

# **ONTWERP VAN MEMORIE VAN TOELICHTING**

## **I. ALGEMENE TOELICHTING**

### **1. Samenvatting**

De EU-LAC-Stichting is een krachtens het volkenrecht opgerichte internationale intergouvernementele organisatie. De Stichting heeft tot doel bij te dragen aan de versterking van het partnerschap tussen de Europese Unie en de Gemeenschap van Latijns-Amerikaanse en Caribische Staten, een grotere wederzijdse kennis en begrip tussen beide regio's te bevorderen en de wederzijdse zichtbaarheid tussen de regio's en de zichtbaarheid van het partnerschap zelf te versterken.

Dit ontwerp van instemmingsdecreet kadert in de strategische doelstelling "Vlaanderen maakt deel uit van een slagkrachtige EU" uit de beleidsnota Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking.

### **2. Situering**

In juni 1999 kwam het strategische partnerschap tussen de Europese Unie (EU) en de Latijns-Amerikaanse landen en de landen van het Caribische gebied (LAC) (LAC) tot stand binnen het kader van de eerste biregionale topconferentie van hun staatshoofden en regeringsleiders in Rio de Janeiro.

De EU-LAC-Stichting werd in Hamburg in 2011 voorlopig opgericht als een rechtspersoon naar Duits burgerlijk recht, in afwachting van het eventuele besluit van een internationale oprichtingsakte om de stichting om te vormen tot een internationale organisatie.

De stichting werd belast met volgende opdrachten:

- het bevorderen en coördineren van resultaatgerichte activiteiten ter ondersteuning van biregionale betrekkingen;
- het aanmoedigen van het overleg over gemeenschappelijke strategieën; en
- het bevorderen van uitwisselingen en nieuwe netwerkmogelijkheden voor het maatschappelijk middenveld en andere sociale actoren.

Verder kan de stichting initiatieven nemen in samenwerking met openbare en particuliere instellingen, regeringen van Latijns-Amerikaanse en Caribische staten en EU-lidstaten, de Europese Commissie en andere EU-instellingen en agentschappen, en internationale en regionale instellingen.

De gedeelde belangen en waarden werden bevestigd op de topconferenties in Madrid (2002), Guadalajara (2004), Wenen (2006), Lima (2008), Madrid (2010), Santiago de Chile (2013) en Brussel (2015). Het resultaat van deze conferenties is de intensivering van de politieke dialoog en vooruitgang bij de gezamenlijke aanpak van een brede waaier van vraagstukken, met inbegrip van klimaatverandering, migratie, drugsbestrijding, de bevordering van mensenrechten en gendergelijkheid, onderwijs en culturele aangelegenheden, en op het vlak van wetenschap en technologie.

### **3. Inhoud**

Het doel van de voorliggende overeenkomst is de EU-LAC-Stichting op te richten als een internationale organisatie met rechtspersoonlijkheid krachtens internationaal publiekrecht.

Deze nieuwe EU-LAC-Stichting richt zich op de versterking van het biregionale partnerschap tussen de EU en de EU-lidstaten, en de Gemeenschap van Latijns-Amerikaanse en Caribische staten. Daarnaast wil de stichting een grotere wederzijdse kennis en begrip tussen beide regio's bevorderen en de wederzijdse zichtbaarheid tussen de regio's en de zichtbaarheid van het partnerschap zelf versterken.

De stichting kan worden beschouwd als een instrument van het gemeenschappelijk buitenlands beleid van de EU. De activiteiten van de stichting dragen bij tot de convergentie van het optreden van de lidstaten ten aanzien van Latijns-Amerika en het Caribische gebied, waarbij ervoor gezorgd wordt dat de EU haar belangen en haar waarden kan doen gelden in het kader van het partnerschap tussen beide regio's.

Wanneer de voorliggende oprichtingsovereenkomst in werking treedt, zal de voorlopige stichting in de Duitsland haar activiteiten stopzetten en worden ontbonden.

## **4. Procedureverloop**

### 4.1. Totstandkoming

Tijdens de vijfde EU-LAC topontmoeting van 2008 kwam men overeen om de oprichting van een biregionale stichting te overwegen met het oog op de bevordering van zowel het overleg over gemeenschappelijke strategieën als maatregelen om het partnerschap te versterken en de zichtbaarheid ervan te verhogen.

In 2010 besloten de staatshoofden en regeringsleiders tijdens zesde topontmoeting een EU-LAC-Stichting op te richten.

De Europese Commissie werd op 23 maart 2012 gemachtigd door de Raad van de Europese Unie om te onderhandelen over een internationale overeenkomst tot oprichting van de EU-LAC-Stichting. In december 2012 werden de onderhandelingen opgestart. De lidstaten werden tijdens de onderhandelingen geraadpleegd op de bijeenkomsten van de Groep Latijns-Amerika en Caribisch gebied van de Raad (COLAC). Ook het Europees Parlement werd op de hoogte gehouden.

De onderhandelingen werden in januari 2015 succesvol afgesloten.

### 4.2. Gemengd karakter en ondertekening

Het gemengde karakter van de overeenkomst werd via schriftelijke procedure vastgelegd. Zowel de federale overheid als de gewesten, de gemeenschappen en de Franse Gemeenschapscommissie in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest oefenen hun bevoegdheden uit.

Het gemengd karakter werd vastgesteld op basis van artikel 20 van de overeenkomst betreffende voorrechten en immuniteiten, specifiek de paragrafen 5 en 6 betreffende fiscale voorrechten.

De WGV besliste ook de overeenkomst te laten ondertekenen volgens formule 3 van de ICBB, dit wil zeggen één enkele handtekening in naam van het Koninkrijk België, doch met vermelding van al de betrokken overheden onder de handtekening. Dit is de gebruikelijke formule voor de ondertekening door België van verdragen tussen de EU en derde landen.

De ondertekening is voorzien voor eind oktober 2016.

### 4.4. Advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

(p.m.)

## **II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

De stichting wordt opgericht door deze overeenkomst. Deze overeenkomst bevat de doelstellingen van de Stichting en stelt de algemene regels en richtlijnen, de structuur en de werking vast (artikel 1).

De EU-LAC-Stichting is een krachtens het volkenrecht opgerichte internationale intergouvernementele organisatie. De Stichting heeft zijn hoofdkwartier in Hamburg, Bondsrepubliek Duitsland (artikel 2).

De leden van de Stichting zijn de Latijns-Amerikaanse en Caribische Staten, de EU-lidstaten en de EU. De EU-LAC-Stichting wordt ook opengesteld voor de deelname van de Gemeenschap van de Latijns-Amerikaanse en Caribische Staten (artikel 3).

Artikel 4 betreft de internationale rechtspersoonlijkheid van de Stichting.

Artikel 5 omschrijft de doelstellingen van de EU-LAC-Stichting en artikel 6 de criteria voor de activiteiten. Artikel 7 beschrijft dan weer de activiteiten zelf.

De artikelen 8 tot 15 omvatten de structuur van de Stichting, de Raad van Bestuur, diens voorzitter, bevoegdheden, vergaderingen en besluitvormingen, de voorzitter en de directeur van de Stichting zelf.

Bijdragen worden betaald op basis van vrijwilligheid. De Stichting zal voornamelijk door haar leden gefinancierd worden (artikel 16). De Raad van bestuur benoemt onafhankelijke auditeurs met het oog op de controle van de jaarrekening van de Stichting (artikel 17).

Artikel 18 betreft de evaluatie van de Stichting. De directeur brengt om de vier jaar verslag uit aan de Raad van Bestuur inzake de activiteiten.

De Stichting kan strategische partnerschappen sluiten met intergouvernementele organisaties, staten en publieke of private instelling (artikel 19).

De voorrechten en de immuniteiten (van de personeelsleden) van de Stichting met het oog op de goede werking en de uitoefening van hun taken, worden vastgelegd in een zetelakkoord tussen de Bondsrepubliek Duitsland en de Stichting (artikel 20).

Bij de ondertekening van de overeenkomst zal België een verklaring bij artikel 20 neerleggen om te vermijden dat de overeenkomst direct voorrechten en immuniteiten genereert in België. Ingeval er in België een antenne van de Stichting zou worden opgericht, dient er een zetelakkoord te worden gesloten.

Verder bevat de overeenkomst nog de gebruikelijke slotbepalingen inzake de werktalen (artikel 21), de geschillenbeslechting (artikel 22), amendementen (artikel 23), ratificatie en toetreding (artikel 24), inwerkingtreding (artikel 25), duur en opzegging (artikel 26), ontbinding en vereffening (artikel 27), de neerlegging van de akten (artikel 28), voorbehouden (artikel 29) en de overgangsbepalingen (artikel 30).

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS