

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet houdende een tijdelijke Vlaamse fiscale regularisatie
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

Om enerzijds het federale initiatief tot het invoeren van een fiscale regularisatie te versterken en om anderzijds en vooral de opportuniteit hiervan voor de Vlaamse belastingplichtigen en de Vlaamse overheid te benutten, wordt de belastingplichtigen ook de mogelijkheid voor een eigen Vlaamse fiscale regularisatie geboden.

Het systeem van regularisatie dat met de bepalingen van dit decreet in werking wordt gesteld, wenst tijdelijk aan aangevers de mogelijkheid te bieden om hun fiscale toestand te regulariseren.

In tegenstelling tot de permanente federale fiscale en sociale regularisatie wordt geopteerd voor een tijdelijke mogelijkheid. Met het tijdelijk karakter wordt beklemtoond dat het om een uitzonderlijk regime gaat, het kan niet de bedoeling zijn een blijvend regime in het leven te roepen dat afwijkt van de gewone regels van belastingzetting.

De fiscale regularisatie beoogt zowel aan de particulieren als aan de rechtspersonen de mogelijkheid te bieden om hun fiscale toestand te regulariseren door spontaan de niet eerder bij de fiscale administratie aangegeven bedragen alsnog aan te geven, ten einde zowel fiscale als strafrechtelijke immuniteit te bekomen.

Dit decreet voorziet een vrijwillige procedure die de aangever de mogelijkheid biedt te voldoen aan zijn fiscale verplichtingen. Zulk een specifieke regeling, die een uitzonderingsprocedure is en blijft, stelt een welbepaalde belasting vast waarop principiële geen verminderingen, vrijstellingen of gunstregimes kunnen worden genoten en toegepast.

Daar het hier om een uitzonderingsprocedure gaat laat het systeem ook niet toe dat er een administratieve of een gerechtelijke bezwaarprocedure wordt ingesteld. De belasting is definitief en onherroepelijk, en de betaaltermijn wordt bewust zeer kort gehouden.

Voor deze regularisatieheffing gelden vlakke en forfaitaire tarieven.

Een aantal kenmerken van deze regularisatie zijn gelijklopend aan deze van de federale regularisatie, te weten:

- De aangever bekomt fiscale en strafrechtelijke immuniteit;
- Er is slechts een éénmalige aangifte mogelijk;

- Er wordt een onderscheid gemaakt tussen verjaarde versus niet-verjaarde bedragen;
- De mogelijkheid tot regularisatie vervalt na aanmaningen van de belastingplichtige door de administratie of het gerecht;
- De regularisatieaangifte moet worden ingediend bij de Vlaamse Belastingdienst of bij een andere instantie, die kan bepaald worden door de Vlaamse Regering. Dat kan potentieel het federale Contactpunt regularisaties zijn, maar hiervoor moet nader overleg volgen..

Er zijn ook enkele wezenlijke verschilpunten met de federale fiscale regularisatie:

- Zoals de draagwijdte van de federale fiscale regularisatie beperkt is tot uitsluitend federale belastingen, is deze Vlaamse fiscale regularisatie beperkt tot Vlaamse regionale belastingen. De aangever moet aantonen dat zijn aangifte betrekking heeft op puur Vlaamse bevoegdheden.
- In tegenstelling tot de federale regularisatie die een permanent karakter heeft, heeft deze Vlaamse fiscale regularisatie een tijdelijk karakter, de mogelijkheid tot regularisatie eindigt op 31 december 2020.
- Er wordt geopteerd voor vlakke eenvormige tarieven, zonder afzonderlijke belastingverhoging.
- De aangifte kan weliswaar ingediend worden bij het federale contactpunt regularisatie (CPR) maar de berekening en de verdere afhandeling wordt verzorgd door de Vlaamse Belastingdienst.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Ter informatie worden hierna de cijfers weergegeven van de ontvangsten uit eerdere regularisaties.

1/ **EBA** : In het kader van de eerste fiscale regularisatie (EBA) werd een bedrag van 75 miljoen voorzien dat werd overgemaakt aan de gewesten. Dit bedrag werd als volgt opgedeeld: Vlaams Gewest: 39.253.500 euro; Brussels Hoofdstedelijk Gewest: 15.458.250 euro; Waals Gewest: 20.288.250 euro.

De reële totale ontvangsten van die eerste ronde bedroegen 498.047.911,80 euro (de begrote ontvangsten bedroegen 850 miljoen euro).

2/ **EBA-bis**: Voor wat de EBA-bis betreft ziet de ontvangstentabel er uit als volgt:

EBABis									
Jaar	FEDERALE STAAT		GEWESTEN		GEMEENTEN		AGGLO. BRUSSEL		TOTAAL
	Bedragen	%	Bedragen	%	Bedragen	%	Bedragen	%	Bedragen
2006	15.477.286	63,2%	8.986.406	36,7%	16.510	0,1%	0	0,0%	24.480.202
2007	36.348.120	67,9%	16.788.645	31,4%	355.820	0,7%	9.840	0,0%	53.502.424
2008	27.803.471	76,9%	7.816.635	21,6%	480.615	1,3%	32.813	0,1%	36.133.534
2009	24.169.201	77,8%	5.715.911	18,4%	1.035.478	3,3%	128.138	0,4%	31.048.727
2010	124.597.219	80,0%	26.249.402	16,9%	4.668.594	3,0%	146.139	0,1%	155.661.354
2011	120.785.152	77,4%	30.143.437	19,3%	4.937.262	3,2%	184.395	0,1%	156.050.246
2012	69.038.027	83,1%	11.071.522	13,3%	2.848.057	3,4%	92.451	0,1%	83.050.057
2013	397.300.401	57,7%	275.968.100	40,0%	15.424.617	2,2%	455.627	0,1%	689.148.745
2014	184.007.402	56,9%	131.866.615	40,8%	7.442.652	2,3%	196.225	0,1%	323.512.894
TOTAAL	999.526.278	64,4%	514.606.671	33,1%	37.209.605	2,4%	1.245.628	0,1%	1.552.588.182

Bron: jaarverslag 2014 dienst voorafgaande beslissingen. Een opdeling per gewest kan niet worden gegeven.

Voor 2010 ontving het Vlaamse Gewest 17,2 miljoen euro, in 2011: 18,9 miljoen euro, in 2012: 5,5 miljoen euro, in 2013: 92 miljoen euro.

3/ EBA-ter

EBATer									
Jaar	FEDERALE STAAT		GEWESTEN		GEMEENTEN		AGGLO. BRUSSEL		TOTAAL
	Bedragen	%	Bedragen	%	Bedragen	%	Bedragen	%	Bedragen
2013	121.693.011		1.785.804		998.501		9.323		124.486.638
2014	377.862.856		164.408.938		3.407.291		88.992		545.768.077
TOTAAL	499.555.867	74,5%	166.194.742	24,8%	4.405.792	0,7%	98.314	0,0%	670.254.715

De ontvangsten uit de fiscale regularisatie bedroegen voor het Vlaamse Gewest in 2014: 151,4 miljoen euro. De ontvangsten uit de fiscale regularisatie in 2015 bedroegen 28,6 miljoen euro.

2.2. Het advies van de Inspectie van Financiën en het begrotingsakkoord

Het advies IF werd verleend op 29 juni 2016. Aan de bemerkingen van de Inspectie van Financiën werd tegemoet gekomen door verduidelijkingen in de memorie van toelichting.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 30 september 2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er is geen weerslag op de lokale besturen. Op de specifieke regularisatie-belasting gelden geen opcentiemen of opdecimen. Er is bijgevolg geen impact voor de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er is geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016-264 van 30 juni 2016.

2 Ontwerpen van decreet inzake fiscaliteit zijn vrijgesteld van een RIA indien de fiscale regeling geen wijziging van gedrag als doelstelling heeft (Omzendbrief VR2014/13). Het voorliggend voorontwerp heeft een tijdelijk en exceptioneel karakter, het biedt de gelegenheid om te remediëren aan inbreuken uit het verleden. Het heeft dus geen permanent toekomstige gedragsturende effecten.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet en aan de bijbehorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de fiscaliteit:
 - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), met gemotiveerd verzoek het advies met spoed mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen,
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
 - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie

Bart TOMMELEIN

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet en bijhorende memorie van toelichting
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord