

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN,  
VLAAMSE RAND, TOERISME EN DIERENWELZIJN

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een raadgevend comité bij het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust – definitieve goedkeuring

### 1.Situering

De op- en afvaart van een schip van en naar een haven is een complex gebeuren waarbij meerdere partners betrokken zijn: de scheepsbemanning, de scheepsagenten, de havenautoriteiten, de scheepvaartbegeleiding, de loodsen, de slepers, het sluispersoneel, de terminals, ... Een vlotte op- en afvaart vereist een optimaal samenspel en transparante communicatie tussen al deze spelers. Dit met één gezamenlijk doel voor ogen: een vlotte, veilige, betrouwbare en kostefficiënte op- en afvaart van het schip.

Een belangrijke partner binnen deze nautische keten is het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust (MDK). De impact van de activiteiten van MDK zowel op de Vlaamse havens als op de globale Vlaamse economie, kan niet onderschat worden. Dit belang zal nog verder toenemen gelet op de schaalvergroting in de scheepvaart.

MDK peilt naar de tevredenheid van haar klanten door het jaarlijks uitvoeren van een klantenenquête en tracht deze tevredenheid te verhogen ten opzichte van vorige klantenquêtes. MDK informeert ook haar klanten op periodieke basis door duiding bij haar werking te verschaffen tijdens het MDK havenoverleg in de verschillende havens. De gebruikers hebben een duidelijk belang bij een optimale dienstverlening van MDK en krijgen best een duidelijke adviserende functie in relatie tot de werking van MDK.

De staking van de loodsen en van een deel van het ondersteunend personeel van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust (MDK) in februari 2012 en de recente acties van de loodsen (eind 2015 – begin 2016) waren en zijn op vandaag voor diverse actoren uit het havengebeuren de aanleiding om opnieuw te pleiten voor een optimalisatie van de dienstverlening van MDK. Een optimalisatie van de dienstverlening van MDK kan verzekerd worden enerzijds door het uitvoeren van een audit van de totale nautische keten en anderzijds door de oprichting van een raadgevend comité voor het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust.

Op 6 oktober 2015 werd aan Audit Vlaanderen gevraagd om een audit van de nautische keten uit te voeren. Op 3 november 2015 heeft Audit Vlaanderen deze opdracht aanvaard. De nautische ketenwerking wordt met medewerking van alle ketenpartners in al haar componenten getoetst aan de vereisten op het vlak van vlotheid, veiligheid en betrouwbaarheid.

Het raadgevend comité voor MDK zal aansluitend op de audit nautische keten op langere termijn adviezen en voorstellen formuleren over de te volgen strategie, optimalisatiemogelijkheden en de operationalisering van de beleidsmaatregelen met het oog op een doelmatige, doeltreffende en klantgerichte dienstverlening vanuit het agentschap. De leden van het raadgevend comité kunnen ook op eigen initiatief beleidsgerichte input en suggesties vanuit de eigen expertise formuleren ten aanzien van het hoofd van MDK. Het raadgevend comité zal ook bijdragen tot en waken over de transparantie in en de kwaliteit van de dienstverlening van MDK.

Het raadgevend comité zal echter geen bevoegdheid hebben om beslissingen te nemen en zal ook niet in de plaats kunnen treden van het gestructureerde sociaal overleg. De vrees van de sociale partners dat door de oprichting van een raadgevend comité het sociaal overleg bij MDK zou uitgehold worden of zelfs zou ophouden te bestaan, is ongegrond. Een aantal expliciete inschrijvingen in het ontwerp van besluit geven waarborgen dat dit niet zal gebeuren. Het raadgevend comité kan evenwel wel bij de uitoefening van haar taken de rol opnemen van een advies- en klankbordgroep.

Het dossier dat voorligt, handelt uitsluitend over de oprichting van het raadgevend comité.

## **2. Toelichting bij de besluittekst**

### Artikel 1

In dit artikel worden een aantal definities gegeven.

### Artikel 2

In dit artikel worden de opdrachten van het raadgevend comité van MDK omschreven. Op advies van de Inspectie van Financiën werd verduidelijkt dat de taken van het Raadgevend Comité betrekking hebben op de maritieme dienstverlening. Hierdoor zijn DAB Vloot, DAB Loodswezen en de afdeling Scheepvaartbegeleiding binnen MDK de betrokken partners.

Het raadgevend comité zal adviezen en voorstellen formuleren over de te volgen strategie, optimalisatiemogelijkheden en de operationalisering van de beleidsmaatregelen met het oog op een doelmatige, doeltreffende en klantgerichte dienstverlening vanuit het agentschap. De leden van het raadgevend comité kunnen ook op eigen initiatief beleidsgerichte input en suggesties vanuit de eigen expertise formuleren ten aanzien van het hoofd van MDK. Het raadgevend comité zal ook bijdragen tot en waken over de transparantie in en de kwaliteit van de dienstverlening van MDK.

Het raadgevend comité heeft geen bevoegdheid om beslissingen te nemen maar kan evenwel wel bij de uitoefening van haar taken de rol opnemen van een advies- en klankbordgroep. Het raadgevend comité kan geenszins in de plaats treden van het gestructureerd sociaal overleg.

#### Artikels 3 tot 4

Bij de samenstelling van het raadgevend comité wordt gekozen voor een evenwichtige verdeling van de diverse actoren uit het specifieke werkingsveld van MDK. Daarnaast wordt er ook geopteerd om onafhankelijke deskundigen te betrekken bij het raadgevend comité. Op advies van de Inspectie van Financiën wordt voorzien dat de Vlaamse havencommissaris rechtstreeks wordt aangeduid als één van deze onafhankelijke deskundigen. De andere twee onafhankelijke deskundigen worden voorgedragen door de minister. De twee onafhankelijke experts mogen geenszins een relatie hebben tot de operationele werking van MDK.

De minister nodigt de betreffende organisaties uit om kandidaten en plaatsvervangers voor te dragen.

#### Artikels 5 tot 6

De leden van het raadgevend comité van MDK worden voor een periode van vier jaar benoemd.

De benoeming van de leden van het raadgevend comité van MDK gebeurt door de Vlaamse minister bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer op voordracht van de organisaties die de actoren uit het specifieke werkingsveld van het MDK vertegenwoordigen. De externe deskundigen worden voorgedragen door de Vlaamse minister bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer.

Op identieke manier als de effectieve leden worden plaatsvervangende leden voorgedragen.

Bij de benoeming van de effectieve en plaatsvervangende leden wordt gewaakt over een evenwichtige participatie van mannen en vrouwen. Ten hoogste twee derde van de leden van het raadgevend comité zal van hetzelfde geslacht zijn.

#### Artikel 7

De aanduiding van de voorzitter gebeurt door de Vlaamse minister bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer.

#### Artikel 8

De organisaties die leden voorgedragen hebben, beschikken over de mogelijkheid om de Vlaamse Regering te verzoeken een lid te ontslaan. Andere mogelijkheden tot ontslag zijn het verzoek van het lid zelf en ernstige redenen. Voor de resterende duur van het ontslag worden de ontslagen leden vervangen door hun plaatsvervangers totdat in de effectieve vervanging van het lid door de Vlaamse Regering voor de resterende duurtijd van het mandaat is voorzien dan wel totdat de duurtijd van het mandaat van het lid dat werd vervangen, is verstreken.

#### Artikels 9 tot 11

De leden van het raadgevend comité ontvangen voor hun werkzaamheden geen enkele vergoeding en ook geen vergoeding voor reiskosten. De voorzitter ontvangt een vaste vergoeding die jaarlijks uitbetaald wordt.

Deze vergoeding werd bepaald conform het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 tot regeling van de presentiegelden en vergoedingen van strategische adviesraden en van raadgevend comité's bij intern verzelfstandigde agentschappen.

#### Artikel 12

In dit artikel worden de onverenigbaarheden opgegeven.

#### Artikel 13

Het huishoudelijk reglement, opgemaakt binnen de drie maanden na de oprichting van het raadgevend comité van MDK en opgemaakt conform de bijlage bij dit besluit, wordt goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

#### Artikel 14

Dit artikel omvat de slotbepaling en stelt dat de Vlaamse minister bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer belast is met de uitvoering van het besluit.

### **3. Weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap**

De oprichting van een raadgevend comité voor MDK heeft budgettaire implicaties.

Er wordt alleen aan de voorzitter een jaarlijkse vaste vergoeding betaald van 1500 euro. Dit bedrag wordt geïndexeerd aan de geraamde gezondheidsindex (cf. Federaal planbureau) voor januari 2014 die 121.42 bedraagt.

Dit bedrag zal aangerekend worden op het begrotingsartikel MCO-1MAF2ZZ-WT – Werking en Toelagen binnen de begroting van MDK.

### **4. Adviezen**

De Vlaamse Regering heeft op 8 juli 2016 haar tweede principiële goedkeuring verleend aan het voorontwerp van besluit betreffende de oprichting van een raadgevend comité bij het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust (VR 2016 0807 DOC.0779/1 en DOC. 0779/2).

Per brief van 20 juli 2016 werd advies gevraagd aan de Raad van State. Op 6 september 2016 liet de Raad van State per e-mail weten dat de aanvraag voor advies van de rol werd afgevoerd, overeenkomstig artikel 84, § 4, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Dit betekent dat de Raad van State van oordeel is dat het ontwerp van besluit geen reglementair besluit betreft, en dus niet aan advies van de Raad van State onderworpen is.

## 5. Weerslag op lokale besturen

- a) Personeel: voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) Conclusie: voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen

## 6. Weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling niet vereist is.

## 7. Kwaliteit van de regelgeving

- a) wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, dat als bijlage gaat, is aangepast volgens wetgevingstechnisch en taalkundig advies met volgnummer 17 van 2016.

- b) reguleringsimpactanalyse (RIA)

De reguleringsimpactanalyse dient voor dit dossier niet opgemaakt te worden gezien de beperkte inhoudelijk impact. Het opmaken van een Joker-toets is niet verplicht voor het opmaken van een besluit van de Vlaamse Regering.

## 8. Voorstel van beslissing

De Vlaamse regering:

1° verleent haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een raadgevend comité bij het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust;

Vlaams Minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

BIJLAGEN:

1. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de oprichting van een raadgevend comité bij het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust
2. Besluit van de Raad van State van 6 september 2016.