

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering inzake het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de vereisten van het markttoezicht op de uitrusting van pleziervaartuigen

1. Inleiding

Krachtens artikel 6, § 4, 3^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dienen de gewestregeringen betrokken te worden bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoersmiddelen. Deze betrokkenheid wordt geregeld door het Protocol van de Interministeriële Conferentie voor Mobiliteit, Infrastructuur en Communicatie van 24 april 2001.

2. Toelichting

2.1 Context

In het kader van deze procedure wordt het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de vereisten van het markttoezicht op de uitrusting van pleziervaartuigen ter advies aan het Vlaamse Gewest voorgelegd.

Voorliggend KB betreft de omzetting van RL 2013/53/EU betreffende pleziervaartuigen en waterscooters. Deze richtlijn bevat voorschriften voor het ontwerp en de vervaardiging van o.a. pleziervaartuigen en waterscooters, alsook de regels voor het vrije verkeer van die producten in de Unie.

2.2 Artikelsgewijze bespreking van het ontwerp:

Artikel 1:

Dit besluit voorziet in de omzetting van Richtlijn 2013/53/EU betreffende pleziervaartuigen en waterscooters en tot intrekking van Richtlijn 94/25/EG.

Artikel 2:

Het tweede artikel bepaalt het toepassingsgebied. Dit besluit heeft betrekking op pleziervaartuigen en gedeeltelijk afgebouwde pleziervaartuigen, waterscooters en gedeeltelijk afgebouwde waterscooters, onderdelen, voorstuwingsmotoren die gemonteerd zijn of specifiek bestemd zijn voor montage op of in vaartuigen, op of in vaartuigen gemonteerde voorstuwingsmotoren die een ingrijpende wijziging ondergaan, vaartuigen die een ingrijpende wijziging ondergaan. Verder wordt ook aangegeven op welke producten (kano's, kajaks, surfplanken, voor wedstrijd bedoelde vaartuigen,...) dit besluit niet van toepassing is

Artikel 3:

Dit artikel geeft een overzicht van de definities.

Artikel 4:

Dit artikel heeft betrekking op de essentiële eisen waaraan de producten moeten voldoen alvorens ze op de markt worden aangeboden of in bedrijf gesteld worden. De met scheepvaartcontrole belaste ambtenaar zal hierop toezien.

Artikel 5:

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 6:

Dit artikel heeft betrekking op de verplichtingen van fabrikanten wanneer ze hun producten in de handel brengen

Artikel 7 → 45:

Deze artikels behoeven geen commentaar.

Artikel 46:

Dit artikel bepaalt de overgangsperiode. Producten die onder RL 94/25/EG vallen mogen op de markt worden aangeboden of in bedrijf gesteld worden wanneer die producten voor 18 januari 2017 in de handel of in bedrijf gesteld zijn

Artikel 47 → 51:

Deze artikels behoeven geen commentaar

2.3 Juridische bespreking

In de aanhef van het KB wordt verwezen naar Verordening 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten. Deze Verordening bevat een horizontaal algemeen kader van regels en beginselen met betrekking tot accreditatie en markttoezicht. Het algemeen markttoezichtskader, zoals voorzien in Verordening 765/2008, heeft evenwel slechts een residuair karakter en geldt slechts in de mate dat er geen sectorspecifieke regeling voorhanden is. Het is bijgevolg aangewezen om na te gaan of er vandaag al een sectorspecifieke regeling voor markttoezicht bestaat en in hoeverre Richtlijn 2013/53 een afwijkend of aanvullend kader voor markttoezicht m.b.t. de uitrusting van pleziervaartuigen invoert.

De bevoegdheidsoverdracht met betrekking tot de vestigingsvoorwaarden in het kader van de zesde staatshervorming omvat niet alleen de "toegang tot het beroep", maar ook "de

toegang tot de markt". Hierbij dient opgemerkt te worden dat de "toegang tot de markt" geen op zichzelf staande bevoegdheidsmaterie is die door de Grondwet of de bijzondere wetten werd toegewezen aan de federale overheid, de gemeenschappen of de gewesten. Regels en voorwaarden die de toegang tot de markt regelen, moeten bevoegdheidsrechtelijk steeds in verband gebracht worden met andere bevoegdheidsmateries zoals de "vestigingsvoorwaarden" of de gewestelijke bevoegdheden inzake "vervoer". Het Vlaamse Gewest verdedigt de stelling dat de gewesten na de zesde staats hervorming ook bevoegd geworden zijn voor de toegang tot de markt.

De taak van de markttoezichtsautoriteiten bestaat erin om "passende documentencontroles, uit te voeren rekening houdende met gevestigde beginselen van risicobeoordeling, klachten en andere informatie". Aangezien in deze omschrijving naar voor komt dat het markttoezicht gericht is op het voldoen aan de voorschriften van de harmonisatievoorschriften verdedigt het Vlaamse Gewest de stelling dat het markttoezicht ook tot gewestelijke bevoegdheid behoort.

Deze "door het Gewest aangewezen ambtenaren" kunnen overeenkomstig artikel 17 van het koninklijk besluit van 19 maart 2009 "betreffende de technische voorschriften voor binnenschepen" te allen tijde overeenkomstig bijlage VIII van het KB van 19 maart 2009 controleren of een vaartuig een in de zin van dit besluit geldig certificaat aan boord heeft, aan de op dat certificaat vermelde gegevens voldoet of een klaarblijkelijk gevaar voor de zich aan boord bevindende personen, het milieu of de scheepvaart vormt. Ze nemen de overeenkomstig bijlage VIII vereiste maatregelen.

Uit bijlage VIII van het KB van 19 maart 2009, waarnaar in artikel 17 van dit KB wordt verwezen, blijkt dat de controle genoemd in artikel 17 betrekking heeft op vaartuigen (inclusief plezierboten) die in het verkeer zijn gebracht en zich dus op een waterweg bevinden.

De controle in artikel 17 betreft:

- of er een geldig certificaat aan boord is;
- of het vaartuig voldoet aan de op het certificaat vermelde gegevens;
- of het vaartuig een gevaar vormt voor de zich aan boord bevindende personen, het milieu of de scheepvaart.

Uit het arrest 5/96 van het Grondwettelijk Hof van 18 januari 1996 blijkt reeds dat de gewesten op grond van hun bevoegdheid inzake de "waterwegen en hun aanhorigheden" (art. 6, §1, X, eerste lid, 2° BWHI) en inzake "de bescherming van het leefmilieu" (artikel 6, §1, II, 1°BWHI) bevoegd zijn om regelingen ter vrijwaring "van het milieu, de integriteit, de veiligheid en de gezondheid" van de waterwegen aan te nemen.

Het Vlaams Gewest verdedigt de stelling dat op grond hiervan de gewesten aldus bevoegd zijn voor de controle of het vaartuig een gevaar vormt voor de zich aan boord bevindende personen, het milieu en de scheepvaart zoals bedoeld in artikel 170 van het bestreden besluit.

Daarenboven zijn de gewesten op grond van hun bevoegdheid inzake "de regels van politie over het verkeer op waterwegen" (art. 6, §1, X, 2° , 2bis en 10° 10° BWHI) eveneens bevoegd voor de regels bedoeld in het algemeen politiereglement voor de scheepvaart op de binnenwateren. Krachtens artikel 1.10.1.b van dit algemeen politiereglement zijn documenten die zich aan boord moeten bevinden o.a. ook de documenten waaruit blijkt dat het schip aan de technische vereisten beantwoordt en krachtens artikel 1.10.4 dienen zij te worden voorgelegd aan de ambtenaar belast met de scheepvaartcontrole.

In de wet van 5 juni 1972 werd reeds een definitie bepaald voor pleziervaartuigen en plezierboten. Het is daarom niet alleen vreemd, maar ook juridisch niet correct dat in het voorliggend KB afwijkende definities worden gehanteerd. De definities in de wet hebben volgens de leer van de hiërarchie van de normen voorrang op die van het KB die eigenlijk voor ongeschreven moeten gehouden worden. In dergelijke lezing gaat het KB dan 'enkel' over pleziervaartuigen, te begrijpen als elk vaartuig dat, al dan niet voor winstgevende verrichtingen in welke vorm ook, op zee aan pleziervaart doet of ervoor bestemd is, met uitsluiting van de vaartuigen gebruikt voor het vervoer van meer dan twaalf passagiers; plezierboten vallen hier niet onder.

Het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende het algemeen politiereglement voor de scheepvaart op de binnenwateren van het Koninkrijk en het algemeen reglement der scheepvaartwegen, zoals bedoeld in het koninklijk besluit van 15 oktober 1935, met uitzondering van de bevoegdheid van scheepvaartpolitie en douane op de binnenwateren, wordt in de voorbereidende werken van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 als een regionale bevoegdheid vooropgesteld.

2.4 Voorstel van beslissing

Aangezien voorliggend ontwerp KB een aantal bepalingen omvat die tot de gewestbevoegdheden behoren, wordt voorgesteld niet in te stemmen met dit ontwerp KB.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Met toepassing van art. 6§6 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole- en opmaak is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting niet vereist.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 04/10/2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- "a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"
- "b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"
- "c. investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"
- "d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten"
- "e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen"

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering Reguleringsimpactanalyse vereist. JoKER is hier tevens niet van toepassing

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° niet in te stemmen met het ontwerp van koninklijk betreffende de vereisten van het markttoezicht op de uitrusting van pleziervaartuigen;

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben Weyts

Bijlagen:

- het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de vereisten van het markttoezicht op de uitrusting van pleziervaartuigen (bijlage 1);
- advies Inspectie van Financiën (bijlage 2).