



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.879/1/V
van 31 augustus 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende
nadere uitwerking van de regelgeving inzake
kapitaalschadecompensatie en gebruikerscompensatie’

Op 19 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 2 september 2016,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende nadere uitwerking van de regelgeving inzake kapitaalschadecompensatie en gebruikerscompensatie’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Pierre LEFRANC en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T’KINDT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 augustus 2016.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het ontwerp strekt er vooreerst toe, bij de artikelen 1 en 2, wijzigingen aan te brengen in respectievelijk artikel 16 en artikel 19, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 ‘tot oprichting van de kapitaalschadecommissies en tot regeling van de kapitaalschadecompensatie ter uitvoering van het decreet grond- en pandenbeleid’. De inhoud van die bestaande bepalingen wordt afgestemd op de aanvulling van artikel 6.2.11 van het decreet van 27 maart 2009 ‘betreffende het grond- en pandenbeleid’ (hierna: het Decreet Grond- en Pandenbeleid) met een derde lid,¹ als gevolg waarvan het recht op bestemmingswijzigingscompensatie² niet langer ontstaat bij de inwerkingtreding van een bestemmingswijziging van een onroerend goed, maar pas bij een overdracht onder bezwarende titel van het goed of bij inbreng van het goed in een vennootschap.

Het ontwerp strekt er ook toe, bij artikel 3, de artikelen 7.4.2 en 7.4.4³ van het decreet van 28 maart 2014 ‘betreffende de landinrichting’ (hierna: het Decreet Landinrichting) evenals de artikelen 7.5.5 tot en met 7.5.7 van het Decreet Landinrichting alsook het te nemen besluit zelf in werking te laten treden op 31 december 2016.

Ten slotte wordt in artikel 4 van het ontwerp bepaald dat de in de vorige alinea genoemde decreetsartikelen, met uitzondering van voormeld artikel 7.4.2, en het te nemen besluit niet van toepassing zijn op de aanvragen van kapitaalschadecompensatie of gebruikerscompensatie, verschuldigd op grond van ruimtelijke uitvoeringsplannen, plannen van aanleg, overdrukken of erfdiensbaarheden tot openbaar nut, die werden opgelegd of voorlopig werden vastgesteld vóór 31 december 2016.

3. Artikel 1 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 6.2.14, 1°, van het Decreet Grond- en Pandenbeleid, naar luid waarvan de Vlaamse Regering nadere materiële, methodologische en procedurele regelen kan bepalen betreffende de wijze van aanvraag van een bestemmingswijzigingscompensatie. De wijzigingen van artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 hebben immers betrekking op de aanvang van de termijn voor de indiening van een aanvraag tot kapitaalschadecompensatie en op een van de stukken die bij die aanvraag dienen te worden gevoegd.

¹ In die aanvulling is voorzien bij artikel 7.4.4, 2°, van het decreet van 28 maart 2014 ‘betreffende de landinrichting’.

² Zie de omschrijving van dat begrip in artikel 6.2.1 van het Decreet Grond- en Pandenbeleid, waaruit blijkt dat het (een vorm van) kapitaalschadecompensatie betreft.

³ Waarvan 1° voorziet in een technische aanpassing van het eerste lid van artikel 6.2.11 van het Decreet Grond- en Pandenbeleid.

4. Artikel 2 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 6.2.14, 2°, van het Decreet Grond- en Pandenbeleid, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om nadere materiële, methodologische en procedurele regelen te bepalen betreffende de wijze van behandeling van de aanvraag tot bestemmingswijzigingscompensatie en eventuele bezwaren daartegen door de Vlaamse Landmaatschappij. In artikel 19, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 wordt immers de termijn gewijzigd waarbinnen de aanvrager van kapitaalschadecompensatie op de hoogte wordt gebracht van de definitieve beslissing van de Vlaamse Landmaatschappij nadat hij tijdig bezwaar heeft ingediend tegen de ontwerpbeslissing van die instantie over zijn aanvraag.

5. De rechtsgrond voor artikel 3 van het ontworpen besluit ligt vervat in artikel 7.5.10 van het Decreet Landinrichting, op grond waarvan de Vlaamse Regering die inwerkingtreding van de artikelen 7.4.2, 7.4.4 en 7.5.5 tot 7.5.7 ervan bepaalt op een door haar vast te stellen datum en uiterlijk op 31 december 2016.

6. Artikel 7.5.10 van het Decreet Landinrichting bevat geen uitdrukkelijke opdracht aan de Vlaamse Regering om voor de erin genoemde artikelen van dat decreet het toepassingsgebied in de tijd, dat is te onderscheiden van de inwerkingtreding van die artikelen,⁴ te bepalen, noch om voor de toepassing van die artikelen te voorzien in overgangsmaatregelen. In het voormelde artikel 7.5.10 kan daarom geen rechtsgrond worden gevonden voor artikel 4 van het ontworpen besluit. Bij gebrek aan andere bepaling die ervoor rechtsgrond biedt, kan dat artikel 4 geen doorgang vinden.

7. Inzake gebruikerscompensatie wordt bij artikel 3 van het ontwerp enkel de inwerkingtreding van de artikelen 7.5.5 tot en met 7.5.7 van het Decreet Landinrichting geregeld. De rechtsgrond daarvoor kan niet (mede) worden gevonden in de artikelen 7, tweede lid, en 8 van het Decreet Gebruikerscompensatie. Er worden louter andere dan de laatstgenoemde decreetsbepalingen gewijzigd bij de voormelde artikelen 7.5.5 tot 7.5.7. Het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 ‘tot uitvoering van het decreet van 27 maart 2009 houdende vaststelling van een kader voor de gebruikerscompensatie bij bestemmingswijzigingen, overdrukken en erfdiensbaarheden tot openbaar nut’, waarvan de inhoud wel rechtsgrond vindt in de artikelen 7, tweede lid, en 8 van het Decreet Gebruikerscompensatie, wordt ook niet gewijzigd. Het ontworpen besluit vindt derhalve geen rechtsgrond in de artikelen 7, tweede lid, en 8 van het Decreet Gebruikerscompensatie.

8. Voor zover het betrekking heeft op de inwerkingtreding van het te nemen besluit zelf, kan de rechtsgrond voor artikel 3 van dat besluit worden geacht vervat te zijn in het geheel van de hierboven vermelde bepalingen die rechtsgrond bieden voor het overige van dat besluit.

⁴ Zie P. POPLIER, *Toepassing van de wet in de tijd* in *APR*, Antwerpen, Kluwer, 1999, p. 21 en 24-25, nrs. 33 en 37-38, alsook *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 146, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be); omzendbrief VR/2014/4 van 9 mei 2014 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, aanwijzingen 220, 221, 232 en 239, *in fine*.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

9. In het eerste lid van de aanhef kan nauwkeuriger worden verwezen naar artikel 6.2.14, 1° en 2°, van het Decreet Grond- en Pandenbeleid.

10. Het tweede lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de artikelen 7, tweede lid, en 8 van het Decreet Gebruikerscompensatie, dient te worden weggelaten, aangezien die bepalingen het ontworpen besluit niet tot rechtsgrond strekken.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Jan SMETS