



## Advies

# Wijziging brownfieldconvenanten

Brussel, 29 augustus 2016

Adviesvraag: Ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot uitvoering van het decreet betreffende de brownfieldconvenanten

Adviesvrager: Philippe Muyters - Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Ontvangst adviesvraag: 18 juli 2016

Adviestermijn: tot 5 september 2016

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)

Goedkeuring raad: 29 augustus 2016

Contactpersoon: Wim Knaepen - [wknaepen@serv.be](mailto:wknaepen@serv.be)



De heer Philippe MUYTERS  
Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport  
Martelaarsplein 7  
1000 BRUSSEL

**contactpersoon**  
Wim Knaepen  
wknaepen@serv.be

**ons kenmerk**  
SERV\_20160829\_BR\_wijziging\_brownfieldconvenanten\_wk

**Brussel**  
29 augustus 2016

**Adviesvraag besluit tot uitvoering van het decreet betreffende de brownfieldconvenanten**

Mijnheer de minister

U heeft de SERV op 18 juli 2016 om advies gevraagd over boven vermeld ontwerp van besluit. Het besluit heeft tot doel het gewijzigde decreet van 30 maart 2007 verder te verfijnen en dit volgens drie sporen:

- Generieke voorwaarden met betrekking tot de aanvraagdossiers verankeren. De generieke ontvankelijkheids- en gegrondheidsvoorwaarden van het brownfieldconvenantendecreet worden niet langer via een oproep in het Belgisch Staatsblad kenbaar gemaakt maar opgenomen in het besluit.
- De totstandkomingsprocedure van brownfieldconvenanten vereenvoudigen. Door de beslissingsbevoegdheid te delegeren van de Vlaamse Regering naar de bevoegde minister kan het totstandkomingsproces aanzienlijk worden vereenvoudigd met een verkorte doorlooptijd van een aanvraagdossier tot gevolg.
- De rollen van de betrokken actoren verduidelijken, meer bepaald die van de onderhandelaars, de Brownfieldcel en het Agentschap voor Innoveren en Ondernemen. De bepalingen omtrent de opdracht en taken van de Brownfieldcel, de onderhandelaars en de éénloketfunctie, gevestigd bij het Agentschap voor Innoveren & Ondernemen, worden daartoe geschrapd in het brownfieldconvenantendecreet en worden opgenomen in voorliggend uitvoeringsbesluit.

Gelet op de inhoudelijke draagwijdte en de beoogde doelstellingen van het ontwerpbesluit heeft de SERV geen bemerkingen vanuit sociaaleconomische invalshoek.

Hoogachtend

Pieter Kerremans  
administrateur-generaal

Karel Van Eetvelt  
voorzitter

## Minaraad

Kliniekstraat 25 - 4de verdieping  
1070 Brussel  
T 02 558 01 30  
F 02 558 01 31  
E [info@minaraad.be](mailto:info@minaraad.be)  
[www.minaraad.be](http://www.minaraad.be)

## Philippe Muylers

**Vlaams minister van Werk, Economie,  
Innovatie en Sport**  
Martelaarsplein 7  
1000 Brussel

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk	bijlagen
18 juli 2016		02/L23/2016/454	
<b>Vragen naar / e-mail</b>	<b>Telefoon</b>	<b>Datum</b>	
<a href="mailto:Pieter.noens@minaraad.be">Pieter.noens@minaraad.be</a>	02 558 01 34	15 september 2016	

Mijnheer de Minister,

De Minaraad ontving op 19 juli 2016 de adviesvraag omtrent het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de brownfieldconvenanten. Omdat het proces van adviesverlening zich in belangrijke mate situeerde tijdens de verlofperiode en parallel liep met de processen van een reeks van andere adviesvragen, heeft u ons een verlenging van de adviestermijn toegestaan tot 15 september, de datum van vaststelling van dit advies door de Minaraad.

De decretale basis van dit beleidsveld wordt geboden door het decreet van 30 maart 2007 betreffende de Brownfieldconvenanten, hierna het Brownfielddecreet genoemd. Op 4 maart 2016 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet tot wijziging van het Brownfielddecreet goed. De Raad heeft hierover op 12 april 2016 een briefadvies uitgebracht. Het goedkeuringsproces betreffende deze decreetwijziging is op dit moment nog niet voleindigd.

Het voorontwerpbesluit beoogt uitvoering te geven aan het Brownfielddecreet, zoals de Vlaamse Regering dit voorziet te wijzigen. De volgende drie doelstellingen worden hierbij nagestreefd: (1) het verankeren van generieke voorwaarden met betrekking tot aanvraagdossiers, (2) het vereenvoudigen van de totstandkomingsprocedure van brownfieldconvenanten en (3) het verduidelijken van de rollen van de betrokken actoren.

In dit briefadvies beperkt de Raad zich tot een bespreking van de wijze waarop generieke voorwaarden met betrekking tot de projectaanvraagdossiers worden verankerd in het besluit (cfr. doelstelling 1).

In zijn briefadvies van 12 april 2016 wees de Raad op het complementaire karakter van het brownfieldbeleid en het ruimtelijk-economische beleid. Daarom onderschreef de Raad de geest van de in het beleidsevaluatierapport opgenomen aanbeveling om in het decretale kader "(a) de meerwaarde t.a.v. de strategische ruimtelijke doelstellingen op te nemen, naast de meerwaarden op sociaal, economisch en milieuvlak, en/of (b) het strategisch ruimtelijk beleid op een "actieve wijze" te laten doorwerken in het brownfieldbeleid door middel van het formuleren van de projectkenmerken bij de projectoproep."

De Raad meent dat artikel 3, waarin de generieke gegrondheidscriteria voor de beoordeling van een projectaanvraag zijn opgenomen, in principe een kapstok kan bieden om de doorwerking van verschillende beleidsdoelstellingen in het brownfieldbeleid te versterken, zo ook de doorwerking van de doelstellingen van het strategisch ruimtelijk beleid. In dit verband verwijst de Raad naar de ruimtelijke ontwikkelingsprincipes die zijn opgenomen in

het in opmaak zijnde Witboek Beleidsplan Ruimte Vlaanderen<sup>1</sup>. Zo wordt bijvoorbeeld op p. 66 van de Werktekst gesteld: *“In 2020 worden projecten systematisch onderhandeld vanuit de principes van zorgvuldig ruimtegebruik: intensivering, verweving, hergebruik, omkeerbaar en tijdelijk ruimtegebruik.”*

De Minaraad stelt vast dat de reikwijdte van de in artikel 3 opgenomen gegrondheidscriteria beperkt blijft tot die criteria die tot op heden in elke projectoproep terugkeren. Indien deze keuze werd ingegeven vanuit de inschatting dat het bijkomend opnemen van criteria zou leiden tot een al te rigide juridisch kader met onvoldoende marge voor maatwerk en/of tot een verminderd aantal van ingediende aanvraagdossiers, kan de Raad dit onderschrijven.

Dergelijke criteria kunnen evengoed op een op maat gerichte wijze systematisch worden meegenomen in de projectkenmerken van elke oproep. De Minaraad vraagt dan ook om de mogelijkheden op dit vlak verder op te volgen (cfr. de resultaten van de GIS-inventarisatieoefening) en ten volle te blijven benutten.

Met de meeste hoogachting,

Walter Roggeman,  
Voorzitter Minaraad

---

<sup>1</sup> Werktekst van het Witboek Beleidsplan Ruimte Vlaanderen (november 2015 - voor partneroverleg)