

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 4 april 2014 houdende de uitwisseling van informatie over een inname van het openbaar domein in het Vlaamse Gewest
princiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering

Op 7 juli 2014 werd het decreet van 4 april 2014 *houdende de uitwisseling van informatie over een inname van het openbaar domein in het Vlaamse Gewest*, beter gekend als het GIPOD-decreet, in het Staatsblad gepubliceerd.

Een volgende belangrijke stap in de operationalisering van het decreet betreft de opmaak van een uitvoeringsbesluit aan de hand waarvan de Vlaamse Regering de termijnen vastlegt voor de invoer van kleinere werken en andere geplande innames, eveneens de termijn voor het ingeven van een synergie bepaalt, de modaliteiten voor het beheer van omleidingen bepaalt, de modaliteiten voor de handhaving van het decreet vastlegt, de Vlaamse Belastingdienst de mogelijkheid biedt om administratieve boeten met betrekking op het GIPOD-decreet in te vorderen en tot slot de inwerkingtreding van de artikelen van het decreet en dit besluit bepaalt.

Bij de opmaak van het uitvoeringsbesluit is zoveel mogelijk rekening gehouden met de vragen en opmerkingen van de verschillende doelgroepen die momenteel GIPOD-gegevens gebruiken en beheren (de nutsbedrijven, de lokale besturen, de Vlaamse Vervoersmaatschappij De Lijn, het agentschap Wegen en Verkeer en het departement Mobiliteit en Openbare Werken).

1.2. Ontwerp uitvoeringsbesluit en consultatieronde

Voor de opmaak van het ontwerp uitvoeringsbesluit werd een juridische werkgroep samengesteld met vertegenwoordiging van de belangrijkste doelgroepen en tevens partners in het GIPOD-project, zijnde de nutsbedrijven, de lokale besturen, de Vlaamse Vervoersmaatschappij De Lijn, het agentschap Wegen en Verkeer en het departement Mobiliteit en Openbare Werken van de Vlaamse overheid.

Deze juridische werkgroep is vier keer samengekomen en heeft de nodige opmerkingen kunnen formuleren en bijsturingen kunnen doen op verschillende voorontwerpen van het besluit.

Uiteindelijk heeft het GIPOD Bestuurscomité, het sturende orgaan voor het GIPOD, het voorontwerp inhoudelijk gevalideerd en kon het verder worden afgewerkt tot een ontwerp van besluit.

Bijkomend is voor het artikel omtrent de handhavingsmodaliteiten contact genomen met de centrale invorderingscel (CIC) van de Vlaamse Belastingdienst. Er werd afgesproken om met dit besluit de mogelijkheid te creëren om onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldinvorderingen van het agentschap Informatie Vlaanderen door de Vlaamse Belastingdienst te laten invorderen. Op basis van dit besluit kan een samenwerkingsovereenkomst tussen het agentschap Informatie Vlaanderen en de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) worden getekend die de rollen en verantwoordelijkheden verder regelt voor het innen en invorderen van o.a. de administratieve boeten die op basis van het handhavingsartikel van het GIPOD-decreet en volgens de modaliteiten van dit besluit worden ingesteld.

In wat volgt worden de verschillende hoofdstukken en artikels van het ontwerp uitvoeringsbesluit nader toegelicht.

1.3. Bespreking van het ontwerp uitvoeringsbesluit

1.3.1. Definities (art. 1)

In artikel 1 van het ontwerp van besluit wordt een definitie opgenomen van het agentschap Informatie Vlaanderen. Dit agentschap is bij besluit van 18 maart 2016 opgericht en zorgt o.m. voor de vroegere activiteiten van het Agentschap Geografische Informatie Vlaanderen, zoals het operationeel beheer van het GIPOD.

1.3.2. Vastleggen van de termijnen voor de ingave van kleinere werken (art. 2)

In artikel 2 worden de termijnen bepaald voor de invoer van kleinere werken. De juridische werkgroep heeft geadviseerd om werken van categorie 2 en van categorie 3 die zijn gevat door het decreet minstens drie weken vóór de geplande aanvang in te geven in het GIPOD. Op die manier is er voldoende tijd om de nodige vergunningen aan te vragen en te verlenen en kan omtrent de werken nog tijdig gecommuniceerd worden naar inwoners, weggebruikers, De Lijn, hulpdiensten of andere actoren op het openbaar domein.

De termijn die hier wordt bepaald is een minimumtermijn. Indien de gegevens reeds eerder gekend zijn mogen ze uiteraard sneller in het GIPOD ingevoerd worden.

Omdat soms dringende herstellingen nodig zijn en sommige nutsbedrijven gebonden zijn aan maximum leveringstermijnen voor dringende klantaansluitingen wordt een uitzondering voorzien, waardoor een kortere termijn is toegestaan. Die herstelling of klantaansluiting moet uiteraard gevat zijn door het decreet, en moet aan het volgende voldoen:

- ze moet beantwoorden aan de definitie van werkopdracht van categorie 2 of 3,
- de verwachte hinder is conform de hindercriteria die in art. 8, §1, van het decreet zijn bepaald voor werkopdrachten van de respectievelijke categorie,
- de geplande aanvangsdatum is minder dan drie weken op voorhand gekend.

Van zodra de aanvangsdatum gekend is voor deze uitzonderingen is het de bedoeling om die zo snel mogelijk in GIPOD in te geven, zodat andere actoren op het openbaar domein mogelijks nog tijdig worden verwittigd.

1.3.3.Vastleggen van de termijnen voor de ingave van andere geplande innames (art. 3)

In artikel 3 worden de termijnen bepaald voor de invoer van andere geplande innames met ernstige hinder die gevat zijn door het GIPOD-decreet. De minimumtermijn die moet gerespecteerd worden voor de invoer in het GIPOD is twee weken.

Indien door de verwachte hinder een omleiding voor het gemotoriseerd verkeer nodig is, wordt de minimumtermijn met een week verlengd, tot drie weken. Dit is niet alleen nodig om advies in te winnen over het traject van de omleiding, maar ook om het traject te kunnen vastleggen en te kunnen communiceren, zodat andere actoren op het openbaar domein daar rekening mee kunnen houden.

Er wordt een uitzondering voorzien indien de aanvraag voor de inname niet binnen die termijn wordt gedaan. Dan moet die zo snel mogelijk na kennisgeving worden ingegeven om de andere actoren op het openbaar domein op de hoogte te kunnen brengen.

Net als voor artikel 2 zijn dit minimumtermijnen. Indien de gegevens reeds eerder gekend zijn mogen ze uiteraard sneller in het GIPOD ingevoerd worden.

1.3.4.Vastleggen van de termijn voor het ingeven van synergiën (art. 4)

In artikel 4 van het GIPOD-decreet wordt de termijn bepaald die moet worden gerespecteerd indien werkopdrachten in synergie worden uitgevoerd. Vooral de nutssector is gevat door dit artikel en gaat akkoord om minimum een maand op voorhand de synergie in het GIPOD te registreren.

1.3.5.Modaliteiten voor het beheer van omleidingen (art. 5)

In artikel 5 wordt het beheer van omleidingen in het GIPOD nader bepaald. Bij de opmaak van het GIPOD-decreet in 2013 was nog te onduidelijk wie welke verantwoordelijkheid kon en wilde opnemen omtrent het beheer van omleidingen. In recent overleg met en met goedkeuring van de vertegenwoordigingen van de lokale besturen en de nutssector werd ervoor gekozen dat de lokale besturen deze verantwoordelijkheid binnen het GIPOD zullen opnemen.

Het belangrijkste argument daarvoor is dat de aanvraag van een omleiding altijd een signalatievergunning vereist, hetzij van de gemeentelijke administratie, hetzij van de lokale politiezone. Deze instanties zorgen voor adviesinwinning, doen aanpassingen aan het traject indien nodig en bepalen het uiteindelijke traject van de omleiding.

De minimumtermijn die in acht moet worden genomen is drie weken vóór aanvang van de omleiding. Deze termijn is nodig om advies te kunnen inwinnen en te kunnen communiceren over het traject. Bovendien geeft het de vervoersmaatschappij de Lijn de kans om de mogelijke impact op de dienstregeling te onderzoeken, aanpassingen aan de dienstregeling door te voeren en die aanpassingen tijdig te communiceren aan het eigen personeel en de reizigers.

Er wordt net als in artikel 3 van dit besluit een uitzondering voorzien indien de aanvraag voor de veroorzakende inname (i.e. een werkopdracht of een andere geplande inname) niet binnen die termijn wordt gedaan. Dan moet die inname zo snel mogelijk na kennisgeving worden ingegeven om toch min of meer tijdig de andere actoren op het openbaar domein op de hoogte te kunnen brengen.

Ook hier is de termijn bepaald als een minimumtermijn. Indien de omleidingsgegevens reeds eerder gekend zijn mogen ze uiteraard sneller in het GIPOD ingevoerd worden.

In paragraaf 2 van dit artikel wordt de informatie bepaald die moet worden ingegeven en behoeft geen nadere uitleg.

1.3.6. Modaliteiten voor de handhaving van het GIPOD-decreet (art. 6)

Artikel 6 beschrijft in meer detail de modaliteiten voor de handhaving van het GIPOD-decreet. De leidend ambtenaar van het agentschap Informatie Vlaanderen wijst de personeelsleden aan die bevoegd zijn om inbreuken op de verplichtingen, vermeld in artikel 8 tot en met 13 van het GIPOD-decreet van 4 april 2014, vast te stellen en aanmaningen te verzenden.

Als het bevoegde personeelslid van het agentschap een inbreuk vaststelt op de verplichtingen, vermeld in artikel 8 tot en met 13 van het GIPOD-decreet van 4 april 2014, stelt het de betrokkene met een aangetekende brief in gebreke door vermelding van de feiten en de inbreuken, en maant het hem aan om, indien nog mogelijk, binnen een door het agentschap te bepalen termijn vanaf de datum van de afgifte op de post van de aangetekende brief, zijn verplichtingen alsnog na te komen.

De leidend ambtenaar van het agentschap wijst personeelsleden aan die overeenkomstig artikel 16 van het GIPOD-decreet van 4 april 2014 een administratieve geldboete kunnen opleggen.

Om het bedrag van de administratieve geldboete te bepalen wordt rekening gehouden met:

- 1° de ernst van de hinder voor de weggebruikers;
- 2° de grootte van de zone die is ingenomen;
- 3° de periode van de inname van de openbare weg;
- 4° in voorkomend geval verzachtende omstandigheden.

Artikel 6, voorlaatste lid, bepaalt wanneer de administratieve geldboete uiterlijk moet worden betaald.

Als de betrokkene in gebreke blijft om de administratieve geldboete aan het agentschap Informatie Vlaanderen te betalen, wordt die administratieve geldboete bij dwangbevel ingevorderd. De ambtenaren van het agentschap Vlaamse Belastingdienst, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst, worden ermee belast het dwangbevel uit te vaardigen en de administratieve geldboete in te vorderen.

1.3.7. Wijzigingsbepalingen: uitbreiding bevoegdheid Vlaamse Belastingdienst voor invordering van onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen voor gewestelijke en gemeenschapsaangelegenheden van het agentschap Informatie Vlaanderen (art. 7 en 8)

Zoals reeds aangehaald in paragraaf 1.2 zal de Vlaamse Belastingdienst in de toekomst onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen kunnen invorderen met betrekking tot de taken van agentschap Informatie Vlaanderen. Met deze uitbreiding is de noodzakelijke voorwaarde gecreëerd om een samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Belastingdienst en Informatie Vlaanderen af te sluiten die de praktische afspraken regelt omtrent de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en administratieve boeten voor Informatie Vlaanderen inzake gewestelijke aangelegenheden.

Die samenwerking hoeft niet beperkt te blijven tot het invorderen van de administratieve geldboeten op basis van het GIPOD-decreet. Ook bijvoorbeeld een retributie voor KLIP-planaanvragen (bij nalatige betaling) kunnen worden ingevorderd door de ambtenaren van de Vlaamse Belastingdienst (cfr. het decreet van 14 maart 2008 houdende de ontsluiting en de uitwisseling van informatie over ondergrondse kabels en leidingen KLIP-decreet). Deze retributies

worden betaald voor de verplichte aanvragen van geconsolideerde plannen die geleverd worden door het KLIP. Aangezien deze retributie deels ook onder gemeenschapsbevoegdheid valt voor wat betreft de bevoegdheid inzake elektronische communicatienetwerken voor televisie en radio, wordt zowel het CIC-besluit (Vlaamse Gewest) alsook het CIC-besluit (Vlaamse Gemeenschap) aangepast: de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en de administratieve geldboeten als gevolg van de taken van het agentschap Informatie Vlaanderen (zowel gemeenschaps- als gewestmaterie) worden ingevorderd door ambtenaren van de Vlaamse Belastingdienst.

De artikelen 7 en 8 van het voorliggende ontwerp van besluit zijn opgesteld in samenwerking met ambtenaren van de Vlaamse Belastingdienst.

1.3.8. Slotbepalingen (art. 9 en 10)

Artikel 17 van het GIPOD-decreet bepaalt dat de Vlaamse Regering de datum van inwerkingtreding van de artikelen 8, § 1, tweede en derde lid, artikel 8, § 2, 3^o, en artikel 9 en 12 van het GIPOD-decreet vaststelt. Artikel 9, eerste lid, geeft hieraan uitvoering, nl. inwerkingtreding op 1 maart 2019. De artikelen van voorliggend ontwerpbesluit die uitvoering geven aan voornoemde decreetsartikelen, treden eveneens op 1 maart 2019 in werking. Aldus wordt aan alle betrokken partijen de noodzakelijke tijd gegeven om de bedrijfsvoering daarop aan te passen.

De overige artikelen van voorliggend ontwerpbesluit treden in werking op 1 januari 2017.

Artikel 10 behoeft geen nadere uitleg.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggende ontwerp van uitvoeringsbesluit brengt op zich geen significante extra kosten met zich mee. Er kan aan het ontwerp van besluit uitvoering worden gegeven binnen de kredieten bij constant beleid.

Sinds de goedkeuring van het GIPOD-decreet heeft het agentschap Informatie Vlaanderen verschillende sensibiliseringscampagnes georganiseerd, voornamelijk bij de lokale besturen om hen te wijzen op de impact van het decretale kader. Deze communicatie wordt voortgezet.

Het begrotingsartikel van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen waarop uitgaven voor het GIPOD aangerekend worden, is PCE-1PJ2AB-WT (basisallocatie: 1PJ901). Hiermee worden de operationele werking en het evolutief onderhoud van de bestaande functionaliteiten van het GIPOD bekostigd.

De sommen die via de gedwongen invorderingen worden gerecupereerd, worden geboekt op de ontvangstenartikel PCE-9PJCAAB-OW (basisallocaties 9PJ901 en 9PJ902) van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen (overeenkomstig artikel 16, §3, van het GIPOD-decreet).

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 22 september 2016. De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies. Gelet op de mogelijk beperkte weerslag financiële weerslag (o.a. op personeels- en werkingskosten van VLABEL) dient het begrotingsakkoord aangevraagd te worden.

Het begrotingsakkoord werd gevraagd op 29 september 2016. Het begrotingsakkoord werd verleend op 11 oktober 2016 op voorwaarde dat de budgettaire impact binnen de beschikbare kredieten wordt opgevangen en een eventuele aanwerving van bijkomend personeel bij VLABEL in budget en koppen gecompenseerd wordt bij het beleidsdomein KB en inpasbaar blijft in het meerjarig traject inzake de personeelsbesparingen.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

a) Personeel: voorliggend ontwerp van uitvoeringsbesluit noodzaakt geen of slechts minimale bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen noch de werving van bijkomend personeel.

b) Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerp van besluit heeft geen of slechts minimale weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.

c) Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerp van besluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.

d) Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerp van besluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.

e) Conclusie: voorliggend ontwerp van besluit heeft geen of slechts minimale weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen en kan bijgevolg opgevangen worden door het reeds in dienst zijnde personeel of binnen de reguliere middelen van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen of slechts minimale weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget.

Gelet op het beperkt aantal bijkomende dossiers die gedwongen dienen te worden ingevorderd door de Vlaamse Belastingdienst is een bijkomende werving voor de Vlaamse Belastingdienst niet direct noodzakelijk en kan de werklast binnen het huidig personeelsbestand van de Vlaamse Belastingdienst worden opgevangen.

Uiteraard zal het personeelsluik opnieuw worden bekeken indien het aantal dossiers in het kader van voorliggend besluit voor gedwongen invordering door de Vlaamse Belastingdienst significant zou toenemen. Daarom wordt voorgesteld dat, indien mocht blijken dat het aantal dossiers (en dito werklast) significant groter is dan nu wordt geraamd, het agentschap Informatie Vlaanderen, in overleg met de Vlaamse Belastingdienst, ter gelegenheid van de eerstvolgende begrotingsronde de nodige kredieten inzake personeels-, werkings- en investeringskosten zal overhevelen.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het ontwerp van uitvoeringsbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/ 301 van 25 juli 2016.

2 Het ontwerp van uitvoeringsbesluit valt buiten het toepassingsgebied van de RIA aangezien de verplichtingen reeds decretaal zijn bepaald. Voorliggend ontwerpbesluit bepaalt vooral de termijnen waarbinnen die decretaale verplichtingen dienen te gebeuren, bovendien wegen de beperkte effecten van voorliggend ontwerpbesluit niet op tegen de uitvoering van een RIA (proportionaliteit).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 4 april 2014 houdende de uitwisseling van informatie over een inname van het openbaar domein in het Vlaamse Gewest;

2° dat, indien mocht blijken dat het aantal dossiers (en dito werklast) significant groter is dan thans wordt geraamd, het agentschap Informatie Vlaanderen, in overleg met het agentschap Vlaamse Belastingdienst, ter gelegenheid van de eerstvolgende begrotingsronde, de nodige kredieten inzake personeels-, werkings- en investeringskosten zal overhevelen;

3° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding te gelasten om over het onder punt 1° vermelde ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en
Armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- ontwerp van uitvoeringsbesluit
- advies Inspectie van Financiën
- begrotingsakkoord