontwerp van besluit toegevoegd.

Artikel 2, 3 en 4:

De wijziging van artikel 2, §1, noopt tot de aanpassing van artikel 4, eerste lid, artikel 6 en artikel 7, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007.

## Advies Raad van State

Het advies van de Raad van State stelt ook dat moet worden nagegaan of de samenstelling van het raadgevend comité een voldoende weerspiegeling vormt van de verschillende actoren die bij de activiteiten van het agentschap betrokken zijn. De Raad van State stelt concreet de vraag of de landsbonden van de mutualiteiten niet vertegenwoordigd moeten zijn. De Raad van State merkt ook op dat er mogelijk is een overlap is tussen de vertegenwoordiging van de voorzieningen en de sociale partners.

De samenstelling van het raadgevend comité bij Zorg en Gezondheid is volgens de Vlaamse Regering een weerspiegeling van de verschillende actoren die bij de activiteiten van het agentschap betrokken zijn. De vertegenwoordigers van de gebruikers en de mantelzorgers sluiten aan bij de sectoren die Zorg en Gezondheid erkent en/of subsidieert. De vertegenwoordigers van de voorzieningen brengen sectorspecifieke expertise in, terwijl de werkgeversorganisaties de activiteiten van Zorg en Gezondheid eerder vanuit een ruime socio-economische invalshoek benaderen.

Een nog verdere uitbreiding van het aantal leden kan het goed functioneren van het raadgevend comité in het gedrang brengen en heeft ook een bijkomende budgettaire impact.

Wijziging door het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016 tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 houdende samenstelling en werking van de raadgevende comités bij de intern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Tijdens de periode tussen het advies van de Raad van State en de voorlegging voor definitieve goedkeuring van dit besluit verscheen er op 29 augustus 2016 in het Belgisch Staatsblad het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016 tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 houdende samenstelling en werking van de raadgevende comités bij de intern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Hierdoor was het noodzakelijk om het bijgaande ontwerp van besluit, voor de voorlegging voor definitieve goedkeuring, wetgevingstechnisch aan te passen. Inhoudelijk houdt de wijziging van het besluit van 19 juli 2007 door het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016 geen wijziging in van de wijzigingsbepalingen in dit ontwerp van besluit. Er werd bijgevolg opnieuw wetgevingstechnisch en taalkundig advies aangevraagd. Het advies van de Raad van State werd niet opnieuw gevraagd omdat er geen inhoudelijke wijzigingen zijn.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Het ministerieel besluit van 4 december 2008 houdende vaststelling van de bedragen voor de presentiegelden en vergoedingen voor de Strategische Adviesraad en de Raadgevende Comités van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin bepaalt:

Art. 3. Het presentiegeld voor elke vergadering van een raadgevend comité wordt vastgesteld op 75 euro voor de leden of hun vervangers en op 112,5 euro voor de voorzitter.

Art. 4. De presentiegelden, vermeld in artikel 2 en 3 van dit voorontwerpbesluit, worden toegekend bij elke effectieve aanwezigheid op een vergadering, rekening houdend met de maxima vastgesteld in artikel 3 en 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 tot regeling van de presentiegelden en vergoedingen van strategische adviesraden en van raadgevende comités bij intern verzelfstandigde agentschappen.

Art. 5. De vaste vergoeding voor de voorzitters van de strategische adviesraad en de raadgevende comités wordt vastgesteld op 1.500 euro.

In dit ontwerpbesluit wordt het maximum aantal vergaderingen vastgelegd op 12 per jaar. Dit resulteert in een jaarlijkse budgettaire weerslag van maximaal:  $12 \times 29 \times 75 + 12 \times 1 \times 112,5 + 1500 = 29.391$ .

De extra kost tegenover het besluit dat gewijzigd wordt, situeert zich alleen in het aantal leden, namelijk 12 extra leden.  
 $12 \times 12 \times 75 = 10.800$ .

Het krediet is begroot op artikel GE0/1GD-D-2-A/WT – basisallocatie GD301. Op die basisallocatie is 110.000 euro begroot, waarvan nog 105.000 beschikbaar.

De werklust zal opgevangen worden binnen het huidige personeelsbestand van het agentschap Zorg en Gezondheid.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 22 september 2015.

Het begrotingsakkoord werd verkregen op 12 november 2015.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Dit besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Dit ontwerpbesluit heeft weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

Er is personeel nodig voor het secretariaat van het raadgevend comité en voor de werkgroepen die het raadgevend comité kan oprichten. Voor het secretariaat van het raadgevend comité voorzien we 1 VTE van niveau A en 0,5 VTE van niveau C. Hierbij is geen ondersteuning voor werkgroepen voorzien omdat dit op dit ogenblik niet kwantificeerbaar is.

Budgettair komt dit neer op:

1 A111 (contractueel - 6 jaar anciënniteit): 59.043,49

0,5 C111 (contractueel - 6 jaar anciënniteit):  $38.437,39 / 2 = 19.218,70$

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

#### Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het voorliggend ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2015/408 van 27 oktober 2015 en nr. 2016/321 van 31 augustus 2016.

#### Reguleringsimpactanalyse

Het voorliggend ontwerpbesluit valt niet binnen het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA) omdat het hier autoregulering van de overheid betreft.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 houdende samenstelling en werking van de raadgevende comités bij de intern verzelfstandigde agentschappen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, wat betreft de samenstelling van het raadgevend comité van Zorg en Gezondheid.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin