



DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de voorwaarden voor de toekenning van de subsidie voor managementadvies, vermeld in artikel 12 van het decreet van 17 februari 2012 betreffende de ondersteuning van het ondernemerschap op het vlak van de sociale economie en de stimulering van het maatschappelijk verantwoord ondernemen
- principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

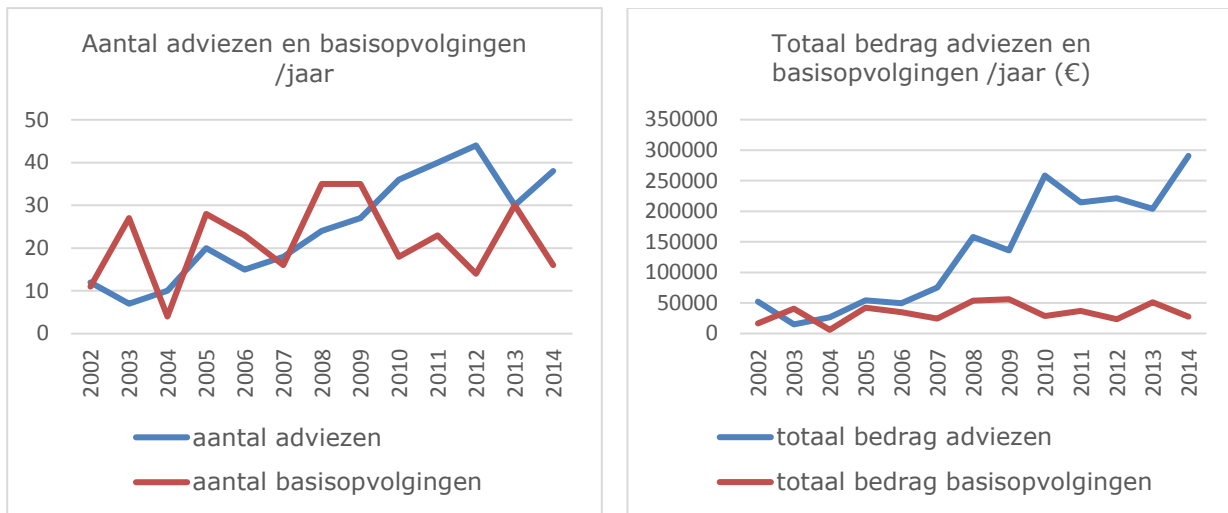
1.1. Situering van de maatregel

1.1.1. Regelgevend kader

Sociale-economieondernemingen kunnen sinds 2002 beroep doen op steun voor managementadvies, alsook voor basisopvolgingen (beperkte sterkte-zwakteanalyses). De Vlaamse regering voorziet in een financiële tegemoetkoming voor tal van managementadviezen die door een erkend adviesbureau aan sociale economieondernemingen worden verstrekt. Die maatregel vindt zijn oorsprong -als één van de pijlers van het ondersteuningsaanbod voor ondernemingen in de sociale economie- in het Besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2000 houdende een impuls- en ondersteuningsprogramma van de meerwaardeneconomie, het zgn. Meerwaardenbesluit.

Het decreet van 17 februari 2012 betreffende de ondersteuning van het ondernemerschap op het vlak van de sociale economie en de stimulering van het maatschappelijk verantwoord ondernemen (hierna 'ondersteuningsdecreet') voorziet in een nieuw en globaal ondersteuningskader voor de sociale-economieondernemingen, onder meer op het vlak van de adviespremies (Hoofdstuk 6). Voorliggend voorontwerp van besluit voert artikel 12 van het ondersteuningsdecreet uit. Daarnaast wordt de toepassing van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling en van artikel 9 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie gegarandeerd en aangepast.

1.1.2. Bereik en benutting van de huidige maatregel



Het aantal aangevraagde adviespremies voor managementadvies (en –ondersteuning) stijgt gestaag. Voor wat betreft de basisopvolgingen daarentegen, is er geen betekenisvol patroon vast te stellen. Wat betreft de totale kostprijs van deze ondersteuning zien we een gelijkaardige evolutie, waarbij het totale bedrag van de adviespremies voor managementadvies weliswaar ruimschoots dat voor de basisopvolgingen overschrijdt.

Het totaal van de aangewende middelen (managementadvies en -ondersteuning én basisopvolging) bedroeg in 2014 318 k euro.

1.2. Voorstel van maatregel

1.2.1. Context

Tijdens de vorige legislatuur werd het ondersteuningsaanbod voor ondernemingen in de sociale economie structureel hervormd naar een meer resultaatgericht instrumentarium complementair aan het normaal economisch instrumentarium. Een deel van de regelgeving, meer bepaald de regierol, de gunning van het collectieve ondersteuningsorgaan en de commissie in de SERV, werd reeds in uitvoering gebracht. Andere elementen zoals de financiële ondersteuning, opleidingssteun en adviespremies kregen nog geen concrete vertaling. Binnen de marges van de begroting en in verdere afstemming met de evoluties in het economisch instrumentarium zal ik de verdere uitvoering van het decreet vormgeven en haar impact evalueren op hefboomeffecten op langere termijn. Voor mij is het cruciaal dat dit aanbod complementair is aan het aanbod vanuit het beleid economie en afgestemd is op de engagementen in het regeerakkoord. (beleidsnota sociale economie 2014-2019, p. 22)

Het decreet van 17 februari 2012 betreffende de ondersteuning van het ondernemerschap op het vlak van de sociale economie en stimulering van het maatschappelijk verantwoord ondernemen voorziet in de toekenning van subsidies voor individueel managementadvies. De begunstigden kunnen zowel tijdens de fase van ontwikkeling en groei, consolidatie, als bij het behalen van mindere bedrijfsresultaten een beroep doen op gespecialiseerd managementadvies. De Vlaamse overheid betaalt een deel van de kosten in geval van adviesverlening door een erkend bureau. Ik zal de erkenningsprocedure in 2016 aanpassen, zodat de markt weer ten volle kan spelen. Ter voorbereiding van deze hervorming heb ik de evaluatie van de adviespremies opgestart. Ik zal een voorstel tot bijsturing van de maatregel uitwerken. Hierbij zal ik rekening houden met de bevindingen uit de bevestigingen van noden in het kader van de ESFtenders, het transnationaal project rond coöperaties en de evaluatie van de convenant met in/C. (beleidsbrief sociale economie 2015-2016, p. 13)

De maatregel adviespremie creëert een incentive voor sociale economie ondernemingen om zich verder te professionaliseren door het inwinnen van managementadvies. Hiermee voorzien we in een complementair aanbod op de KMO-portefeuille, die gericht is naar reguliere bedrijven en vzw's expliciet uitsluit.

De huidige maatregel beantwoordt zeker aan een reële nood, maar heeft in praktijk te kampen met een aantal knelpunten. Het nieuwe voorstel van maatregel biedt hierop een antwoord.

- Marktwerking

Op dit moment zijn er slechts drie erkende adviesbureaus in de sociale economie. De drie spelers voldoen aan de vastgelegde wettelijke voorwaarden en bevinden zich in een voordelige positie, mede omdat de erkenningsprocedure reeds geruime tijd niet meer operationeel is. Ten gevolge van de reorganisatie van de Vlaamse overheid, ook Beter Bestuurlijk Beleid genoemd, hield het toenmalige VIZO, dat mede instond voor de erkenning van adviesbureaus in de sociale economie, in 2006 op te bestaan. Vorming en opleiding gingen naar het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - SYNTRA Vlaanderen. Bedrijfsadvies en Design Vlaanderen kwamen samen met de adviesdiensten van de Gewestelijke Ontwikkelings-maatschappijen bij het toenmalige Agentschap Ondernemen terecht. Geen van beide organisaties wenste het beheer van de erkenningsprocedure van adviesbureaus in de sociale economie over te nemen.

Door bovenstaande situatie en bij uitbreiding door elke beperkende erkenningsprocedure wordt het aanbod in diensten beperkt, alsook het concurrentievoordeel niet uitgespeeld. Ten einde volledig conform te zijn met de Europese regels inzake vrij verkeer van diensten dringen zich hier dan ook aanpassingen op.

- Categorisatie van adviezen



Ik stel vast dat de in de huidige regelgeving opgenomen categorisatie van de adviezen enerzijds te gedetailleerd is en anderzijds nooit de volledige lading kan dekken. Uit de evaluatie blijkt dat verschillende soorten adviezen slechts heel uitzonderlijk werden ingeroepen in het kader van de adviespremies-maatregel. Andere, meer algemeen benoemde, categorieën zoals *ondersteuning bij het implementeren van een*

managementstrategie worden in veel grotere mate geregistreerd. De categorieën die een ruime, one-size-fits-all-benaming kregen vinden immers toepassing op een groter en breder aantal adviezen en fungeren momenteel als containercategorie. De waarde van deze opdeling is hierdoor twijfelachtig. De specificiteit van de onderneming en haar ondersteuningsnood worden daarenboven niet genoeg erkend.

- Cumul

De cumul is tweeledig:

- enerzijds bestaat op grond van het huidige werkingskader de mogelijkheid om verschillende adviespremies te cumuleren. Uit de evaluatie blijkt dat verschillende sociale-economieondernemingen herhaaldelijk aanspraak maken op gesubsidieerd advies, soms meerdere malen per jaar- al dan niet door verschillende soorten te cumuleren. Op die manier blijkt het plafondbedrag voor ad hoc-adviespremies bijvoorbeeld vaak dode letter. Het maximumbedrag van een individuele premie wordt door zo immers ruimschoots overschreden;
- anderzijds kan er een cumul optreden tussen de verschillende ondersteuningsinstrumenten, collectief dan wel individueel, vanuit het beleidsdomein van de sociale economie, dan wel vanuit een ander beleidsdomein. Parallellen en overlappings vinden we terug bij opleidingen uit de collectieve dienstverlening in de sociale economie door ondersteuningsorgaan In|C, individuele ondersteuning door de KMO-portefeuille,... Een goede afstemming tussen de verschillende regelgevingen is dus van groot belang. De coördinatie tussen collectieve en individuele ondersteuning in de sociale economie is een duidelijk werkpunt.

- Kader verplichte managementondersteuning bij verlieslatendheid

Ik stel bovendien vast dat 60 procent van de aanvragen voor adviespremies voor managementondersteuning bij verlieslatendheid niet afkomstig is van unieke aanvragers. Met deze ondersteuning werd nochtans een eenmalige reddingsoperatie beoogd. Op heden zijn er geen controles op de implementatie van deze managementondersteuning. Hoewel deze ondersteuning bedoeld was als een stok achter de deur om de bedrijfsvoering aan te passen met oog op de continuïteit van tewerkstelling van de doelgroepwerknemers, werd ze niet altijd op die manier gepercipieerd.

- Conformiteit van aanvraagprocedures met Europese staatssteunregels

Op heden gebeurt de premie-aanvraag door en de betaling aan de adviesbureaus. Er is dus geen rechtstreeks contact tussen de overheid en de uiteindelijke begunstigden. Wanneer we evolueren naar een vrije markt scenario lijkt het opportuun om deze responsabilisering van de SEO ook door te trekken in de aanvraag van de premie en door rechtstreekse betaling ervan aan de SEO. Deze optie is in feite onoverkomelijk ten einde conform te zijn met de Europese regelgeving. Wanneer de betalingen blijven gebeuren via de adviesbureaus moeten deze de facto de controle op conformiteit met de staatssteunregels overnemen. Dit wil zeggen dat de administratie en toezicht op de de-minimisverklaring op eer e.d. via een bevoegdheidstoewijzing vanuit de overheid de taak wordt van de adviesbureaus. Praktisch gezien is dit onhaalbaar.

1.2.2. Toelichting

De maatregel richt zich op de individuele ondersteuning in de sociale economie. In 2017 wordt volop ingezet op een duidelijke ondersteuningsaanpak. Een eerste lijn ondersteuningsaanbod wordt georganiseerd vanuit de collectieve dienstverlening voor de sociale-economieondernemingen, een tweedelijns-ondersteuning vanuit (onder meer) de adviespremies. De

eerstelijnsondersteuning omvat bijvoorbeeld opleidingen, infosessies en hulp bij ontwikkeling van ideeën. De tweedelijnsondersteuning moet gezien worden als een bijkomende, individuele en gerichte ondersteuning en moet dus *op maat* van de begunstigde ondernemingen gevormd zijn. Voorliggende wijzigingen dragen bij aan een betere afstemming tussen beide vormen van ondersteuning, ook afstemming met andere beleidsinstrumenten – zoals de KMO-portefeuille – is voor mij cruciaal.

Om een individueel advies op maat te kunnen garanderen zal de keuzevrijheid van de begunstigten worden uitgebreid.

Hierna worden de krachtlijnen van de nieuwe maatregel beschreven.

- De adviesbureaus

De huidige erkenningsprocedure van adviesbureaus in de sociale economie wordt opgeheven. Het adviesbureau moet niet meer beschikken over een door de minister verleende erkenning om subsidieerbaar managementadvies te leveren. De volledige keuzevrijheid van adviesbureaus is in het kader van het regeerakkoord en de Europese regelgeving, alsook naar efficiëntie en kwaliteit, de meest passende optie. Ik opteer om de relevantie en kwaliteit van de adviezen te bewaken via een aangepaste aanvraagprocedure.

Op heden gebeurt de aanvraag door het adviesbureau (in opdracht van de sociale-economieonderneming). Met oog op de responsabilisering, efficiëntie en het Vlaamse regeerakkoord zal de premie-aanvraag verschuiven naar de sociale economie onderneming. Dit is tevens een vereiste om conform te zijn met de Europese regelgeving. Ik ga er vanuit dat sociale-economieondernemingen, gelet op het feit dat ze adviesaanvragen altijd moeten voorfinancieren en de terugbetaling van het managementadvies maximaal 50% bedraagt, er alle belang bij hebben op de hulp in te winnen van competente adviesbureaus.

Voor de specifieke managementondersteuning geldt een andere incentive. Gelet op de leefbaarheid van deze verlieslatende ondernemingen wordt hier immers geen voorafbetaling vereist. Het feit dat ik vanaf nu een concreet engagement vereis ten opzichte van het actieplan en dat de onderneming verplicht is te rapporteren over de implementatie zullen de onderneming echter leiden naar een weloverwogen keuze voor een geschikte dienstverlener. Ik leg hiermee de nadruk op de responsabilisering van de onderneming. Met de aangepaste maatregel streven we naar een ruimer aanbod in expertise en een meer uitdagend concurrentieel kader.

In de vorige maatregel werd veel belang gehecht aan de ervaring die een bureau heeft in de sociale economie, dat kan zeer relevant zijn, maar in bepaalde gevallen kan een andere ervaring minstens even relevant zijn.

Gelet op de ambitie om tot een gemeenschappelijk kwaliteitskader tussen sociale economie, werk en economie te komen, laten we de mogelijkheid open om in de toekomst de gemeenschappelijke kwaliteitsnormen vast te stellen.

- De soorten adviezen

De keuzevrijheid staat voorop in de nieuwe maatregel. De uniciteit van de sociale-economieondernemingen wordt ten volle erkend door het verlaten van de huidige categorisatie.

Er zullen geen individuele categorieën voor managementadvies worden opgenomen in de nieuwe regelgeving. Ook de haalbaarheidsstudies worden niet meer afzonderlijk

gecategoriseerd en vallen bijgevolg onder de algemene noemer managementadvies. Deze beslissing werd ingegeven door het geloof in het eigenaarschap van de onderneming. Zij is het best geplaatst om haar knelpunten en opportuniteiten te identificeren en de keuze te maken op welke manier ze vanuit hun een eigen context het best hierop een antwoord bieden. Welk soort extern advies zij hierbij nodig hebben, is dan ook te bepalen door deze onderneming, en niet door de Vlaamse overheid.

We laten het onderscheid tussen managementadvies en de zogenaamde verplichte managementondersteuning bij verlieslatenheid, als bepaald in het artikel 7 van het maatwerkbesluit en het artikel 9 van het LDE besluit van 19 december 2014 onaangeroerd. Er wordt evenwel een nieuw kader voorzien voor de verplichte managementondersteuning. Die ondersteuning wordt thans gedefinieerd als 'specifieke managementondersteuning'.

Hieronder worden de wijzigingen concreet weergegeven:

- Dwingende voorwaarden:

Om een maximale positieve output te bekomen voeg ik in het voorontwerp van besluit een bewijslast toe voor de sociale-economieondernemingen voor de implementatie van de in het advies voorgestelde maatregelen. Op die manier kan, wanneer een onderneming opnieuw in aanmerking zou komen voor nieuwe managementondersteuning, gekeken worden naar de mate waarin eerdere adviezen werden geïmplementeerd.

- Uitbreiden van het beschikbare kader:

Op heden beslis ik als minister, bevoegd voor de sociale economie, welke financieel of economisch verlieslatende onderneming recht heeft op verplichte managementondersteuning. Door het instrumentarium open te trekken kan ik in de toekomst ook een onderneming verplichten tot een andere vorm van ondersteuning vanuit het collectief ondersteuningsorgaan.

De basisopvolging tenslotte zal bij het in werking treden van de nieuwe maatregel niet meer onder de adviespremies vallen. Een beperkte sterkte-zwakteanalyse hoort niet thuis in de diepgravende tweedelijnsondersteuning die de adviespremies in de toekomst wil zijn.

- De steunhoogte

Er wordt een gemeenschappelijk maximumplafond bepaald voor alle managementadviezen, zijnde 10.000 euro. De steun bedraagt maximaal 50% van de totale kostprijs van het advies, exclusief BTW.

Voor de specifieke managementondersteuning is het maximumplafond vastgesteld op 15.000 euro dat bestaat uit een eerste aandeel van maximaal 10.000 euro, dat maximaal 100% financiert van de kostprijs van de specifieke managementondersteuning tot en met 10.000 euro, exclusief BTW en een tweede aandeel van maximaal 5.000 euro, dat maximaal 50 % financiert van de kostprijs van de specifieke managementondersteuning voor het deel dat boven de 10.000 euro, exclusief BTW, ligt.

Op deze manier liggen de beoogde maximale kostprijzen voor zowel het managementadvies, als de managementondersteuning op 20.000 euro, exclusief BTW.

- De begunstigden

De nieuwe regelgeving rond het managementadvies en de specifieke managementondersteuning maken deel uit van de tweedelijnsondersteuning in de sociale economie. Voor startende ondernemingen of natuurlijke personen met een uit te werken ondernemingsidee zijn er verschillende mogelijkheden tot ondersteuning vanuit het

collectieve ondersteuningsaanbod, een spectrum dat we vanaf 2017 tevens verder willen uitbouwen.

Om de tweedelijnsmiddelen optimaal te kunnen inzetten is een ondernemingsnummer vereist om een aanvraagdossier te kunnen indienen. Wanneer een startende onderneming hulp heeft gekregen via het collectief ondersteuningsorgaan, kan ze na de effectieve opstart ook aanspraak maken op managementadvies.

Daarnaast stemmen we ons in grotere mate af op de KMO-portefeuille maatregel. Dit mede door alleen die ondernemingen die niet in aanmerking komen voor de steun vanuit de KMO-portefeuille aanspraak te laten maken op een adviespremie. Dit wil zeggen dat de coöperaties, waarvan een aantal op heden terecht kunnen bij beide ondersteuningsinstrumenten, zich vanaf 2017 enkel kunnen richten op de KMO-portefeuille. De adviespremies zullen zich volledig richten op de sociale-economieondernemingen met een vzw-statuuut, alsook op de sociale-economieondernemingen met een publiekrechtelijk statuut.

1.3. Artikelsgewijze toelichting

Hoe de maatregel concreet vorm zal krijgen wordt hieronder aan de hand van een artikelsgewijze toelichting duidelijk gemaakt.

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1:

Behoeft geen verdere uitleg.

Artikel 2:

Door de schorsing van het maatwerkdecreet en -besluit worden de ondernemingen die erkend zijn als sociale of beschutte werkplaatsen via gelijkstelling mee opgenomen als begunstigden in dit voorliggende maatregel.

Hoofdstuk 2. Managementadvies

Afdeling 1. Steunvoorwaarden

Artikel 3:

In dit artikel wordt een beperking van de categorieën uit het ondersteuningsdecreet opgenomen: de coöperaties, de activiteitencoöperaties en de startende ondernemingen kunnen geen aanspraak maken op managementadvies in het kader van de voorliggende maatregel. Niet omdat deze geen (of een kleinere) ondersteuningsnood zouden hebben, wel omdat voor deze begunstigden andere, meer gepaste maatregelen bestaan. Enerzijds is dit voor de coöperaties het geval door de bestaande KMO-portefeuillemaatregel, anderzijds is dit voor pre-starters zonder ondernemingsnummer het geval door de collectieve dienstverlening voor de sociale-economieondernemingen.

Artikel 4:

De vormvereisten voor het managementadvies omvatten geen beperkend keurslijf maar voorzien wel in concrete vereisten. Het managementadvies dient te bestaan uit geschreven stukken: een analyse van de probleemstelling, het eigenlijke advies en een implementatieluik.

De haalbaarheidsstudies, waarvan sprake in het ondersteuningsdecreet, vinden hier eveneens hun invulling.

Tevens worden de vereisten voor adviesbureaus, wiens advies in aanmerking komt voor een adviespremie, vastgesteld. Ook hier maakt de nieuwe regelgeving een grote keuzevrijheid mogelijk. De verplichte criteria zijn beperkt: het adviesbureau dient een rechtspersoonlijkheid te hebben en dient het verstrekken van advies als maatschappelijke hoofdactiviteit te hebben. Met oog op een mogelijk gemeenschappelijk kwaliteitskader tussen sociale economie, werk en economie laten we hier de mogelijkheid open om in de nabije toekomst de gemeenschappelijke kwaliteitsnormen vast te stellen.

Artikel 5:

In artikel 5 wordt aangegeven welke ondernemingen niet in aanmerking kunnen komen voor gesubsidieerd advies in het kader van voorliggende maatregel.

Daarenboven kan een sociale-economieonderneming die wel tot de begunstigden behoort in het kalenderjaar dat ze een steunaanvraagdossier voor specifieke managementondersteuning indient geen bijkomende steunaanvraag voor managementadvies indienen.

Artikel 6:

Bepaalde adviseringsdiensten kunnen niet onder managementadvies in het kader van voorliggend besluit vallen.

Concreet gaat dit over:

1. wettelijk verplichte diensten, waaronder ook de adviezen behoren die hieraan zouden voorafgaan of hiermee gepaard gaan;
2. diensten van permanente of periodieke aard, hierbij denk ik bijvoorbeeld aan boekhouding;
3. diensten die behoren tot de gewone bedrijfsuitgaven van de onderneming en niet-gespecialiseerde diensten;
4. de diensten met betrekking tot subsidies, hieronder vallen onder meer adviseringsdiensten die rond subsidieoptimalisatie draaien.

Artikel 7:

Het gros van de adviespremies vindt zijn Europese rechtsgrond in de groepsvrijstellingsverordening. Meer bepaald in artikel 18: *consultancysteun voor kmo's*. Deze steun voor KMO's betreft diensten die niet van permanente of periodieke aard zijn, noch behoren tot de gewone bedrijfsuitgaven van de onderneming, zoals routinematig belastingadvies, gangbare juridische dienstverlening, of reclame. De steunintensiteit bedraagt ten hoogste 50%. De in aanmerking komende kosten zijn de door externe consultants verrichte consultancydiensten. Het managementadvies voor sociale-economieondernemingen valt in de meeste gevallen hieronder.

Adviespremies voor grote ondernemingen kunnen echter niet ondergebracht worden in de groepsvrijstellingsverordening. Onder grote ondernemingen worden de ondernemingen gerekend die één aan één van volgende criteria voldoen:

- het tewerkstellen van minstens 250 werknemers;
- een jaaromzet hebben van meer dan 50 miljoen euro of een jaarlijks balanstotaal van meer dan 43 miljoen euro.

Voor deze gevallen is er evenwel rechtsgrond te vinden in de de-minimisverordening. Een (sociale economie-) onderneming mag in totaal aanspraak maken op maximaal 200.000 euro de-minimissteun voor een periode van drie jaar.

Afdeling 2. Steunaanvraag en steunomvang

Artikel 8:

Het steunaanvraagdossier wordt ingediend door de sociale-economieonderneming en houdt reeds concrete inhoudelijke en budgettaire engagementen in. Dit dossier bestaat uit een gedetailleerde offerte en een ingevuld aanvraagformulier. Voor grote ondernemingen komt hier nog een verklaring op eer bij, waaruit blijkt dat het maximumplafond van 200.000 euro de-minimissteun in een periode van drie jaar niet wordt overschreden. Het adviesbureau dient in de offerte een motivering te geven waaruit zijn relevante expertise blijkt.

Het is aan de hand van het steunaanvraagdossier dat het Departement Werk & Sociale Economie bepaalt over het toekennen van steun.

Onder dit artikel wordt tevens de mogelijkheid behouden voor de bevoegde minister om in functie van de beleidsprioriteiten nader te bepalen welke soorten managementadvies met voorrang aanspraak kunnen maken op de adviespremies.

Artikel 9:

In artikel 9 wordt aangegeven dat het Departement Werk & Sociale Economie haar beslissing over de goedkeuring van het steunaanvraagdossier meedeelt aan de sociale-economieonderneming uiterlijk vijfenveertig dagen na ontvangst van het ontvankelijke steunaanvraagdossier.

Artikel 10:

Na beëindiging van de adviespremie gaat de sociale-economieonderneming over tot de inzending van een betalingsaanvraag aan het Departement Werk & Sociale Economie. De betalingsaanvraag houdt onder meer een overzicht van het managementadvies en de kostenstaat (inclusief betalingsbewijs) in. Deze moeten conform zijn met de ingestuurde offerte zoals vermeld in artikel 8, 2°.

Artikel 11:

Behoeft geen verdere uitleg.

Artikel 12:

De sociale-economieonderneming kan maximaal aanspraak maken op één adviespremie per twee kalenderjaren. Op die manier wordt het maximumplafond ook in praktijk toegepast en creëren we de incentive voor de onderneming om maximaal één goed passend advies in een periode van twee jaar op te nemen. Daarnaast zullen we hierdoor meer sociale-economieondernemingen kunnen bereiken.

Artikel 13:

Het maximumplafond voor managementadvies is 10.000 euro. De steun bedraagt maximaal 50% van de totale kostprijs van het advies.

De belasting op toegevoegde waarde is niet subsidieerbaar.

Ter illustratie: een managementadvies met kostprijs 16.000 euro, exclusief BTW, wordt gesubsidieerd voor 8.000 euro.

Artikel 14:

Behoeft geen verdere uitleg.

Hoofdstuk 3. Specifieke managementondersteuning

Afdeling 1. Steunvoorwaarden

Artikel 15:

Het adviesbureau dat in aanmerking komt voor het verstrekken van specifieke managementondersteuning dient een rechtspersoonlijkheid te hebben en het verstrekken van advies als maatschappelijke hoofdactiviteit hebben. Met oog op een mogelijk gemeenschappelijk kwaliteitskader tussen sociale economie, werk en economie laten we hier de mogelijkheid open om in de toekomst de gemeenschappelijke kwaliteitsnormen vast te stellen.

Artikel 16:

De minister kan in zijn of haar bevel tot managementondersteuning inhoudelijke richtlijnen formuleren. Dit houdt in dat wanneer het Departement Werk & Sociale Economie een concreet werkpunt vaststelt bij een onderneming die in aanmerking komt voor specifieke managementondersteuning, dit aan de minister wordt gesignaleerd zodat deze in het bevel inhoudelijke richtlijnen kan formuleren. De onderneming is verplicht deze richtlijnen na te leven in de ingeroepen ondersteuning. Omdat de concrete samenstelling van de ondersteuning, met bijkomende inhoudelijke keuzes, alsook de keuze van het adviesbureau volledig bij de onderneming zelf ligt, wordt het eigenaarschap van de onderneming echter gewaarborgd.

Artikel 17:

De specifieke managementondersteuning vindt haar Europese rechtsgrond in de de-minimisverordening. Een onderneming mag in totaal aanspraak maken op maximaal 200.000 euro de-minimissteun voor een periode van drie jaar.

Afdeling 2. Steunaanvraag en steunomvang

Artikel 18:

Het steunaanvraagdossier wordt ingediend door de onderneming en houdt reeds concrete inhoudelijke en budgettaire engagementen in. Dit dossier bestaat onder meer uit een gedateerde offerte en een ingevuld aanvraagformulier. Daarnaast dient er een verslag van de raad van bestuur van de onderneming worden ingediend waaruit blijkt dat deze het bevel tot managementondersteuning onderschrijft en het engagement opneemt om informatie en medewerking aan het gekozen adviesbureau te verstrekken. Er is tevens een de-minimisverklaring op eer vereist. Hierin moet de onderneming aangeven dat ze het maximumplafond van 200.000 euro de-minimissteun in een periode van drie jaar niet overschrijdt. Het adviesbureau dient in de offerte een motivering te geven waaruit zijn relevante expertise blijkt.

Het ontvankelijke steunaanvraagdossier bevat een offerte die in overeenstemming is met de inhoudelijke richtlijnen die de minister heeft meegegeven in het bevel tot managementondersteuning.

Het is opnieuw aan de hand van het steunaanvraagdossier dat het Departement Werk & Sociale Economie bepaalt over het toekennen van de steun.

Artikel 19:

In artikel 19 wordt aangegeven dat het Departement Werk & Sociale Economie haar beslissing tot goedkeuring van het steunaanvraagdossier mededeelt aan de onderneming uiterlijk vijfenveertig dagen na ontvangst van het ontvankelijke steunaanvraagdossier.

Artikel 20:

Na beëindiging van de ondersteuningsopdracht gaat de onderneming over tot de inzending van een betalingsaanvraag aan het Departement Werk & Sociale Economie. De ontvankelijke aanvraag omvat onder meer een overzicht van de managementadviezen, het actieplan, een verslag van de raad van bestuur waaruit de onderschrijving en het engagement ten opzichte van dit actieplan blijkt, en een kopij van de kostenstaat.

Artikel 21 & 22:

De Vlaamse overheid zal overgaan tot betaling van het advies uiterlijk 60 dagen na ontvangst van de ontvankelijke betalingsaanvraag.

Het maximumplafond voor specifieke managementondersteuning bedraagt 15.000 euro, bestaande uit twee delen:

- een eerste van maximaal 10.000 euro, dat maximaal 100% financiert van de kostprijs van de specifieke managementondersteuning tot en met 10.000 euro, exclusief BTW;
- een tweede van maximaal 5.000 euro, dat maximaal 50 % financiert van de kostprijs van de specifieke managementondersteuning voor het deel dat boven de 10.000 euro, exclusief BTW, ligt.

De belasting op toegevoegde waarde is niet subsidieerbaar.

Ter illustratie: een specifieke managementondersteuning met kostprijs 16.000 euro, exclusief BTW, wordt gesubsidieerd voor 10.000 euro + 3.000 euro = 13.000 euro.

Artikel 23:

Behoeft geen verdere uitleg.

Artikel 24 & 25:

Om uitvoering te kunnen geven aan een verder reikende managementondersteuning voor ondernemingen die financieel of economisch verlieslatend zijn en die hierdoor mogelijks de continuïteit van de tewerkstelling van doelgroepwerknemers in gevaar brengen, wordt de onderneming verplicht om op periodieke wijze te rapporteren over de implementatie van haar actieplan. Wanneer diezelfde onderneming nadien nogmaals aanspraak zou kunnen maken op een specifieke managementondersteuning kan met deze rapportage rekening worden gehouden.

Hoofdstuk 4. Handhaving en toezicht

Artikel 26:

Behoeft geen verdere uitleg.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Artikel 27:

Behoeft geen verdere uitleg.

Artikel 28 & 29:

In artikel 7 van het maatwerkbesluit en artikel 9 van het lokale diensteneconomiebesluit worden twee aanpassingen gemaakt.

Er wordt een nieuw kader gevormd voor wanneer deze ondernemingen financieel of economisch verlieslatend zouden zijn. Zo zal de minister bevoegd voor sociale economie de onderneming niet alleen kunnen bevelen tot een managementondersteuning, maar kan ze de onderneming ook bevelen een andere ondersteuning te aanvaarden van uit de collectieve dienstverlening voor de sociale-economieondernemingen

Anderzijds wordt een wijziging aangebracht in de derde paragraaf die de rechtszekerheid ten gevolge van dit nieuwe besluit verzekert.

Artikel 30, 31 & 32:

Behoeft geen verdere uitleg.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De financiële weerslag van het voorstel houdt een verhoging van het jaarlijkse budget in. Voor 2017 werd € 900.000 begroot voor managementadvies en € 150.000 voor specifieke managementondersteuning.

De Inspectie van Financiën verleende op 1 augustus 2016 een gunstig advies (bijlage 2). In opvolging van het advies van de Inspectie van Financiën werden het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering en de ontwerpnota aan de Vlaamse Regering aangepast.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 27 september 2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen, en resulteert bijgevolg niet in bijkomend inzet van personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid

inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/325 van 7 september 2016.

5.2. Reguleringsimpactanalyse

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse wegens het ontbreken van vrije beleidsruimte.

De rechtsgrond voor het ontwerp van besluit is te vinden in artikel 12 van het ondersteuningsdecreet 17 februari 2012. Hierin wordt reeds bepaald welk soort adviezen in aanmerking kunnen komen voor een financiële tegemoetkoming. Ook de begunstigden worden aangegeven. We houden deze begunstigden aan, maar maken onderscheid tussen de ondernemingen die terecht kunnen bij de KMO-portefeuille en de KMO-groeisubsidie en diegenen die hiertoe uitgesloten zijn, ongeoorloofde cumul wordt vermeden. Ook het toepassingsgebied van de specifieke managementondersteuning wordt reeds bepaald in artikel 7 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling, en in artikel 9 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie;

De beleidsruimte wordt daarnaast beperkt door het Europese verbod op staatssteun. Een omvangrijk deel van de gewijzigde maatregel is een vertaling van de Europese staatssteunregels:

- De steunpercentages worden hierdoor grotendeels bepaald (maximaal 50% binnen groepsvrijstellingsverordening).
- De erkenning beperken tot slechts enkele adviesbureaus zonder dat anderen in aanmerking kunnen komen voor erkenning, is in strijd met Europese regels inzake gelijke toegang en behandeling. Elke beperkende erkenningsprocedure in de aanbidders is moeilijk te verenigen met de staatssteunregels. De opening van de markt is de meest conforme piste.
- Ook de praktische kant van de maatregel wordt beïnvloed door de Europese regelgeving. Als de adviesbureaus de tegemoetkoming betalen aan de SEO (zoals tot nog toe het geval was), moeten zij in hun relatie de staatssteunregels respecteren en treden ze op dat moment op als "overheid". De adviesbureaus zouden dan een bijkomende opdracht van de overheid moeten krijgen om de conformiteit van de SEO met de Europese staatssteunregels te controleren. Het adviesbureau zou bijvoorbeeld moeten toezien op de de-minimisverklaring van de finale begunstigde, de SEO. Om hiervan afstand te nemen werd de responsabiliteit bij de sociale-economieonderneming gelegd. Deze bekostigd eerst het (via een adviesaanvraag goedgekeurde) advies zelf, waarna ze een deel terug kan vorderen via een betalingsaanvraag.

Ook werd - zoals in de ontwerpnota aan de Vlaamse regering reeds aangegeven – in beleidsnota's en brieven reeds een duidelijke koers bepaald voor de nieuwe maatregel.

5.3. Administratieve lastenmeting – compensatieregulering

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

5.4. JoKER-toets

De JoKER-toets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

5.5. Armoedetoets

Voorstel van maatregel is niet onderhevig aan de armoedetoets.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1°. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de voorwaarden voor de toekenning van de subsidie voor managementadvies, vermeld in artikel 12 van het decreet van 17 februari 2012 betreffende de ondersteuning van het ondernemerschap op het vlak van de sociale economie en de stimulering van het maatschappelijk verantwoord ondernemen;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie:

-te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van SERV, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;

-te machtigen te beoordelen of voornoemde advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,

-te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord.