

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de brownfieldconvenanten; goedkeuring na advies SERV en Minaraad – tweede principiële goedkeuring

1. Situering

Het decreet van 30 maart 2007 betreffende de Brownfieldconvenanten heeft tot doel investeerders en projectontwikkelaars aan te zetten tot de herontwikkeling van braakliggende en onderbenutte terreinen (“brownfields”). Met dit decreet werd een systematiek ontwikkeld waarbij de betrokken actoren met de Vlaamse Regering een convenant kunnen afsluiten die rechten doen ontstaan op een aantal incentives en faciliterende maatregelen. Het decreet is op 19 juni 2007 in werking getreden.

Op 15 juli 2016 keurde de Vlaamse Regering een ontwerpdecreet goed tot wijziging van diverse bepalingen van het voornoemde decreet betreffende de Brownfieldconvenanten. Dit wijzigingsdecreet is intussen geagendeerd voor behandeling in het Vlaams Parlement.

Op 15 juli 2016 keurde de Vlaamse Regering tevens het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de minimale onderhandelingsvoorwaarden, de minimale totstandkomings- en opvolgingsprocedure van een Brownfieldconvenant goed met het oog op de adviesaanvragen.

De SERV bracht advies uit op 29 augustus 2016. De Minaraad gaf advies op 15 september jl.

In de voorliggende nota worden deze adviezen besproken evenals twee wijzigingen aan het voorontwerp van besluit als gevolg van technisch nazicht.

2. SERV-advies

De SERV stelt, gelet op de inhoudelijke draagwijdte en de beoogde doelstellingen van het ontwerpbesluit, geen bemerkingen te hebben vanuit sociaal-economische invalshoek.

Een aanpassing aan het voorontwerp van besluit is bijgevolg niet vereist.

3. Advies Minaraad

De Minaraad pleitte er eerder al voor – in haar advies van 12 april 2016 over het voorontwerp van decreet met wijzigingsbepalingen t.a.v. het Brownfieldconvenantendecreet – om de strategische ruimtelijke doelstellingen ook te laten doorwerken in het brownfieldconvenantenbeleid door middel van het formuleren van projectkenmerken van een projectoproep. De Minaraad meent dat artikel 3 waarin de generieke gegrondheidscriteria zijn opgenomen hiervoor een kapstok kan bieden, maar erkent tegelijk dat gegrondheidscriteria met betrekking tot de doorwerking van de strategische doelstellingen van het ruimtelijk beleid ook kunnen opgenomen worden in elke afzonderlijke projectoproep. Deze optie geeft meer mogelijkheden tot maatwerk en een minder rigide juridisch kader.

Deze analyse is correct en vereist geen aanpassing aan het voorontwerp van besluit.

4. Technisch nazicht

Overeenkomstig artikel 87, §1, van de bijzondere wet op de Hervorming der Instellingen van 8 augustus 1980, komt het uitsluitend de Vlaamse Regering toe om de organisatie en de werking van haar diensten te regelen. De bepalingen omtrent de opdracht en taken van de Brownfieldcel, de onderhandelaars en de éénloketsfunctie, gevestigd bij het Agentschap voor Innoveren & Ondernemen, worden daarom geschrapt in het brownfieldconvenantendecreet maar worden geregeld in het voorliggende uitvoeringsbesluit.

Met betrekking tot de rol van de onderhandelaars en van het Agentschap voor Innoveren en Ondernemen bleken de omschrijvingen zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering in eerste lezing nog elementen te bevatten die teveel ruimte lieten voor interpretatie. Daarom wordt voorgesteld deze rollen specifiek te omschrijven.

Art. 10 – Opdrachtsomschrijving onderhandelaar

De opdrachtsomschrijving van de onderhandelaar dient rekening te houden met het verschil in rol in de fase voor het afsluiten van een brownfieldconvenant versus in de fase na afsluiting van een convenant. Dit verschil in rol was gedeeltelijk al geëxpliciteerd in de formulering van de 5 opdrachten zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering in eerste lezing. Maar door in de eerste 3 opdrachten een meer algemene formulering op te nemen over de wijze waarop de onderhandelaar zijn functie moet vervullen, verdwijnt dit verschil in rol naargelang de fase naar de achtergrond. Daarom wordt voorgesteld de rol van de onderhandelaar te omschrijven gekoppeld aan drie fasen.

Een eerste fase start bij de aanvraag tot de beslissing over de gegrondheid. Dit is een ambtelijk proces met besluitvorming die gedelegeerd is aan de minister bevoegd voor de Economie. Het is niettemin wenselijk dat de onderhandelaars van bij aanvang de aanvraagdossiers opvolgen en gelet op hun ervaringen, hun visie kunnen geven over de gegrondheid van een aanvraagdossier.

De tweede fase gaat van start na de beslissing over de gegrondheid en loopt tot het afsluiten van een brownfieldconvenant. In deze fase vinden de echte onderhandelingen plaats tussen de (potentiële) regisseurs en actoren onder impuls van de onderhandelaar.

Na het afsluiten van de convenant vervult de onderhandelaar de rol van neutrale voorzitter van een projectstuurgroep en waakt hij over de realisatie van het brownfieldproject.

Art. 12 – Eénloketfunctie

Bij de totstandkoming van het decreet over de Brownfieldconvenanten werd stelselmatig verwezen naar een éénloketfunctie en daaraan gekoppelde informatieverstrekking over vergunningen, machtigingen, subsidies etc.

De éénloketfunctie t.a.v. bedrijven en dus ook ontwikkelaars en over het overheidsinstrumentarium is evenwel een algemene taak van het agentschap Innoveren en Ondernemen en hoeft daarom niet specifiek te worden vermeld in verband met de brownfieldconvenanten.

Het agentschap Innoveren en Ondernemen staat daarentegen specifiek in voor het ondersteunen van de Brownfieldcel via een permanent secretariaat. Dit permanent secretariaat is wel een specifieke taak verbonden met de brownfieldconvenanten. In het kader van deze taak verzorgt het secretariaat onder meer de informatie-uitwisseling over goedkeuringen, machtigingen, vergunningen en subsidies voor werken en handelingen naar aanleiding van de voortgangsrapportage van de projectplatformen m.b.t. een brownfieldproject tijdens de onderhandelingsfase en van de projectstuurgroepen in de uitvoeringsfase. Vanuit deze secretariaatswerking worden ook de projectoproepen georganiseerd evenals de ambtelijke werkgroep met het oog op de evaluatie van de gegrondheid van een aanvraag.

In artikel 12 wordt het begrip éénloketfunctie vervangen door een permanent secretariaat met een ondersteunende rol t.a.v. de Brownfieldcel enerzijds en als organisator van de projectoproepen anderzijds.

5. Voorstel van beslissing

Op voorstel van de Vlaamse minister, bevoegd voor economie, beslist de Vlaamse Regering:

1. haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het voorliggende uitvoeringsbesluit
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, te gelasten het advies in te winnen van de Raad van State.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie & Sport,

Philippe Muyters

Bijlagen:

- Advies SERV
- Advies Minaraad
- BVR