

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, het Subsidiebesluit van 22 november 2013, het Kwaliteitsbesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014, het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014 en het Procedurebesluit Buitenschoolse Opvang van 19 december 2014

### **Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Raad van State, nr. 59.508/3 van 14 juli 2016.

## **1. INHOUDELIJK**

### **1.1 Situering**

Voorliggend ontwerp van besluit werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 27 mei 2016.

VR 2016 2705 DOC.0528/1 en DOC.0528/2

### **1.2 Context en inhoud**

Op 16 mei 2014 hechtte de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring aan het Kwaliteitsbesluit Buitenschoolse Opvang en het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang, op 19 december 2014 aan het Procedurebesluit Buitenschoolse Opvang.

Op 9 oktober 2015 hechtte de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring aan het besluit van de Vlaamse Regering<sup>1</sup> dat wijzigingen brengt aan de voorwaarden rond vergunning, subsidies en de procedures voor de kinderopvang van baby's en peuters die voortkomen vanuit het Voortgangsoverleg. Dit wijzigingsbesluit bevat aanpassingen aan de regelgeving die op korte termijn kunnen leiden tot deregulering en het concreet wegwerken van belemmeringen voor de sector kinderopvang.

Voorliggend ontwerp is analoog aan het vernoemde besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2015, maar bevat dan de aanpassingen aan de regelgeving voor buitenschoolse opvang.

---

<sup>1</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2015 tot wijziging van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, het Subsidiebesluit van 22 november 2013 en het Procedurebesluit van 9 mei 2014.

### **1.3 Gevolggevingen advies Raad van State**

De Raad van State werd verzocht een advies te verstrekken binnen een termijn van dertig dagen.

Ze verleende haar advies nr. 59.508/3 op 14 juli 2016.

De rechtsgronden werden aangevuld ingevolge het advies van de Raad van State.

De Raad van State merkt op dat er geen rechtsgrond bestaat voor:

1° De bepalingen in verband met attest van toezicht. Toch zijn er voldoende elementen die aantonen dat de geest van het decreet een ruimere interpretatie toelaat. In de memorie van toelichting bij het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin wordt bij artikel 12 geen nadere uitleg gegeven over wat onder 'toestaan' verstaan wordt, maar wordt er wel uitleg over 'toelaten' gegeven bij artikel 6 van het decreet: 'het onder al zijn vormen stimuleren en toelaten van opvanginitiatieven' is bewust ruim geformuleerd en bevat diverse componenten. Subsidiëren van erkende initiatieven, toekennen van principiële akkoorden en erkenningen, overeenkomsten en partnerships, toelaten door attestering voor de enkel meegedeelde opvang. Zie daarvoor artikel 13, 2de lid'. Dit betekent dus dat het de bedoeling van het decreet is om 'toestaan' ruim te zien, alhoewel dit niet letterlijk zo ruim geformuleerd staat bij artikel 12 van het decreet;

2° De verwerking van persoonsgegevens door organisatoren van buitenschoolse opvang. In het kader van het op te maken decreet buitenschoolse opvang zal deze rechtsgrond worden voorzien.

De Raad van State wijst erop dat de vereiste taalkennis van erkend personeel reeds geregeld wordt door artikel 24 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, daarom moet naar deze bepaling worden verwezen. Dit artikel bepaalt dat al het personeel over deze kennis moet beschikken. Gezien er geen vrijstelling kan worden verleend van een verplichting die is opgelegd bij decreet, impliceert dit dat een gelijkaardige bepaling ook opgelegd moet worden voor de kinderbegeleider. In het ontwerp wordt deze taalkennisvoorwaarde toegevoegd, met hetzelfde ERK-niveau als voor kinderbegeleiders bij baby's en peuters, zoals opgenomen in art. 43 §3 van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013.

De Raad van State vraagt terug te bekijken welke argumenten er zijn waarom geen advies gevraagd werd van de Strategische adviesraad. Het besluit is niet van strategisch belang gezien voorliggend ontwerp geen nieuw beleid inhoudt en enkel knelpunten, belemmeringen, vragen, ... behandelt die rond het besluit vastgesteld wordt en ondervonden worden door de sector.

De Raad van State vraagt om het ontwerp van besluit te toetsen aan de dienstenrichtlijn. Deze toetsing zal gebeuren in het kader van het op te maken decreet buitenschoolse opvang.

De Raad van State vraagt om uitdrukkelijk te verwijzen naar het decreet van 18 december 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2016. De betreffende bepalingen worden in die zin aangepast. Ook bij de inwerkingtredingsbepaling van deze bepalingen wordt rekening gehouden met de inwerkingtredingsdatum van dat decreet. De door de Raad van State gevraagde toevoeging in art. 27 van het voorliggend ontwerp werd eveneens doorgevoerd, zodat tekstueel overeenstemming is met art. 32 van het voorliggend ontwerp.

Na advies van de Raad van State werd een wijziging doorgevoerd aan art. 22 van voorliggend ontwerp. De overgangperiode voor het kwaliteitshandboek voor de buitenschoolse kinderopvang wordt van twee naar drie jaar gebracht. Dit naar analogie met de wijziging die in voorliggend ontwerp in art. 1, waar de Raad van State inhoudelijk geen opmerkingen op had, wordt voorgesteld met betrekking tot de kinderopvang voor baby's en peuters.

## **WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

### **2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)**

De financiële weerslag (en vereiste kredieten) werd besproken in de nota aan de Vlaamse Regering voor principiële goedkeuring. Er zijn op dat vlak geen wijzigingen.  
VR 2016 2705 DOC.0528/1

### **2.2 Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer GST/MDM/16/0120 werd verleend op 16 maart 2016.  
VR 2016 2705 DOC.0528/3

Het advies werd opgenomen in de nota van de Vlaamse Regering voor principiële goedkeuring.  
VR 2016 27 DOC.0528/1

### **2.3 Begrotingsakkoord**

De Inspectie van Financiën stelde vast dat het begrotingsakkoord niet vereist is.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

- 1 Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## **4. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/97 van 11 maart 2016.

## **5.2 RIA**

Er is geen RIA opgemaakt gezien voorliggend ontwerp geen nieuw beleid inhoudt en enkel de regelgeving voor buitenschoolse opvang wil afstemmen op de recent aangepaste regelgeving voor baby's en peuters<sup>2</sup>.

Deze regelgeving voor baby's en peuters werd aangepast met het oog op administratieve vereenvoudiging en regelluwte, en gezien deze aanpassingen geen nieuw beleid inhielden, werd geen RIA opgesteld daarvoor.

## **5.3 Zorginspectie**

Zorginspectie werd eerder geconsulteerd over de wijzigingen vanuit het Voortgangsoverleg van toepassing voor kinderopvang van baby's en peuters. Hun opmerkingen werden verwerkt en meegenomen in het Besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2015<sup>3</sup>.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, het Subsidiebesluit van 22 november 2013, het Kwaliteitsbesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014, het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014 en het Procedurebesluit Buitenschoolse Opvang van 19 december 2014.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

---

<sup>2</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2015 tot wijziging van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, het Subsidiebesluit van 22 november 2013 en het Procedurebesluit van 9 mei 2014.

<sup>3</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2015 tot wijziging van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, het Subsidiebesluit van 22 november 2013 en het Procedurebesluit van 9 mei 2014.