

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en de stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1 Situering:

Met het decreet van 3 juli 2015 tot wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot de vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, werd het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid, grondig gewijzigd. Het toepassingsgebied van het decreet werd voor wat betreft de subsidiëring op basis van de beleidsprioriteiten Jeugd in het Strategisch Meerjarenplan beperkt tot de zes faciliteitengemeenten uit de Vlaamse Rand en de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Het decreet werd verder gewijzigd bij het decreet van 20 mei 2016 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur, jeugd en Brussel.

Aan het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en de stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid werd verdere uitvoering gegeven met twee besluiten van de Vlaamse Regering: het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 houdende bepaling van de Vlaams beleidsprioriteiten voor het gemeentelijk jeugdbeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 ter uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en de stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid.

Het ter goedkeuring voorgelegde besluit heeft in de eerste plaats tot doel de uitvoeringsbesluiten aan te passen aan de wijzigingen van het decreet van 3 juli 2015 en 20 mei 2016. Tevens wordt omwille van de helderheid voorgesteld om de bestaande uitvoeringsbesluiten te vervangen door één besluit van de Vlaamse Regering.

2 Context:

Met het decreet van 3 juli 2015 werd de integratie van de sectorale middelen voor lokale besturen in het gemeentefonds geregeld. Een afzonderlijke decretale regeling voor de toekenning van de middelen voor de ondersteuning van het gemeentelijk jeugdbeleid, op basis van Vlaamse beleidsprioriteiten werd daarmee overbodig.

Een uitzondering gold echter voor de zes faciliteitengemeenten uit de Vlaamse Rand rond Brussel en de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Voor hen bleven de decretale bepalingen ongewijzigd.

De bepaling in verband met de gemeentelijke jeugdraad werd nauwelijks gewijzigd, alsook de toekenning van de Prijs Jeugdgemeente van Vlaanderen bleef behouden in het decreet.

Met het decreet van 20 mei 2015 werden de modaliteiten voor de berekening van de middelen voor de randgemeenten en de Vlaamse Gemeenschapscommissie aangepast aan de nieuwe realiteit en werd voor de randgemeenten één van de Vlaamse beleidsprioriteiten geschrapt, omdat hierop geen enkele randgemeente kon/kan intekenen.

Het voorliggend ontwerp van besluit brengt zo goed als geen inhoudelijke wijzigingen of wijzigingen in de procedure met zich mee. Het bundelt de bepalingen uit de twee hierboven geciteerde besluiten van de Vlaamse Regering en stemt deze af op de gewijzigde decretale bepalingen. Slechts in het artikel dat de criteria voor de prijs Jeugdgemeente van Vlaanderen vastlegt, worden enkele inhoudelijke wijzigingen voorgesteld, om deze beter af te stemmen aan de voornemens, opgenomen in de beleidsnota Jeugd.

3 Artikelsgewijze bespreking van het voorstel:

Artikel 1 bevat de vereiste definities.

Artikel 2 bevat de voorwaarden waaraan de randgemeenten en de Vlaamse Gemeenschapscommissie minimaal moeten voldoen om in aanmerking te komen voor subsidiëring.

De randgemeenten en de Vlaamse Gemeenschapscommissie ontvangen subsidies voor de ondersteuning van het jeugdwerk indien ze minimaal het particulier jeugdwerk ondersteunen; ontmoetingsplaatsen en – mogelijkheden voorzien voor jongeren en tenslotte voorzien in een jeugdwerkaanbod, tenminste tijdens de zomervakantie, al dan niet via subsidiëring.

De Vlaamse Gemeenschapscommissie ontvangt ook middelen voor de bevordering van de participatie in het jeugdwerk van kinderen en jongeren in maatschappelijk kwetsbare situaties. Hiertoe moeten ze minimaal het particulier jeugdwerk ondersteunen dat kinderen en jongeren die opgroeien in maatschappelijk kwetsbare situaties bereikt; ontmoetingsplaatsen en - mogelijkheden voorzien voor jongeren die opgroeien in maatschappelijk kwetsbare situaties en voorzien in jeugdwerkaanbod dat kinderen en jongeren die opgroeien in maatschappelijk kwetsbare situaties bereikt, tenminste tijdens de zomervakantie, met aandacht voor taalstimulering Nederlands, al dan niet door subsidiëring.

Artikel 3 bepaalt een bijkomende beleidsprioriteit 'het voeren van een beleid om de aandacht voor jeugdcultuur te verhogen' op basis waarvan zowel de Randgemeenten als de Vlaamse Gemeenschapscommissie subsidies kunnen ontvangen. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring moeten binnen de beleidsplanning van de randgemeenten en de Vlaamse Gemeenschapscommissie minimaal één van de volgende aspecten aan bod komen: de wijze waarop de gemeente of de Vlaamse Gemeenschapscommissie jeugdcultuureigen uitingsvormen van kinderen en jongeren ondersteunt, stimuleert en faciliteert; de wijze waarop de gemeente of de Vlaamse Gemeenschapscommissie artistiek-expressieve beleving van kinderen en jongeren ondersteunt, stimuleert en faciliteert en/of het ondersteunen, stimuleren of faciliteren van jeugdwerk als een actieve partner in lokale samenwerkingsverbanden tussen onderwijs, welzijn, cultuur en jeugd.

Artikel 4 bepaalt voor de randgemeenten de verdeling van de Vlaamse Subsidie over de verschillende beleidsprioriteiten en de uitbetalingsmodaliteiten van de subsidie.

Aan de randgemeenten wordt gevraagd van het ontvangen subsidiebedrag 85% te besteden aan de ondersteuning van het jeugdwerk en 15% aan de prioriteit Jeugdcultuur. 90% van de subsidie wordt uitbetaald als voorschot, 10% van de subsidie wordt uitbetaald als saldo op de subsidie na de indiening van de jaarrekening waarin de gemeente rapporteert over de uitvoering van het strategisch meerjarenplan.

Indien niet voldaan wordt aan deze rapporteringsverplichting of de rapportering onvoldoende duidelijk is, kan de Vlaamse administratie binnen de drie maand na ontvangst van de jaarrekening bezwaar aantekenen bij het lokaal bestuur. Als ook de aangepaste rapportering onvoldoende duidelijkheid biedt kan het voorziene saldo worden verminderd of ingehouden of kan indien nodig het teveel aan uitbetaalde voorschotten worden teruggevorderd.

Artikel 5 bepaalt de verdeling van het subsidiebedrag voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie over de drie Vlaamse Beleidsprioriteiten alsook de formele vereisten waaraan het beleidsplan van de VGC moet voldoen om voor subsidiëring in aanmerking te komen.

Uit het beleidsplan moet blijken dat minimaal 50% van de Vlaamse subsidies wordt besteed aan de uitvoering van de eerste Vlaamse beleidsprioriteit, dat 35% wordt voorbehouden voor de uitvoering van de tweede prioriteit en dat tenslotte 15% wordt besteed aan het beleid ter bevordering voor de aandacht voor Jeugdcultuur.

Ook de regels voor rapportering over de uitvoering van het jeugdbeleidsplan worden in dit artikel vastgelegd en blijven ongewijzigd ten opzichte van het besluit van 2012.

Artikel 6 bepaalt de procedure en de criteria voor de toekenning van de prijs jeugdgemeente van Vlaanderen.

De jeugdraden dragen hun gemeentebestuur voor en dienen hiertoe een dossier in dat wordt getoetst aan de zes inhoudelijke criteria zoals bepaald in dit besluit. Deze criteria kennen een lichte wijziging ten opzichte van de criteria opgenomen in het besluit van 21 december 2012.

Zo wordt voorgesteld het eerste criterium 'vernieuwende kwaliteiten van het jeugdbeleid' te schrappen. Er werd vastgesteld dat onder dit criterium veelal een samenvatting van alle andere criteria werd geplaatst, het vormde bijgevolg geen meerwaarde voor de dossiers.

Verder wordt voorgesteld een criterium toe te voegen, namelijk de 'vernieuwende aspecten van het beleid op het vlak van jeugdinformatie'. In de beleidsnota werd al vooropgesteld om het jeugdinformatiebeleid doeltreffender te maken, ook lokale besturen, die dicht bij kinderen en jongeren staan, kunnen hier een belangrijke rol spelen en worden op deze manier uitgedaagd hier werk van te maken.

Tenslotte wordt voorgesteld het laatste criterium 'De inspanningen van het beleid ter bevordering van het buitenspelen van kinderen' te vervangen door 'de inspanningen van het beleid om de publieke ruimte toegankelijker te maken voor kinderen en jongeren'. Ook hiermee wordt invulling gegeven aan de beleidsnota waarin een sterke focus wordt gelegd op kindvriendelijke publieke ruimte.

De bekroonde gemeente krijgt de titel 'jeugdgemeente van Vlaanderen' (resp. 'jeugd stad van Vlaanderen') en ontvangt een geldprijs van 20.000 euro. De Vlaams minister, bevoegd voor de culturele aangelegenheden, kent de prijs toe, na kennisname van het advies van een door hem samengestelde jury.

Artikel 7 regelt de opheffing van de twee voorgaande besluiten die worden vervangen door dit nieuwe besluit van de Vlaamse Regering.

Artikel 8 bepaalt de datum van inwerkingtreding van dit besluit

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

1 Dit besluit wordt uitgevoerd binnen de perken van de voorziene kredieten op de Vlaamse begroting.

2 Vereiste kredieten (op basis van begroting 2016)

Begrotingsartikel		Bedrag
HBO/1HGI2AF/WT HG 145	Lokaal en provinciaal jeugdbeleid	1.254.000 euro
HBO/1HGI2AA/WT HG 100	Werking en investeringsmiddelen jeugdbeleid	382.000 euro

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 9 september 2016

Het begrotingsakkoord werd verleend op 27 september 2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorstel heeft voornamelijk impact op de zes randgemeenten uit de Vlaamse Rand rond Brussel en de Vlaamse Gemeenschapscommissie. De situatie blijft echter ongewijzigd ten opzichte van het oorspronkelijke decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van de provinciale taakstelling. Dit decreet leidde tot een aanzienlijke planlastvermindering voor de lokale besturen.

Alle Vlaamse gemeentebesturen komen in principe in aanmerking voor de prijs "jeugdgemeente van Vlaanderen".

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit voorstel heeft geen weerslag op de personeelsbudgetten;

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgeving technisch en taalkundig advies nr. 2016-322 van 5 september 2016.

2 Het ontwerp van besluit valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA) aangezien het weinig inhoudelijke effecten en voornamelijk een louter formeel karakter heeft.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor culturele aangelegenheden:

- 2.1. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het spoedadvies in te winnen van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport, Media, sectorraad Sociaalcultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen;
- 2.2. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het spoedadvies in te winnen van de Vlaamse jeugdraad;
- 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Sven GATZ

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord