

Ontwerp van decreet tot overname van de personeelsleden van de vzw Plan C door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. Bespreking adviezen

1. Minaraad

Het briefadvies van de Minaraad van 17 augustus 2016, bekrachtigd op 15 september 2016, geeft geen aanleiding tot aanpassingen.

2. Raad van State

Advies 60.043/1 van de Raad van State van 7 oktober 2016 geeft aanleiding tot volgende aanpassingen.

Randnummer 3. In het licht van het gelijkheidsbeginsel worden in de memorie van toelichting verantwoordingen opgenomen waarom de selectieproef alleen voor de betrokken personeelsleden toegankelijk is, en voor het principe dat deze personeelsleden hun huidige geldelijke verloning behouden als die hoger is dan die van de personeelsleden die in eenzelfde functie reeds in dienst zijn bij de Vlaamse overheid.

Randnummer 4. In de memorie van toelichting wordt toegelicht dat Richtlijn 2001/23/EG van de Raad van 12 maart 2001 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgeving der Lidstaten betreffende het behoud van de rechten van de werknemers bij overgang van ondernemingen, vestigingen of onderdelen van ondernemingen of vestigingen, niet van toepassing is.

II. Algemene toelichting

Voor een vlotte doorstart naar een transitieplatform voor de circulaire economie is een overdracht van de bij Plan C vzw aanwezige expertise naar de OVAM essentieel. De Plan C-personeelsleden beschikken over een uitgekende expertise op het vlak van circulaire economie, met focus op ondernemerschap en waardecreatie. Expliciete aandacht gaat daarbij uit naar innovatieve businessmodellen en community-building. Dit is expertise die bij de OVAM tot op heden niet is opgebouwd en deze ervaring is derhalve complementair ten opzichte van de bij de OVAM aanwezig zijnde focus op het afvalstoffen- en materialenaspect binnen de circulaire economie, in het bijzonder recyclage. Een inkanteling vergroot de synergie tussen beide expertises aanzienlijk en vergroot de draagkracht voor een duurzaam materialenbeheer binnen een circulaire economie, onder meer door het aanjagen van vernieuwing binnen de betrokken overheidsdiensten en haar regelgeving.

Richtlijn 2001/23/EG van de Raad van 12 maart 2001 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgeving der Lidstaten betreffende het behoud van de rechten van de werknemers bij overgang van ondernemingen, vestigingen of onderdelen van ondernemingen of vestigingen is niet van toepassing. Aan de toepassingsvoorwaarde van deze richtlijn dat er sprake moet zijn van een 'overgang van een onderneming' wordt niet voldaan.

III. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2

De personeelsleden van de vzw Plan C kunnen door de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij worden overgenomen indien ze slagen voor een objectieve selectieproef. De Vlaamse Regering zal de voorwaarden bepalen.

De selectie is alleen voor deze personeelsleden toegankelijk omwille van de specifieke expertise en ervaring die ze hebben opgedaan binnen de vzw Plan C en omwille van hun complementariteit. Bovendien bestaat de noodzaak om op zeer korte termijn een doorstart te maken met de transitieprioriteit circulaire economie van de Vlaamse Regering. De inhoud van de functie van de huidige medewerkers verandert in eerste instantie niet na de inkanteling. De objectieve selectieproef is voor de OVAM een minimale vereiste om de nodige kwaliteit en objectiviteit te verzekeren. Alle functies van de vzw Plan C werden steeds via een vacature met een algemene bekendmaking ingevuld.

De personeelsleden die op het ogenblik van de overname een hogere geldelijke verloning genieten dan wat voor dezelfde functie bij de Vlaamse overheid van toepassing is, behouden de verloning tot op het ogenblik dat de verloning overeenstemt met de lonen die gelden voor eenzelfde functie. Als dezelfde functie niet bij de Vlaamse overheid bestaat, bepaalt de Vlaamse Regering de salarisschalen van de personeelsleden, vermeld in het eerste lid.

De maatregel tot behoud van de huidige geldelijke verloning is tijdelijk van aard en betreft een sociale begeleidende maatregel bij de overgang van het personeel van Plan C naar de OVAM. De gelijke behandeling is hier terug te vinden in de vergelijking met andere inkantelingen die door de Vlaamse overheid werden beslist en waarbij eveneens deze bepaling als begeleidende, uitdovende maatregel is voorzien. Eenzelfde sociale maatregel is onder andere terug te vinden in het decreet van 23 maart 2012 tot overname van personeelsleden van de vzw Vlaams Overleg Bewonersbelangen door de VMSW en het Agentschap Wonen-Vlaanderen en houdende wijziging van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse wooncode wat de huurdiensten betreft (artikel 2), evenals bij het decreet van 29 mei 2015 houdende machtiging tot deelneming in Jobpunt Vlaanderen en wijziging van de opdracht van Jobpunt Vlaanderen (artikel 11).

Bovendien wordt deze uitzondering zo beperkt mogelijk gehouden en zal deze uitdoven wanneer de salarisschalen voorzien in het VPS het niveau van de lonen voorzien bij Plan C hebben ingehaald.

De facto betreft het één personeelslid dat zich in de situatie zal bevinden dat het loon bij Plan C tijdelijk hoger ligt dan het loon voorzien in het VPS.

De personeelsleden van Plan C worden bij overname ingeschaald als volgt:

- transitie-manager - A122 met 12 jaar geldelijke anciënniteit;
 - programmamanagers en communitymanager - A 111 met 6 jaar geldelijke anciënniteit.
- De lonen A111 liggen alle minimaal hoger dan de huidige overeenstemmende lonen binnen Plan C vzw. Het loon A122 ligt significant lager dan het huidige overeenstemmende loon binnen Plan C vzw.

Bovendien wanneer we de functies inschalen in de functieklassen (in dit geval is dit voor alle functies klasse 16) vallen alle huidige lonen van de personeelsleden van Plan C vzw binnen de ondergrens en bovengrens die in het VPS is opgenomen voor deze functieklassen (bijlage 10).

Wat betreft het principe dat de overgenomen personeelsleden hun huidige en geldelijke verloning zouden behouden die hoger is dan die van de personeelsleden die in eenzelfde

functie reeds in dienst zijn bij de Vlaamse overheid, betreft het dus slechts tijdelijk 1 personeelslid, i.c. de transitie-manager. Dit is ons inziens verdedigbaar gelet het gewenste profiel van de transitie-manager."

Artikel 3

Dit decreet treedt in werking op een nader door de Vlaamse Regering te bepalen datum.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE