

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het bedrag ter financiering van de creatie van bijkomende tewerkstelling, bepaald in de akkoorden van 25 februari 2011 en 24 oktober 2012 die zijn ondertekend door de Federale Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers van de federale gezondheidssectoren voor de sector van de ambulante revalidatiecentra en van de openbare psychiatrische verzorgingstehuizen voor het kalenderjaar 2016.**
- **Principiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK**Context:**

Met de zesde staatshervorming werd vanaf 2015 de financiering van de psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT) en de ambulante revalidatiecentra een Vlaamse bevoegdheid. De Vlaamse overheid sloot een protocol af met de federale overheid opdat het RIZIV de uitvoering hiervan nog tot eind 2017 op zich zou nemen om de continuïteit te verzekeren. Binnen de federale regelgeving blijkt er voor de tewerkstellingsmaatregelen in PVT en revalidatie die jaarlijks worden gestort aan het Fonds Sociale Maribel geen wettelijke basis te zijn. Deze financiering gebeurde tot nog toe jaarlijks op basis van een KB. Aangezien de federale overheid hier niet meer voor bevoegd is kan dat nu niet meer en moeten de deelstaten hier zelf initiatief voor nemen. In 2015 gebeurde dit al met een BVR voor de financiering voor 2015. Het voorliggend BVR moet zorgen voor de continuïteit van de financiering in 2016.

Inhoud:

De federale overheid sloot een aantal sociale akkoorden af voor de federale gezondheidssectoren. Concreet gaat het in deze nota om de financiering van de creatie van tewerkstelling voor de (openbare) psychiatrische verzorgingstehuizen en voor de sector van de (private) revalidatiecentra. Op 25 februari 2011 werd een “mini sociaal akkoord 2011” gesloten met onder meer een luik tewerkstelling in de psychiatrische verzorgingstehuizen openbaar (financiering van bijkomende tewerkstelling van 5 VTE, voor een bedrag van 254.909 euro per jaar voor heel België). Op 24 oktober 2012 werd een akkoord gesloten met onder meer een luik tewerkstelling in de revalidatiecentra privé (financiering van bijkomende tewerkstelling van 28 VTE, voor een totaal bedrag van 1.400.000 euro per jaar voor heel België)

Deze financiering gebeurt door de Fondsen die daartoe enerzijds voor de publieke sector bij DIBISS en anderzijds voor private sector bij het Fonds Sociale Maribel – Paritair Comité nr. 330 opgericht zijn. Deze fondsen kregen daarvoor tot en met 2014 de financiële middelen na publicatie van een in

ministerraad goedgekeurd koninklijk besluit waarin het RIZIV toelating kreeg om de bedragen aan deze Fondsen te betalen.

Om te kunnen instaan voor de financiering moet het Riziv de nodige financiële middelen storten enerzijds aan het Fonds voor de Gezondheidsinrichtingen en –diensten (Fonds Sociale Maribel – Paritair Comité nr 330) en anderzijds aan het Fonds Sociale Maribel van de RSZ-PPO wat de openbare diensten voor de psychiatrische verzorgingstehuizen betreft.

Het voorliggende besluit moet het mogelijk maken dat het RIZIV deze betalingen in 2016 nog kan uitvoeren, in opdracht van de Vlaamse Overheid, zoals voorzien in het protocol tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, met betrekking tot de uitoefening van de aan de deelstaten toegewezen bevoegdheden op het vlak van volksgezondheid en gezondheidszorg tijdens de overgangperiode in het kader van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Concreet gaat het om de storting door het RIZIV van

- 98.033,77 euro in 2016 voor de publieke psychiatrische verzorgingstehuizen aan het Fonds Sociale Maribel van de Overheidssector
- 583.100,46 euro in 2016 voor de privé revalidatiecentra aan het Fonds Sociale Maribel voor gezondheidsinrichtingen en –diensten 330

Berekening van deze bedragen (RIZIV):

M.b.t. de PVT's

Het akkoord 2011 voorzag voor de publieke psychiatrische verzorgingstehuizen een financiering van 5 VTE voor een bedrag van 49.000 euro per VTE of in totaal 245.000€. Door 2 indexeringen gaat het vanaf 2015 om een bedrag van 254.898 euro voor heel België.

Voor de psychiatrische verzorgingstehuizen heeft het RIZIV van het Fonds voor de publieke sector de 254.898€ kunnen verdelen over de deelstaten op basis van de reële uitgaven voor 2014.

Volgens de verdeling van de toegekende VTE gaat er 38,46% naar de 2 Publieke PVT's gevestigd in Vlaanderen en 61,54% naar de 4 publieke PVT's gevestigd in Wallonië.

		bedrag
Vlaamse Gemeenschap	38,46%	98.033,77 €
Waals Gewest	61,54%	156.864,23 €
	totaal	254.898 €

M.b.t. de revalidatiecentra

Het akkoord 2012 voorzag voor de privé revalidatiecentra buiten de ziekenhuizen een financiering van 28 VTE met een brutoloonkost van 50.000 euro of in totaal een bedrag van 1.400.000 euro voor heel België.

Voor de revalidatiecentra heeft het RIZIV op basis van informatie afkomstig van het Fonds voor de Gezondheidsinrichtingen en –diensten (Fonds Sociale Maribel – Paritair Comité nr. 330) een verdeling van de middelen kunnen maken op basis van de uitgaven voor het jaar 2014. Uit deze uitgaven blijkt dat er in de 1.400.000 euro aan middelen 100.000 euro voor 2 VTE is toegekend voor de federaal gebleven revalidatie-overeenkomsten. Dit betekent dat er nog 1.300.000 euro te verdelen is onder de deelstaten. Op basis van de uitgaven leidt dit tot volgende verdeling:

Vlaamse Gemeenschap	44,854%	583.100,46 €
Waals Gewest	41,010%	533.135,29 €
Duitstalige Gemeenschap	0,594%	7.726,60 €
COCOF	6,508%	84.606,27 €
COCOM	7,033%	91.431,38 €
	totaal	1.300.000,00 €

Deze bedragen zijn voorzien op basisallocaties die geblokkeerd werden door Financiën en Begroting omdat het gaat om sectoren die onder het overgangsprotocol vallen, wat betekent dat het RIZIV de uitvoering hiervan tot eind 2017 op zich neemt.

De middelen hiervoor worden dan ook van de dotatie afgehouden volgens het *Koninklijk Besluit tot regeling van de inhoudingen voorzien in artikel 75, § 1^{quater}, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten en artikel 86, § 1, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap.*

Het RIZIV ontvangt deze middelen via de thesaurie overeenkomstig de bepalingen van het *Protocol tussen de federale overheid, de gewesten, de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de aanrekening van de door de openbare instellingen van sociale zekerheid voor rekening van de gewesten, de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie uitgevoerde uitgaven op de middelen die krachtens de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen en de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap aan de deelgebieden worden toegekend.*

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 13 juni 2016. Het advies is gunstig voor zover het effect van het besluit van de Vlaamse Regering beperkt wordt tot de bedragen ten laste van de begroting 2016.

Reden hiervoor is dat er nog geen uitsluitsel is over al dan niet indexering in 2017. Vermits het gaat om financiering van loonkost werd er in het verleden rekening gehouden met de spilindex.

De Inspectie van Financiën heeft geoordeeld dat het voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Begroting bijgevolg is vereist.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 22 september 2016, op voorwaarde dat het effect van het besluit van de Vlaamse Regering beperkt wordt tot de bedragen ten laste van de begroting 2016. Het huidige voorliggend BVR werd hieraan aangepast en beperkt tot 2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit voorstel heeft geen weerslag op personeelsbestand of personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/232 van 15 juni 2016.

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA), aangezien er geen vrije beleidsruimte bestaat.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het bedrag ter financiering van de creatie van bijkomende tewerkstelling, bepaald in de akkoorden van 25 februari 2011 en 24 oktober 2012 die zijn ondertekend door de Federale Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers van de federale gezondheidssectoren voor de sector van de ambulante revalidatiecentra en van de openbare psychiatrische verzorgingstehuizen voor het kalenderjaar 2016.
- 2 de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het bedrag ter financiering van de creatie van bijkomende tewerkstelling, bepaald in de akkoorden van 25 februari 2011 en 24 oktober 2012 die zijn ondertekend door de Federale Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers van de federale gezondheidssectoren voor de sector van de ambulante revalidatiecentra en van de openbare psychiatrische verzorgingstehuizen voor de kalenderjaren 2016.;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 13 juni 2016;
- het begrotingsakkoord dd. 22 september 2016.