

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven

Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED

Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving aan te brengen wijzigingen

Principiële goedkeuring

1. SITUERING EN CONTEXT

- **Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven**

De Vlaamse Regering keurde op 25 maart 2016 (VR 2016 2503 DOC.0284) het voorliggend samenwerkingsakkoord goed. Het samenwerkingsakkoord werd door alle bevoegde ministers-presidenten en ministers van de deelentiteiten in kwestie ondertekend. Het ontwerp van instemmingsdecreet kan dus aan de regering worden voorgelegd.

Het doel van richtlijn 2011/98/EU is rechten aanbieden aan de onderdanen van derde landen die wettelijk in de Europese Unie mogen werken, die gelijkwaardig met de gemeenschapsrechten van EU-burgers zijn.

De verplichting om die richtlijn overeenkomstig de Europeesrechtelijke verplichtingen in het Belgisch recht om te zetten brengt met zich dat sommige bepalingen van de kinderbijslagregelgeving in die zin gewijzigd moeten worden dat het personeel toepassingsgebied van de reglementering uitgebreid wordt bij de gevallen waarbij het recht op gezinsbijslagen afhankelijk is van een bepaalde verblijfsduur in België.

De uit de omzetting van de voormelde richtlijn voortvloeiende wijzigingen moeten, rekening houdend met de rechtspraak van de Raad van State, beschouwd worden als wijzigingen die op essentiële elementen betrekking hebben. Die geplande wijzigingen moeten dus in een samenwerkingsakkoord worden opgenomen dat door de ter zake bevoegde deelentiteiten samen wordt afgesloten.

- **Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED**

De Vlaamse Regering keurde op 20 mei 2016 (VR 2016 2005 DOC.0482) het voorliggend samenwerkingsakkoord goed. Het samenwerkingsakkoord werd door alle bevoegde ministers-presidenten en ministers van de deelentiteiten in kwestie ondertekend. Het ontwerp van instemmingsdecreet kan dus aan de regering worden voorgelegd.

Het samenwerkingsakkoord waar dit ontwerp van instemmingsdecreet betrekking op heeft bevat een reeks regels die van toepassing zijn tijdens de overgangperiode tot aan de overdracht van de bevoegdheden inzake gezinsbijslagen aan de deeltentiteiten, meer bepaald:

- de bepaling van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personeel toepassingsgebied van de door de deeltentiteiten goedgekeurde wettelijke en reglementaire bepalingen;
- de budgettering;
- de verrekening van de voor die deeltentiteiten betaalde gezinsbijslagen;
- de inwerkingtreding van de verandering van de bevoegde deeltentiteit;
- en de effectieve invoering van de gemeenschappelijke wijzigingsbepalingen.

Het doel van die regels is verzekeren dat de voormelde overgangperiode goed verloopt.

Het samenwerkingsakkoord loopt ten laatste tot 31 december 2019. Zodra een deeltentiteit het administratief beheer en de betaling van de gezinsbijslagen overneemt, is het niet meer op die deeltentiteit van toepassing.

- **Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving aan te brengen wijzigingen**

De Vlaamse Regering keurde op 20 mei 2016 (VR 2016 2005 DOC.0481) het voorliggend samenwerkingsakkoord goed. Het samenwerkingsakkoord werd door alle bevoegde ministers-presidenten en ministers van de deeltentiteiten in kwestie ondertekend. Het ontwerp van instemmingsdecreet kan dus aan de regering worden voorgelegd.

Het samenwerkingsakkoord waar dit ontwerp van instemmingsdecreet betrekking op heeft bevat een reeks wijzigingen die aan de kinderbijslagregelgeving moet worden aangebracht, meer bepaald aan:

- het al dan niet gebruiken van de fiscale flux, waarmee de informatie wordt verzameld om het gezinsinkomen te berekenen;
- de betaling van de gezinsbijslagen aan huispersoneel, dat voortaan binnen het werknemersstatuut onder de sociale zekerheid valt;
- het ten laste nemen van oninvorderbare onverschuldigde bedragen door de deeltentiteiten;
- de invoering van het begrip meemoeder wegens de wijziging van het Burgerlijk Wetboek;
- de verhoging van de inkomensgrensbedragen naar aanleiding van de besteding van de welvaartsenveloppe.

Die wijzigingen werden oorspronkelijk in gelijktijdig door de deeltentiteiten goedgekeurde decreten opgenomen maar de Raad van State oordeelde in verschillende adviezen¹ dat die wijzigingen op essentiële elementen van het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen betrekking hadden en dat ze dus in een samenwerkingsakkoord moesten worden opgenomen.

¹ Adviezen 58.483/VR, 58484/VR, 58485/VR en 58503/VR.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

2.2 Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven, met referentienummer GST/MDM/16/0306 werd verleend op 22 september 2016.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED, met referentienummer GST/MDM/16/0304 werd verleend op 22 september 2016.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving aan te brengen wijzigingen, met referentienummer GST/MDM/16/0305 werd verleend op 22 september 2016.

2.3 Begrotingsakkoord

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het begrotingsakkoord niet vereist is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Niet van toepassing.

5.2 RIA

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA) omdat het een besluit betreft waar geen vrije beleidsruimte voor bestaat.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juni 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven
- 2° haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED;
- 3° haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aan de kinderbijslagregelgeving aan te brengen wijzigingen;

4° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over de voorontwerpen van decreet het advies in te winnen van:

4.1. de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin;

4.2. de Raad van State, afdeling Wetgeving, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat het advies van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin geen aanleiding geeft tot een wijziging van de voorontwerpen van decreet.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

Bijlagen:

- de voorontwerpen van decreet;
- de memories van toelichting;
- de adviezen van de Inspectie van Financiën;