

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011 betreffende de begroting en de boekhouding van de Vlaamse rechtspersonen - Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

De voorgestelde wijziging beoogt de rechtspersonen die bij naam zijn opgenomen in artikel 4, §1, 2° van het Rekendecreet, maar die niet behoren tot de consolidatieperimeter, niet langer te verplichten de specifieke ESR-rapportering over de niet-recurrente meerjarige verbintenissen te laten aanleveren. Momenteel zijn alle rechtspersonen die bij naam zijn opgenomen in artikel 4, §1, 2° van het Rekendecreet onderworpen aan de regels omtrent de rapportering zoals voorzien in de uitvoeringsbesluiten van het Rekendecreet en de volledige rapporteringssjabloon zoals opgesteld door het Departement Financiën en Begroting (hierna: Departement FB). Instellingen die bij naam zijn opgenomen in het Rekendecreet, maar die niet behoren tot de sector 13.12, worden echter niet opgenomen in de geconsolideerde rekening, die conform art. 51 van het Rekendecreet moet worden opgemaakt.

Uittreksel van artikel 51 van het Rekendecreet:

Uiterlijk op 15 april volgend op het boekjaar waarop de gegevens betrekking hebben wordt een geconsolideerde rekening opgesteld overeenkomstig verordening (EG) nr. 2223/96 van de Raad van 25 juni 1996 betreffende het Europees systeem van de nationale en regionale rekeningen in de Gemeenschap voor alle Vlaamse rechtspersonen die ondergebracht worden onder de sectorale code 13.12, rubriek 'deelstaatoverheid' van het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen.

Dit impliceert dat er geen toegevoegde waarde is om de instellingen die niet tot de sector 13.12 behoren, een ESR-conforme jaarrekening te laten opmaken, terwijl dit wel bijkomende administratieve lasten impliceert. Artikel 15 van het BVR van 14 oktober 2011 betreffende de begroting en de boekhouding van de Vlaamse rechtspersonen is de enige reglementaire bepaling die een verplichting inhoudt tot een ESR-rapportering. De overige specifieke ESR-verplichtingen worden immers verwerkt in het rapporteringssjabloon. Die verplichtingen kunnen bijgevolg ook worden opgeheven door in een aangepast sjabloon te voorzien. Uiteraard dient dat aangepast sjabloon de resterende verplichtingen uit het Rekendecreet te respecteren, bijvoorbeeld de verplichtingen opgenomen in de artikelen 30 en 31.

Artikel 30.

§ 1. De Vlaamse Regering rapporteert jaarlijks aan het Vlaams Parlement over de algemene rekeningen en bezorgt een afschrift aan het Rekenhof.

§ 2. Daarnaast wordt een semestriële rapportering voorzien van :

1° een uitvoeringsrekening van de begroting;

2° een resultatenrekening;

3° een balans.

De Vlaamse Regering stelt de regels en voorwaarden vast voor die tussentijdse rapportering.

Artikel 31.

§ 1. De algemene rekeningen bestaan uit :

1° een jaarrekening die de volgende elementen bevat :

a) de balans op 31 december;

b) de resultatenrekening, opgesteld op basis van de kosten en de opbrengsten van het afgelopen boekjaar;

2° de rapportering over de uitvoering van de begroting, opgesteld in dezelfde vorm als de begroting;

3° een rapportering die de aansluiting tussen de jaarrekening, vermeld in 1°, en de rapportering, vermeld in 2°, bevat;

4° een toelichting bij de balans, de resultatenrekening en de rapportering over de begroting.

§ 2. Het boekjaar wordt afgesloten bij de decretale goedkeuring van de algemene rekeningen door het Vlaams Parlement uiterlijk op 31 oktober van het volgende jaar.

Op dit moment worden onder meer onderstaande instellingen gevisieerd door de voorliggende bepaling:

- Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening (roepnaam: de Watergroep)
- Universitair Ziekenhuis Gent
- Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel (OPZ Rekem)
- Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel (OPZ Rekem)
- Ondersteunend centrum van het Agentschap voor Natuur en Bos - ANB

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De voorgestelde wijziging heeft geen impact op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 oktober 2016.

De Inspectie van Financiën heeft een ongunstig advies verleend en haalt daarvoor volgende elementen met betrekking tot de wettigheid, regelmatigheid en doelmatigheid aan:

- Meerjarige verbintenissen kunnen de toekomstige begrotingen in belangrijke mate belasten. Het betreft bijgevolg vanuit budgettair-financieel oogpunt zeer belangrijke informatie.
- Er wordt voorzichtigheid gevraagd om bepaalde instellingen te onttrekken aan het toepassingsgebied van het BVR, gelet op steeds striktere invulling van de overheidsperimeter. Er wordt gevraagd om een behoedzame houding aan te nemen, zeker voor het UZ Gent.

De Vlaamse Regering deelt de bezorgdheid van de inspecteur en vertoont net de nodige behoedzaamheid door te kiezen voor een generieke formulering voor de uitsluiting in artikel 1 van het voorliggend ontwerpbesluit. Van zodra het INR het UZ-Gent (al dan niet na de integratie) of de zorgcentra opneemt onder de sector 13.12 vallen deze instellingen opnieuw onder artikel 15 van het BVR van 14 oktober 2011 betreffende de begroting en de boekhouding van de Vlaamse rechtspersonen. Een ad hoc benadering, door bijvoorbeeld de Watergroep bij naam slechts aan bepaalde voorwaarden te onderwerpen omdat ze niet tot de sector 13.12 behoren, is niet

aangewezen omdat hierdoor het algemeen kader erodeert. Hoewel de Inspectie van Financiën geen bezwaren had geuit bij dergelijke ad hoc oplossing, getuigt de voorliggende bepaling van een meer algemene visie, wat ons inzien te verkiezen is.

De Vlaamse Regering is er zich van bewust dat informatie over de meerjarige verbintenissen nuttig en relevant is. De Regering heeft dan ook geenszins de intentie om die informatie niet meer te verzamelen. Het is alleen niet meer nuttig om die meerjarige verbintenissen uit te drukken in ESR-termen, aangezien de bedoelde entiteiten niet moeten rapporteren volgens de ESR2010-regels. De meerjarige verbintenissen zullen naar boven komen in de jaarrekening die de entiteiten moeten opstellen. In de toekomst zal immers moeten worden gerapporteerd over de verplichtingen buiten de balans, zoals:

- De opgave van belangrijke verplichtingen tot aankoop/verkoop van vaste activa;
- Afgesloten contracten termijnverrichtingen goederen;
- Andere verplichtingen;

Die informatie zal de nodige inzichten geven in de meerjarige verbintenissen.

De ziekenhuizen hanteren een ander sjabloon, waar die informatie niet in is opgenomen. Om de opvolging van de meerjarige verbintenissen te kunnen garanderen steunt de Vlaamse Regering op haar regeringscommissarissen. De regeringscommissarissen volgen het financieel beheer en dus ook de financiële gezondheid op van het ziekenhuis. In het kader van hun functie beschikken zij bovendien over meer instrumenten dan enkel de jaarlijkse rapportering van de meerjarige verbintenissen in ESR-termen. Ook voor die entiteiten zal de Vlaamse Regering bijgevolg over de nodige informatie blijven beschikken.

Technisch zullen de entiteiten bijgevolg niet meer moeten rapporteren over de meerjarige verbintenissen in ESR-termen. De overige bepalingen die voorzien in meerjarige verbintenissen blijven van toepassing. De meerjarenraming en de begroting zal bijgevolg nog steeds een overzicht geven van de niet-recurrente meerjarige verbintenissen (art. 3 en 5 van het BVR 14 oktober 2011 betreffende de begroting en de boekhouding van de Vlaamse rechtspersonen).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

De voorgestelde wijziging heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De voorgestelde wijziging heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/379 van 12 oktober 2016.

Ontwerpen van besluit inzake begroting en fiscaliteit zijn vrijgesteld van een RIA (Omzendbrief VR 2013/13).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011 betreffende de begroting en de boekhouding van de Vlaamse rechtspersonen;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Begroting, Financiën en Energie:
 - 2.1. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van één maand na ontvangst van de adviesaanvraag;
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
 - 2.3. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie

Bart TOMMELEIN

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën