



DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming
Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerpbesluit, met bijlage;
- het advies nr. 59.843/1/V van de Raad van State;
- het voorlopig advies van het Netwerk tegen Armoede van 18 augustus 2016.

1. SITUERING

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming werd principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 15 juli 2016 (VR 2016 1507 DOC. 0867).

2. BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 20 september 2016 bezorgde de Raad van State, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, het advies 59.843/1/V over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming. Hierna volgt een bespreking van het advies en het gevolg dat aan de opmerkingen is gegeven.

A. Rechtsgrond

De Raad van State maakt voorbehoud bij artikel 6 van het ontwerp. Het komt immers aan de federale overheid toe om de toepasselijkheid van het beroepsgeheim te regelen. In het voorliggend ontwerp is dit artikel geschrapt.

B. Vormvereisten

De Raad van State wijst op de verplichting om aan de SARWGG advies te vragen over de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming (verder OBVR VSB) voert echter nauwelijks nieuwe bepalingen in.

De regelgeving inzake zorgverzekering en tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden is haast identiek aan wat reeds bestond. Voor het basisondersteuningsbudget is verder gebouwd op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2010 houdende de uitvoering van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering, wat betreft de invoering van het basisondersteuningsbudget voor personen met een handicap.

Er is in deze vooral sprake van continuïteit, waarvoor niet direct een advies van de SAR WGG vereist is. Het advies van de SARWGG werd overigens reeds in de voorbereidende fase gevraagd bij de conceptnota Vlaamse sociale bescherming (advies van 2 oktober 2015) en bij het decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming (advies van 2 december 2015).

C. Algemene opmerkingen

Delegaties

De Raad van State merkt op dat het OBVR VSB verschillende delegaties van verordenende bevoegdheid aan de minister, bevoegd voor bijstand aan personen, bevat.

De voorgestelde delegaties laten echter niet toe, dat de minister op basis van deze delegaties beleidsbeslissingen zou nemen. De delegaties zijn enkel vereist om op een snelle manier procedurele en administratieve aangelegenheden te regelen. Hetzelfde geldt voor de delegaties die aan het agentschap IVArp VSB verleend worden.

Het gaat om nadere regels bij de artikelen 31 (registratie van gegevens) 41, § 1, tweede lid (betalingsmodaliteiten), 41, § 2, tweede en derde lid (betalingsmodaliteiten), § 3, derde lid (termijn voor aansluiting, begrip tewerkstelling en bewijs hoedanigheid van Belgisch sociaal verzekerde, 42, § 1, tweede lid (betalingsmodaliteiten), § 2, tweede en derde lid (betalingsmodaliteiten), 67 (meedelen gegevens van personen die in aanmerking komen voor een boete), 76, § 1, tweede lid (welke vermeldingen in beslissing tot terugvordering), 80, § 2, tweede lid (bepalen van uitzonderlijke kosten bij verzaking), 89, derde en vierde lid (aantonen expertise en bepalen inhoud van opleiding BelRAI – screener), 91, derde lid, (herindicatiestellingen binnen termijn van 1 jaar), 96, tweede lid, (optreden vertegenwoordiger) 98, derde lid (optreden vertegenwoordiger), 104, tweede lid (vervallen opschorting met verlies van rechten bij behartenswaardigheid), 106, derde lid (herziening), 136, vierde lid (behandeling bezwaar), 138, § 1, tweede lid (handleiding evaluatie zelfredzaamheid), 158 (vergoeding), 177, § 4 (schadeloosstelling).

En om de artikelen 11, eerste lid, 6°, (gegevens en stukken), 12, § 1, tweede lid (termijn om stukken in te dienen), 16 (termijn na ingebrekestelling) 37, § 1 (plaats om documenten te bewaren).

Overeenkomst medische inschaling

Voorts is de Raad van State van mening dat de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling van de dienst die de verminderde zelfredzaamheid voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden gaat vaststellen, best in het OBVR VSB worden geregeld en niet in een overeenkomst.

Voor de uitvoering van de indicatiestellingen zal het IVArp echter – zeker bij de start - een beroep doen op de FOD Sociale Zekerheid. De FOD Sociale Zekerheid zal verder

instaan voor de medische inschaling op basis van de medisch- sociale schaal, omdat enkel daar de expertise aanwezig is.

Omdat de Vlaamse Overheid geen verplichtingen kan opleggen aan een federale overheidsdienst wordt geopteerd voor het afsluiten van een overeenkomst, waarin de wederzijdse rechten en plichten zijn opgenomen. Deze overeenkomst zal na advies van de Inspectie van Financiën ook voorgelegd worden aan de Vlaamse Regering.

Formele motivering

De tekst werd aangepast aan de opmerking van de Raad van State.

D. Bijzondere opmerkingen

Aanhef

Het OBVR VSB is waar nodig aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State over de aanhef.

Artikel 16

Artikel 16 is aangepast aan de opmerking van de Raad van State.

Tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden in Brussel en EU-Walen

Artikel 177, §3, van het OBVR VSB bevat afwijkende regels, wat betreft het personele toepassingsgebied van "het verkrijgen van de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden". Voor bepaalde categorieën van personen die onder het toepassingsgebied van de VSB vallen, verplicht of vrijwillig, wordt immers het verkrijgen van een van de pijlers van die VSB, de THAB, uitgezonderd.

Het betreft vier situaties waarin de betrokken persoon op basis van het Europeesrechtelijke vrij verkeer of op grond van de interne bevoegdheidsverdelende regels onder toepassing van de VSB valt, maar die aanspraak kunnen maken op een gelijkaardige tegemoetkoming van één van de overige deelgebieden (de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, de Franse Gemeenschap of Duitstalige Gemeenschap).

De Raad van State werpt op dat de voorliggende bepaling tot gevolg heeft, dat de betrokken personen op geen enkele wijze in aanmerking komen voor een THAB, ongeacht het bedrag van de gelijkaardige tegemoetkomingen in de andere deelgebieden en ongeacht het feit of ze daadwerkelijk hun aanspraak op deze tegemoetkoming laten gelden.

De Raad van State verwijst daarbij naar zijn advies dat gegeven werd bij het voorontwerp van decreet dat geleid heeft tot het VSB-decreet (advies 58.697/1). In dit advies heeft de Raad van State echter ook gesteld:

"De uitsluiting van personen die wonen of werken in het tweetalige gebied Brussel – Hoofdstad lijkt bovendien des te minder te verantwoorden gelet op het feit dat het ontwerp uitdrukkelijk voorziet in een regeling inzake de cumulatie van de tegemoetkoming met andere tegemoetkomingen, zorgvormen of schadeloosstellingen (artikelen 35 en 36 van het ontwerp). Artikel 35 van het ontwerp machtigt de Vlaamse Regering uitdrukkelijk om een specifieke regeling te bepalen voor de gebruikers in het

tweetalige gebied Brussel – Hoofdstad. Artikel 36 zou, in geval van toepassing van de THAB in het tweetalige gebied Brussel – Hoofdstad in het kader van VSB, waarborgen dat de betrokken personen geen aanspraak kunnen maken op twee vormen van THAB.” (zie punt 7.4., derde alinea, op bladzijde 11 van het advies)

De Raad van State was dus blijkbaar van mening dat het gerechtvaardigd is om te waarborgen dat de betrokken personen geen aanspraak kunnen maken op twee vormen van THAB. Het is op basis van deze overweging, dat in het OBVR VSB nu een bepaling is opgenomen die een dubbele betaling van de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden onmogelijk maakt.

Krachtens die bepaling moet worden nagegaan of het gaat om een vergelijkbare vorm van tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden, wat garandeert dat de betrokken personen niet worden uitgesloten maar ook geen twee vormen van THAB kunnen opnemen.

Uiteraard zullen we de ontwikkelingen in Brussel met betrekking tot de THAB verder opvolgen en zal daarover nauw overleg tussen Vlaanderen en Brussel worden gepleegd. Eens er meer duidelijkheid is over de invulling van de THAB op Brussels niveau zal er een samenwerkingsakkoord gesloten worden met de GGC. Hierin zal onder meer een regeling getroffen worden over hoe de Vlaamse Sociale Bescherming zo transparant en efficiënt mogelijk kan toegepast worden in het Tweetalig Gebied Brussel-Hoofdstad. Uitgangspunt hierbij is dat Brusselaars die aangesloten zijn bij de VSB van dezelfde rechten kunnen genieten als Vlamingen. In het samenwerkingsakkoord moet ook een regeling getroffen worden over de budgettaire verantwoordelijkheid rekening houdend met de verdeling van de middelen in het kader van de Bijzondere Financieringswet zesde staatshervorming.

Artikel 191

Er werd rekening gehouden met de opmerking van de Raad van State bij de aanpassing van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen voor personen met een handicap. Enkel de bepalingen die betrekking hebben op de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (bevoegdheid Vlaamse Gemeenschap) werden aangepast.

Artikel 217

De bepaling werd aangepast aan de opmerking van de Raad van State.

Artikel 218

De tekst van het OBVR VSB werd niet aangepast. De verrekening van niet-betaalde bijdragen met het bedrag van de tegemoetkoming is een bepaling die als voordelig kan worden beschouwd voor de rechthebbenden. Op die manier worden allerlei invorderingskosten voor de rechthebbenden vermeden.

3. ANDERE AANPASSINGEN

Uitbreiding van de doelgroepen basisondersteuningsbudget

Met het voorliggende OBVR VSB worden nu ook de fasen 2 en 3 van het basisondersteuningsbudget geoperationaliseerd.

Fase 2: de toekenning gaat in vanaf 01/01/2017

Fase 2a: De doelgroep bestaat uit minderjarige personen met een handicap die sinds 30 juni 2015 met een vraag geregistreerd staan die beschouwd wordt als niet rechtstreeks toegankelijke hulp en bij de integrale toegangspoort jeugdhulp nog steeds een actieve vraag naar begeleiding hebben. Ze maken op het moment van de toekenning van het basisondersteuningsbudget nog geen gebruik van niet rechtstreeks toegankelijke hulp.

Fase 2b: Vanaf 2017 kunnen personen met een handicap vrijwillig uit de niet rechtstreekse hulp stappen (trap 2) en zo een beroep doen op een basisondersteuningsbudget. Met uitzondering van personen met een handicap die een beroep doen op:

- a) crisishulpverlening;
- b) alle zorg en ondersteuning met een maximum van 8 personeelspunten per persoon per jaar.

Fase 3: de toekenning gaat in vanaf 01/09/2017

Fase 3a: De doelgroep bestaat uit minderjarigen met een attest verhoogde kinderbijslag van minstens 12 punten;

Fase 3b: De doelgroep bestaat uit jongvolwassenen met een attest integratietegemoetkoming (leeftijd 21j – 25j) van categorie 3 of hoger.

Cumulbeperking

In het voorontwerp van besluit dat op 15 juli principieel werd goedgekeurd ontbreekt een cumulverbod tussen het recht op een basisondersteuningsbudget en het verblijf in een psychiatrisch verzorgingstehuis. Het is echter niet de bedoeling dat wie in een psychiatrisch verzorgingstehuis verblijft ook een basisondersteuningsbudget ontvangt. De financiële noden van deze doelgroep worden immers al door een overheids-tegemoetkoming opgevangen.

Daarom is het OBVR VSB geamendeerd met een bepaling die een cumulbeperking invoert met ingang van 1 september 2016.

Materiële fout

Er is een materiële fout rechtgezet. De bedragen voor vrijstelling van het gezinsinkomen bij de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden zijn aangepast naar 13.395,42 euro voor de personen die behoren tot categorie A en naar 16.738,72 euro voor de personen die behoren tot categorie B.

Bezwaar bij terugvordering

In het OBVR is een regeling opgenomen, waarbij aan de terugvordering kan verzaakt worden, als de terugvordering ertoe zou leiden dat de betrokken persoon onder de armoedegrens verzeilt of als de betrokken persoon uitzonderlijke kosten ten gevolge van zijn verminderde zelfredzaamheid heeft. Aanvankelijk kon enkel de betrokken persoon of zijn vertegenwoordiger een bezwaar indienen.

De bezwaarmogelijkheid wordt nu uitgebreid. Ook sociale diensten als diensten maatschappelijk werk en OCMW kunnen voor de betrokkene een bezwaar indienen als er een vermoeden van financiële behartenswaardigheid is.

Behartenswaardigheid voor jongeren die niet kunnen aansluiten

In het OBVR VSB is opgenomen dat voor jongeren tot 18 jaar minstens 1 van de ouders of de wettelijke vertegenwoordiger moet aangesloten zijn bij de Vlaamse sociale bescherming om aanspraak te kunnen maken op een tegemoetkoming.

Er zijn ook jongeren (-18jaar), die zwaar zorgbehoevend zijn en wegens een slechte of onbestaande relatie met de ouders tijdelijk inwonen bij kennissen of in een andere preciaire woonsituatie terecht komen en geen relatie meer hebben met hun ouders.

Voor deze - wellicht schaarse - gevallen wordt de mogelijkheid ingeschreven om op basis van aangetoonde behartenswaardigheid, na advies van de bezwaarcommissie, alsnog in aanmerking te komen voor een tegemoetkoming.

4. ARMOEDETOETS

Op 12 mei 2016 vond over het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming een overleg plaats met het Netwerk tegen Armoede. Op 18 augustus 2016 ontving het Vlaams Zorgfonds bijgaand advies van het Netwerk.

Een aantal opmerkingen werd al besproken met het Netwerk tegen Armoede naar aanleiding van het decreet Vlaamse sociale bescherming. Het gaat meer bepaald over de uitbreiding van de categorieën voor vrijstelling van betalen van de jaarlijkse bijdrage en de opgelegde verblijfsvoorwaarden (5 jaar). Op deze opmerkingen wordt niet opnieuw ingegaan.

Andere bepalingen die ter discussie gesteld worden, zijn gewoon overgenomen uit de bestaande regelgeving. Het gaat hier onder andere over de indexering van de jaarlijkse bijdrage, de administratieve geldboete, de bezwaarprocedure en de schorsing van de tegemoetkoming bij detentie. Ook hier wordt niet verder op ingegaan.

Verder vraagt het Netwerk zich af of hun lezing van bepaalde artikels correct is. Er kan bevestigd worden dat de volgende lezing juridische correct is:

- achterstallige betalingen en boetes hebben geen invloed op het openen van een tegemoetkoming in een pijler VSB;
- wie ambtelijk geschapt is kan geen sanctie oplopen;
- voor jongeren tussen 18 jaar en 25 jaar is het niet nodig, dat minstens 1 van de ouders of de wettelijke vertegenwoordiger moet aangesloten zijn bij de Vlaamse sociale bescherming om aanspraak te kunnen maken op een tegemoetkoming VSB (alle pijlers);
- er zal een online applicatie THAB beschikbaar zijn die door iedere hulpverlener, vertrouwenspersoon en rechthebbende kan gebruikt worden;

Daarvoor zijn geen aanpassingen aan het besluit nodig.

Voorts geeft het Netwerk tegen Armoede aan een aantal bepalingen een verkeerde lezing. IVArp VSB zal in een verder overleg deze passages aan het Netwerk tegen Armoede verduidelijken. Het gaat hier o.m. over de administratieve geldboete, sancties voor jongeren (die zijn er niet), de wijze van indexering van de jaarlijkse bijdrage, voorwaarden voor afbetalingsplan, ...

De overige aandachtspunten van het Netwerk tegen Armoede worden hieronder opgesomd en besproken.

Ontbreken lidmaatschap zorgverzekering

Wie niet mag of kan aansluiten bij de Vlaamse sociale bescherming kan geen recht op een tegemoetkoming openen. Dat is bijvoorbeeld het geval bij uitgaande grensarbeiders of bij personen die ambtshalve geschrappt zijn in het Rijksregister.

Uitgaande grensarbeiders zijn ingevolge Europese regelgeving uitgesloten van lidmaatschap van de Vlaamse sociale bescherming. Wie geschrappt is in het bevolkingsregister kan evenmin aansluiten. Dit vloeit voort uit een decretale bepaling en kan niet bij besluit van de Vlaamse Regering gewijzigd worden. Het is ook niet duidelijk hoe en onder welke voorwaarden een aansluiting in dergelijke gevallen zou moeten gebeuren.

In een overgangsfase wordt de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden voor uitgaande grensarbeiders niet geschrappt bij personen die op 1 januari 2017 een lopend dossier hebben.

Wijze van betalen

Het Netwerk tegen Armoede dringt aan op andere betalingsmogelijkheden dan enkel via overschrijving op een bankrekening.

Circulaire cheques zijn een mogelijk alternatief voor een overschrijving op een bankrekening. Werken met circulaire cheques is echter een achterhaald, uitdovend systeem dat ook zeer arbeidsintensief is. In de zorgverzekering wordt in de praktijk enkel nog met overschrijvingen gewerkt en dit heeft nog niet tot problemen geleid.

Mogelijkheid van regularisatie van wachttijd in Brussel

Het Netwerk tegen Armoede wenst een mogelijkheid van regularisatie van de wachttijd in Brussel voor kwetsbare groepen.

De decretale rechtsbasis daartoe is echter niet aanwezig. Evenmin worden concrete suggesties aangereikt om een dergelijke selectieve regularisatie te verwezenlijken, zonder misbruiken in de hand te werken. In Brussel is de aansluiting voor VSB immers facultatief en er moet vermeden worden dat Brusselaars via een regularisatieprocedure massaal lid zouden worden op het ogenblik dat ze zorgbehoevend worden. Dit zou in strijd zijn met het verzekeringsprincipe van de Vlaamse sociale bescherming.

Gespreide afbetaling en ruimere kwijtschelding van achterstallige bijdragen

Het Netwerk tegen Armoede pleit voor een gespreide afbetaling van achterstallige bijdragen bij het openen van een recht op een tegemoetkoming VSB. Nu worden achterstallige bijdragen onmiddellijk en volledig in mindering gebracht van de eerste tegemoetkomingen VSB.

Gezien het hier om beperkte bedragen gaat (10, 25 en 50 euro per jaar) lijkt dit in de huidige context ook aangewezen. Deze vraag kan opnieuw bekeken worden, mocht de jaarlijkse bijdrage in de toekomst verhoogd worden

Daklozen

Het Netwerk tegen Armoede brengt de problematiek van een specifieke groep daklozen onder de aandacht. Er wordt op gewezen dat niet alle daklozen onmiddellijk ambtelijk geschrappt zijn op hun oude adres. Het Netwerk tegen Armoede vraagt naar oplossingen voor uitbetaling, zoals voorzien in de verplichte ziekteverzekering.

Hier wordt verwezen naar daklozen met een referentieadres. Mensen zonder verblijfplaats kunnen bij het OCMW ingeschreven worden, voor zover ze daar hoofdzakelijk verblijven. Dit geldt voor de ziekteverzekering, maar evenzeer voor andere sectoren. Ook in de zorgverzekering wordt dit principe momenteel toegepast. Dat zal bij uitbreiding van andere pijlers VSB eveneens het geval zijn.

Rol zorgkassen

Het Netwerk tegen Armoede wijst erop dat mensen in armoede vaak problemen hebben met schriftelijke communicatie. Zij missen tussenstappen, waarbij vroeger in het proces door de zorgkas actie wordt ondernomen om na te gaan waarom op brieven niet wordt geantwoord.

Deze problematiek wordt opgenomen in de projecten Breed Onthaal, waarbij de zorgkassen betrokken worden. Het geïntegreerd breed onthaal heeft tot doel de toegankelijkheid en herkenbaarheid van de minst ingrijpende, generalistische hulp te verhogen en onderbescherming tegen te gaan. Betrokken kernactoren zijn de sociale diensten van OCMW en gemeente, de Centra Algemeen Welzijnswerk en de Diensten Maatschappelijk Werk van de ziekenfondsen. De regie ligt in principe bij het lokaal bestuur

Toegang tot de Vlaamse sociale bescherming voor minderjarige jongeren zonder ouders (of zonder relatie met hen) en zonder wettelijke vertegenwoordiger

In het OBVR VSB is opgenomen dat voor jongeren tot 18 jaar minstens 1 van de ouders of de wettelijke vertegenwoordiger moet aangesloten zijn bij de Vlaamse sociale bescherming om aanspraak te kunnen maken op een tegemoetkoming.

Het Netwerk tegen Armoede geeft aan dat er jongeren (-18jaar) zijn, die zwaar zorgbehoevend zijn en wegens een slechte of onbestaande relatie met de ouders tijdelijk inwonen bij kennissen of in een andere preciaire woonsituatie terecht komen en geen relatie meer hebben met hun ouders.

Voor deze – wellicht schaarse gevallen – wordt de mogelijkheid ingeschreven om op basis van aangetoonde behartenswaardigheid na advies van de bezwaarcommissie alsnog in aanmerking te komen voor tegemoetkoming.

Verzaken aan terugvordering

In het OBVR VSB is opgenomen, dat de leidend ambtenaar kan verzaken aan een terugvordering, als er een bezwaar is ingediend tegen de terugvordering. Het Netwerk geeft aan dat door een gebrek aan mondigheid een groep hierdoor uit de boot dreigt te vallen. Daarom vraagt het Netwerk dat de leidend ambtenaar van ambtswege zou kunnen verzaken.

In gevallen waar een verzaking terecht is en waar geen bezwaar is ingediend, kunnen nu ook sociale diensten voor betrokkene ambtshalve een bezwaar indienen, waardoor zijn rechten gevrijwaard zijn. Deze mogelijkheid is toegevoegd in het voorliggend besluit. Het is echter administratief niet haalbaar om bij elke terugvordering een onderzoek in te stellen.

Schorsing tegemoetkoming bij detentie

De bestaande regelgeving in de zorgverzekering wordt hier gevolgd. Ook voor tegemoetkomingen voor hulp aan bejaarden is er geen sprake van wijzigende

regelgeving. Het is dan ook logisch om voor het basisondersteuningsbudget een gelijkaardige bepaling in te schrijven.

Nieuwe aanvraag tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden bij verhuis naar andere gemeenschap

Het Netwerk tegen Armoede geeft aan dat ze de huidige regeling problematisch vindt. Iemand die een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden ontvangt vanuit een andere gemeenschap zal die verliezen bij verhuis naar Vlaanderen.

Het is evident dat als een persoon verhuist naar een andere gemeenschap, dat de bevoegdheid voor het dossier tegemoetkoming hulp aan bejaarden mee verhuist. Dit veronderstelt ook dat er in de nieuwe regio opnieuw een aanvraag moet ingediend worden. De regelgeving tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden zal op korte termijn immers verschillen in de verschillende deelstaten.

Er moet wel vermeden worden, dat er ten onrechte een onderbreking in het recht op een tegemoetkoming volgt. Daarom heeft, wie verhuist, drie maand de tijd om een nieuwe aanvraag in te dienen. Met de betrokken gemeenschappen zal ook afgesproken worden, dat de gegevens van rechthebbenden die verhuizen uitgewisseld worden, zodat de zorgkas proactief de gebruiker kan benaderen.

Doelgroep basisondersteuningsbudget

Het Netwerk wijst er op dat personen met een matige of lichte handicap uit de boot vallen voor het basisondersteuningsbudget, hoewel zij het vaak zeer moeilijk hebben.

Na evaluatie in 2018 zal nagegaan worden of het basisondersteuningsbudget naar andere doelgroepen kan uitgebreid worden.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De Inspectie van Financiën verleende haar advies op 29 juni 2016. Het begrotingsakkoord dateert van 15 juli 2016 en bepaalt dat de artikelen 212 en 214 pas in werking treden op een door de Vlaamse Regering te bepalen datum.

Het betreft meer bepaald de verdere uitbreiding van het basisondersteuningsbudget met nieuwe doelgroepen in januari 2017 en in juni 2017. De concrete data kunnen nu opgenomen worden in het OBVR, omdat de vereiste kredieten worden ingeschreven in de begroting 2017.

Dit geeft volgende ramingen (in duizend euro)

	Aantal	Budget 2016	Budget 2017	Budget 2018	Budget 2019
VAPH	6.250	7.500	22.500	22.500	22.500
Lijst ITP	4.000		14.400	14.400	14.400
Kinderbijslag	9.500		11.400	34.200	34.200
IT	750		900	2.700	2.700
Totaal	20.500	7.500	49.200	73.800	73.800
Jaarlijks extra budget		7.500	41.700	24.600	0

Voor fase 3 zal nog een actualisatie van de raming gebeuren op basis van de kruising van de gegevens verhoogde kinderbijslag en integratietegemoetkoming met de VAPH-gegevens.

Voor de betaalverplichtingen van 2017 is voldoende betaalkrediet beschikbaar in 2017. Voor 2018 zal de manier waarop dit wordt opgevangen voorwerp uitmaken van begrotingsbespreking 2018.

Deze actualisatie van de cijfers zal voorgelegd worden tegen BC 2017.

6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Geen weerslag.

7. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voor de zorgverzekering is er geen weerslag. Het luik BOB wordt opgevangen binnen de bestaande personele middelen. Voor de tegemoetkoming hulp aan bejaarden werd personeel overgeheveld vanuit de FOD Sociale Zekerheid.

8. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/226 van 15 juni 2016.

Er is geen RIA vereist.

Er is geen vrije juridische beleidsruimte of politieke beleidsruimte.

De aansluiting en de tegemoetkoming van de zorgverzekering is een overname van de reglementering in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2010 houdende de organisatie van de zorgverzekering.

Voor het basisondersteuningsbudget is een RIA opgemaakt naar aanleiding van de bespreking van het ontwerp van decreet houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap, zie parlementair stuk 2429 (2013-2014), ingediend op 31 januari 2014. Daarnaast werd de verdere uitvoering van het basisondersteuningsbudget vastgelegd in de conceptnota "Vlaams beleid voor personen met een beperking: invoering van het decreet persoonsvolgende financiering" (VR 2015 0602 MED.0073/2);

De uitvoering van de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden is een loutere inkanteling in de Vlaamse overheid van de federale bevoegdheid waarbij de bestaande, federale reglementering is overgenomen.

Voor de armoedetoets: zie punt 4 van deze nota.

9. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming en aan de bijbehorende bijlage.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin