

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van stages bij multilaterale organisaties
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1. Situering

In 2001 besloot de Vlaamse overheid financiering te verschaffen aan jongeren die een stage verrichten bij een aantal internationale organisaties. Hiertoe waren verschillende **beweegredenen**:

- de arbeidskansen van jonge afgestudeerden verhogen door hun opleiding aan te vullen met een praktijkervaring in een internationale werkomgeving;
- de toegangsdrempel tot internationale organisaties voor jongeren verlagen aangezien die organisaties veel stages aan jongeren aanbieden zonder financiële ondersteuning;
- de uitstraling van het Vlaamse onderwijs en de betrokkenheid ervan bij het multilaterale beleid bevorderen via de uitbouw van een internationaal netwerk tussen de Vlaamse onderwijswereld, de Vlaamse overheid, de internationale organisaties en hun leden;
- de uitvoer van de expertise uit Vlaanderen bevorderen evenals de bekendheid en zichtbaarheid van de Vlaamse overheid zelf in die organisaties.

Om het doel maximaal te bereiken werd vooropgesteld om te streven naar verscheidenheid in internationale organisaties en in studierichtingen van de kandidaten, en naar een evenredige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen.

Deze financiering werd geformaliseerd in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2006 betreffende het financieringsprogramma voor jongerenstages bij internationale organisaties. Artikel 6 van dat besluit voorzag in een **evaluatie** van het besluit na drie jaar inwerkingtreding. Deze evaluatie werd uitgevoerd door het Departement internationaal Vlaanderen op basis van een analyse van alle stageverslagen en op basis van input van derden, waaronder de ex-stagiairs, de Vereniging voor de Verenigde Naties (VVN), de Vlaamse Jeugdraad en de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SAR iV). Ook collega's binnen het Departement gaven hun bemerkingen. De resultaten van deze evaluatie werden meegedeeld aan de Vlaamse Regering (VR2009 2905 MED.0253).

Deze evaluatie leidde tot een aantal grondige **wijzigingen aan de regelgeving**. Ten eerste werd het aantal stageplaatsen sterk uitgebreid, zodat ook stages buiten Europa, bij internationale strafhoven en de Europese instellingen mogelijk werden. Ten tweede werd een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging doorgevoerd ten voordele van de stagiairs. Door de wijziging naar een semi-gereguleerd subsidiekader ingevolge het advies van de Inspectie van Financiën, werd de interne administratieve procedure echter sterk uitgebreid.

Het Departement internationaal Vlaanderen, belast met de uitvoering van het stagefinancieringsprogramma, heeft daarom de voorbije jaren ingezet op verdere **administratieve vereenvoudiging** via de instelling van een Budgettair Implementatieplan (BIP) met IF en de lancering van een online platform voor de digitale verwerking van de aanvragen. Tevens werd een **communicatiecampagne** opgezet naar enerzijds kandidaat-stagiairs, universiteiten en hogescholen om het bereik van het programma te verhogen en anderzijds naar de multilaterale organisaties om meer zichtbaarheid te geven aan het Vlaams buitenlands beleid en mogelijk extra stageplaatsen te creëren binnen deze organisaties. In dit kader werd ook een **netwerk** opgezet, met de creatie van een Facebookpagina en LinkedIn en de organisatie van een jaarlijks evenement waar stagiairs, ambtenaren en vertegenwoordigers van multilaterale organisaties worden samengebracht. Ten slotte werden er ook **Memoranda of Understanding** (MOU) afgesloten met een aantal multilaterale organisaties, waaronder de IAO, het Europees Instituut voor Gender Gelijkheid (EIGE) en het African World Heritage Fund (AWHF) met de bedoeling om de stagefinanciering vanuit Vlaanderen optimaal af te stemmen op de interne regels van de respectievelijke organisaties en om vacatures voor stageplaatsen op te vragen die verspreid kunnen worden via het netwerk van het Vlaamse stagefinancieringsprogramma.

De **huidige regelgeving** is vervat in het besluit van 18 februari 2011 over de subsidiëring van stages bij internationale organisaties, gewijzigd bij het besluit van 7 december 2012. De rechtsgrond voor dit besluit is vervat in artikel 67 van het decreet van 9 juli 2010 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2010, het zogenaamde programmadecreet. Dit in tegenstelling tot de voorgaande regelgeving uit 2006 die decretale rechtsgrond putte uit het jeugddecreeet.

Tevens is het ministerieel besluit van 3 april 2014 tot delegatie van bepaalde bevoegdheden aan de leidend ambtenaar van het Departement internationaal Vlaanderen in het kader van de subsidiëring van stages bij internationale organisaties van toepassing, evenals het besluit van de secretaris-generaal van het Departement internationaal Vlaanderen van 19 juni 2014 tot subdelegatie van sommige beslissingsbevoegdheden aan personeelsleden van het departement. Voor de berekening van de subsidiebedragen geldt het besluit van het afdelingshoofd van de afdeling Mondiale Uitdagingen van het Departement internationaal Vlaanderen van 7 december 2015 tot vaststelling van de forfaitaire bedragen voor kosten van levensonderhoud en verblijf in het kader van de subsidiëring van stages bij internationale organisaties voor het jaar 2016.

2. Evaluatietraject van de huidige regelgeving

De huidige regelgeving werd reeds verschillende malen geëvalueerd waaruit blijkt dat de grote strategische wijzigingen ten opzichte van de regelgeving uit 2006 een duidelijke meerwaarde bieden maar dat er behoefte aan verdere verfijning van de regelgeving is.

Sedert 2013 is er aan het multilateraal netwerkevenement telkens een evaluatiemoment van het stagefinancieringsprogramma met voormalige en huidige stagiairs gekoppeld met het oog op verdere verfijning van de werking. Deze evaluatie werd georganiseerd door de Vereniging voor de Verenigde Naties in samenwerking met het Departement iV. Tevens werd een analyse uitgevoerd van alle stageverslagen in 2014 en 2015 waarin onder meer gepeild wordt naar de kwaliteit van het stagefinancieringsprogramma en mogelijke verbeterpunten. Tenslotte werden ook verschillende markante vragen en problemen gedetecteerd bij de dossierbehandeling die niet steeds opgelost konden worden binnen het huidige regelgevend kader.

In globa kan gesteld worden dat het stagefinancieringsprogramma positief geëvalueerd wordt door de oud-stagiairs. Ook vanuit de internationale organisaties kwam positieve feedback, wat zich vertaalde in een stijging van het aantal opengestelde stageplaatsen (gemiddeld twee per week verspreid via de kanalen van DiV) en van het aantal subsidieaanvragen van 55 in 2011 tot 123 in 2015. Op 27.05.2016 bereikte het aantal 'likes' op de Facebookfanpagina de grens van 3.760 en telde de besloten Facebookgroep meer dan 2.700 leden. Wekelijks worden nieuwe stageplaatsen gepubliceerd, met een gemiddeld bereik van 600 personen per geplaatst bericht.

Het LinkedInnetwerk van het Flanders Trainee Programme telt ondertussen meer dan 1.290 leden, wat kansen biedt om ex-stagiairs te volgen in hun verdere carrière.

Het jaarlijks Netwerkevenement wordt traditioneel geopend door de Minister-President en kan rekenen op een publieke belangstelling met gemiddeld een 120- tal deelnemers.

Alle Algemeen Afgevaardigden van de Vlaamse Regering (AAVR) houden op geregelde tijdstippen contact met de stagiairs in hun ambtsgebied en rapporteren hierover aan het departement. Over het algemeen is deze feedback positief.

Er kwamen echter ook een aantal verbeterpunten aan het licht die verfijningen aan de regelgeving vereisen met het oog op de ambitie van de Vlaamse overheid om voortdurend te verbeteren en een klantgerichte dienstverlening te verschaffen.

Hiertoe werden in 2012 reeds enkele technische wijzigingen aan de regelgeving aangebracht. Concreet ging het over:

- * verwijzing naar het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2012 van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking, gelinkt aan de field offices van multilaterale organisaties in de drie partnerlanden waar stageplaatsen gefinancierd worden;

- * de toevoeging van een aantal organisaties aan de lijst met mogelijke stageplaatsen, onder meer het Internationaal Agentschap voor Hernieuwbare Energie (IRENA), de diensten van de Verenigde Naties in Arusha (regionale diensten voor Afrika), en een aantal andere stageplaatsen in Zuidelijk Afrika (het prioritaire gebied van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking);

- * de invoering van een regeling voor subsidieaanvragen na de start van de stage, gelet op het feit dat het regelmatig voorkomt dat een stagiair pas tijdens de stage op de hoogte is van het bestaan van de stagesubsidies en er geen retroactieve financiering kan worden toegekend;

- * de invoering van een regeling voor verlengingen van stages, waarbij subsidiëring mogelijk is (uiteraard binnen de perken van de daartoe voorziene kredieten) voor zover de totale gesubsidieerde periode niet langer is dan zes maanden en de resterende periode nog minimum twee maanden bedraagt.

3. Voorstellen voor optimalisatie

Op basis van het hierboven vermelde evaluatietraject worden de algemene uitgangspunten en principes behouden maar wordt een verdere optimalisering voorgesteld die een aangepaste regelgeving vereist inzake volgende punten:

a. Een deel van het budget reserveren voor het najaar

Het nieuwe programma kende de voorbije jaren een groot succes waardoor het budget reeds tegen de zomer uitgeput raakt, ook al werden de middelen aanzienlijk verhoogd (budget van 216 keuro in 2011 naar 550 keuro in 2013, 500 keuro in 2014 en 476 keuro in 2015). Het stagefinancieringsprogramma is een semi-gereguleerde subsidie die uitgaat van het beginsel "wie eerst komt, eerst maalt": iedereen die aan de voorwaarden voldoet, komt in aanmerking tot het budget is uitgeput. Wegens het succes van het programma en de vroegtijdige uitputting van het budget, is het in de praktijk niet meer mogelijk om een financiering aan te vragen in de tweede helft van het jaar. Bij de meeste multilaterale organisaties zijn er echter zowel in het voor- als in het najaar stagemogelijkheden. Stagiairs verkiezen ook vaak om aansluitend op een studie in het najaar een stage aan te vatten. Een verdere verhoging is niet realistisch gezien de budgettaire toestand van de Vlaamse begroting en de reeds verdubbelde werklust voor het Departement Internationaal Vlaanderen.

Om dit te ondervangen, wordt voorgesteld om een derde van het budget te reserveren voor het najaar en pas vrij te geven vanaf september. Eenmaal twee derde van het budget is overschreden, kan er dan tot september geen nieuwe stagefinanciering meer worden toegekend met uitzondering van verlengingen waarvoor budget beschikbaar moet blijven.

b. Lijst met internationale organisaties

Verscheidene organisaties benaderden het Departement Internationaal Vlaanderen om toegevoegd te worden aan de lijst van mogelijke te financieren stageplaatsen. Ook kandidaat-stagiairs stelden verscheidene vragen naar opname van organisaties op de lijst. Vaak wordt de vraag gesteld naar opname van internationale ngo's, die wel te classificeren zijn als internationale organisaties maar niet als multilaterale organisaties in de zin van intergouvernementele organen met internationale rechtspersoonlijkheid (en vaak eigen besluitvormingsorganen) die per verdrag opgericht zijn door meer dan twee staten¹. Bovendien zijn een aantal passages in de huidige regelgeving voor interpretatie vatbaar zoals bijvoorbeeld art. 2. §1.º a).

Ook de uitsluiting van wetenschappelijk onderzoek en van permanente vertegenwoordigingen ter discussie. Het is moeilijk te bepalen of en in welke mate de stage-inhoud nu effectief wetenschappelijk onderzoek omvat. De expliciete opname van deze uitsluiting was ingegeven door het idee dat daar andere financieringskanalen voor bestaan, maar is in de feiten moeilijk controleerbaar (en zelfs overbodig gezien expliciet wordt gesteld dat er geen andere financiering mag zijn (cf. art 10). Bovendien is een stage vaak een onderdeel of een uitloper van een studie waarbij wetenschappelijk onderzoek niet kan worden uitgesloten.

In de vigerende regelgeving worden Europese delegaties gelijkgesteld met verbindingskantoren terwijl vertegenwoordigingen van andere multilaterale organisaties wel uitgesloten zijn. Het was de bedoeling om vertegenwoordigingen van lidstaten uit te sluiten omdat deze door het land in kwestie worden gefinancierd. Vertegenwoordigingen van VN-organisaties daarentegen zijn eveneens te beschouwen als verbindingskantoren. Bovendien komen Europese delegaties bij de VN in New York of Genève niet in aanmerking, terwijl deze bijzonder interessant zijn gezien er dagelijks coördinatievergaderingen plaatsvinden met het oog op onderhandelingen tussen beide multilaterale organisaties.

Een aantal van deze vragen zijn pertinent en er is momenteel geen exclusief criterium waarom bepaalde organisaties al dan niet werden opgenomen². Alhoewel het aan de Vlaamse overheid

¹ Deze definitie werd opgenomen in het richtinggevend kader voor multilaterale samenwerking (VR20160502MED0060).

² De evaluatie van de regelgeving uit 2006 had uitgewezen dat het formuleren van algemene criteria voor het bepalen van financierbare stageplaatsen een aantal problemen stelt. Deze regeling hanteerde de criteria 'binnen Europa' en 'relevant voor het Vlaams buitenlands beleid'. Enerzijds bleek uit de evaluatie dat alle adviesinstanties ervoor pleitten om ook stageplaatsen buiten Europa te financieren. Anderzijds is het criterium relevantie niet eenduidig: zo zijn niet alle afdelingen binnen internationale organisaties even relevant en kan een organisatie wel relevant zijn voor Vlaanderen, maar niet onmiddellijk betrekking hebben op Vlaamse bevoegdheden (bijv. het Europees Ruimtevaartagentschap dat bijzonder relevant is voor de hoogtechnologische cluster binnen de Vlaamse industrie). Bovendien is de term "internationale organisatie" op zich al meerduidelijk. Deze criteria gaven bijgevolg aanleiding tot betwistingen. Daarom werd in 2011 besloten om een specifieke lijst te hanteren, waarbij de Vlaamse Regering een politieke keuze maakt welke organisaties, in het licht van de bevoegdheden en de ambities van de Vlaamse overheid, als relevant worden beschouwd. Hierbij werd rekening gehouden met een aantal uitgangspunten zodat de lijst in hoofdorde de volgende vestigingen van internationale organisaties omvat:

- Hoofdzetels van de grote mondiale (VN en aanverwante instellingen, WTO) of Europese organisaties (EU, Raad van Europa, OESO);
- Organisaties waarin de Vlaamse overheid participeert (Nederlandse Taalunie, Internationale Schelde- en Maascommissie, Benelux);
- Instellingen waarmee het Vlaamse buitenlandse beleid of de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking reeds samenwerkten (UNRWA, SADC);
- Vestigingen van internationale instellingen in de partnerlanden van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking;

toekomst om zelf de voorwaarden te bepalen voor een semi-gereguleerde subsidie, is het vanuit het principe van rechtszekerheid belangrijk om een eenduidige en objectieve maatstaf te hebben.

Er wordt voorgesteld om het begrip multilaterale organisatie te hanteren in plaats van de bredere term internationale organisatie en dit duidelijk te definiëren in de regelgeving. In het kader van de uitwerking van een richtinggevend kader voor multilaterale samenwerking (VR20160502MED0060_1) werd volgende definitie gehanteerd: “intergouvernementele organisaties met internationale rechtspersoonlijkheid en eigen besluitvormingsorganen die per verdrag opgericht zijn door meer dan twee staten met de bedoeling in te kunnen spelen op factoren die ieder alleen niet kan beheersen”. Dergelijke definitie biedt een duidelijke objectieve maatstaf om te argumenteren waarom bijvoorbeeld internationale ngo’s niet in aanmerking komen.

In de huidige regelgeving is het niet op het eerste zicht duidelijk wat verstaan moet worden onder art. 2. §1. 1^o a) *het secretariaat, de programma’s, de gezamenlijke programma’s, de fondsen, de instituten en andere diensten van de Verenigde Naties die gevestigd zijn in New York, Genève, Wenen, Bonn, Arusha en Nairobi*. Daarom zal deze tekst vervangen worden door een letterlijke opsomming van de diensten van de Verenigde Naties die het meest relevant zijn voor de Vlaamse overheid. Dit spoort met het voornemen in de beleidsnota om “Vlaamse jongeren te stimuleren om deel te nemen aan stages bij voor ons relevante multilaterale organisaties, ook om op termijn daarin een sterkere Vlaamse aanwezigheid mogelijk te maken.”

Om te bepalen welke entiteiten relevant zijn, werd vertrokken van de multilaterale organisaties die vermeld staan op de OESO-DAC lijst van ODA-aanrekenbare internationale organisaties onder ID 40000³, waarbij een toetsing werd gedaan aan de fiches van het richtinggevend kader (hierin zijn alle multilaterale organisaties opgenomen die door de Vlaamse overheid financieel worden ondersteund en/of inhoudelijk opgevolgd) en in tweede orde aan de Vlaamse bevoegdheden. Verder werd een toetsing gedaan aan de lijst in bijlage bij het intrafedeeraal samenwerkingsakkoord van 1994 inzake de vertegenwoordiging van België in multilaterale organisaties en de hieraan voorgestelde wijzigingen die momenteel nog voorwerp van onderhandeling vormen in de schoot van de ICBB. Tenslotte werd geverifieerd dat alle organisaties waar de voorbije jaren stages werden gefinancierd nog steeds in aanmerking komen..

Elke entiteit die in aanmerking komt voor financiering zal expliciet worden opgenomen en gerangschikt volgens de plaats van hoofdvestiging. Bijgevolg worden ook de instellingen en organen van de Europese Unie geëxpliciteerd zodat we over een eenduidige lijst beschikken die geen verdere interpretatie vereist. De agentschappen worden niet expliciet opgenomen aangezien ze te beschouwen zijn als ‘vestigingen en verbindingkantoren’.

De organisaties die reeds opgenomen zijn in de vigerende regelgeving, werden afgetoetst op hun conformiteit met de definitie van multilaterale organisatie. Bijgevolg werd de Nederlandse Taalunie geschrapt. Verder wordt het ACP secretariaat geschrapt omdat hier alleen stagiairs afkomstig uit ACP landen aanvaard worden. Tenslotte wordt de uitsluiting van wetenschappelijk onderzoek geschrapt en wordt bij de uitsluiting van permanente vertegenwoordigingen geëxpliciteerd dat het gaat over lidstaten. Stages bij delegaties van de EU of bij permanente vertegenwoordigingen van multilaterale organisaties zijn wel mogelijk in de zin van vestigingen en verbindingkantoren zoals bepaald in art. 2, §1, 1^o17 en 1^o18.

-
- Verbindingsbureaus van internationale organisaties in België;
 - Stages die verband houden met projecten of programma’s die worden gefinancierd door de Vlaamse overheid (bijv. in het kader van de trustfondsen bij UNESCO en ILO).

³ <http://www.oecd.org/dac/stats/annex2.htm>

c. Gewijzigde onderwijsregelgeving – implicaties voor diplomavorwaarde

In de vigerende regelgeving wordt de diplomavorwaarde getoetst aan het decreet van 4 april 2003 betreffende de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen, dat intussen opgeheven werd. Er wordt voorgesteld om deze voorwaarde te actualiseren en te expliciteren door te verwijzen naar de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2004 tot vaststelling van de lijst van de bachelor- en de masteropleidingen in het hoger onderwijs in Vlaanderen, waarin een exhaustieve oplijsting wordt gegeven van alle opleidingen per onderwijsinstelling die werden uitgereikt door een ambtshalve geregistreerde instelling.

d. subsidiebedrag.

De hoogte van de toelage is gebaseerd op de parameters die de Internationale Commissie voor de Openbare Dienst (International Civil Service Commission) van de Verenigde Naties jaarlijks vaststelt rekening houdend met de effectieve levensduurte en mogelijke wisselkoersschommelingen. Het betreft een coëfficiënt ten opzichte van het uitgangspunt van 100.00 voor New York. De exacte maand- en maximumbedragen worden vastgesteld per besluit en gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en op de website van het Departement Internationaal Vlaanderen. Voor Brussel wordt in de vigerende regelgeving een forfait voor de kosten van levensonderhoud en verblijf voorzien, waarbij het leefloon voor een alleenstaande in 2010 als richtsnoer werd gehanteerd. Voor het Groothertogdom - Luxemburg wordt het bedrag voor levensonderhoud en verblijf vastgesteld op 1000 euro per maand. Beide bedragen evolueren dus niet mee met de effectieve levensduurte.

Er wordt soms gesignaleerd dat het subsidiebedrag te laag is. Dit is vaker het geval voor Genève, Parijs en New York maar ook voor stages in België. Ook weten we niet of eventuele geïnteresseerden uiteindelijk geen stage aanvatten omdat de stagefinanciering onvoldoende zou blijken. Het is echter moeilijk om een correcte en objectieve maatstaf te vinden voor bepaling van het subsidiebedrag dat rekening houdt met de effectieve schommelingen in levensduurte tussen verschillende stageplaatsen. Bij evaluatie van de vorige regelgeving bleek dat de tegemoetkoming van de Vlaamse overheid soms hoger lag dan de werkelijk gemaakte kosten. Het gaat immers niet om een 'inkomen' maar om een tegemoetkoming van werkelijk gemaakte kosten.

Er wordt voorgesteld om de huidige berekeningswijze te behouden maar eveneens toe te passen voor België. Aangezien er voor het Groothertogdom Luxemburg geen coëfficiënt bestaat (alleen voor landen waar een VN-entiteit is gevestigd), wordt voorgesteld om dit gelijk te stellen aan de coëfficiënt voor België. Dit naar analogie met de berekening van de postvergoeding voor de federale diplomaten, waar voor beide landen een zelfde levensduurtecoëfficiënt gehanteerd wordt.

e. Verdere administratieve vereenvoudiging

De administratieve procedure kan verder vereenvoudigd worden indien de eerste schijf van de subsidie onmiddellijk na vastlegging wordt uitbetaald (zoals het geval is bij de meeste subsidiedossiers) en niet langer pas na de effectieve start van de stage. Dit is ook in het voordeel van de stagiair, die zijn huurwaarborg en reiskosten niet meer moet voorfinancieren. Deze extra stap was in de eerste plaats ingebouwd met het oog op mogelijke fraude. Dit risico kan op een meer effectieve manier opgevangen worden door het stage-aanbod met vermelding van start - en einddatum te laten aanleveren aan het Departement door de stageorganisatie zelf i.p.v. door de stagiair. Dit heeft wel tot gevolg dat bij eventuele annulering van stages voor de effectieve aanvang (in 2015 ging het om 5 gevallen) het terugggevorderde subsidiebedrag ten belope van 85% van de subsidie niet terugvloeit naar het stagefinancieringsprogramma maar wel naar de algemene begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit verlies aan middelen voor stagefinanciering weegt echter niet op tegen de

voordelen voor de stagiair (die geen prefinanciering van reis en huurwaarborg moet doen) en de administratieve vereenvoudiging voor de Vlaamse overheid.

Verder zal onderzocht worden of de rapportering aan IF in het kader van het Budgettair Implementatieplan (BIP) automatisch via de Sharepoint-applicatie kan verlopen waardoor er weer een extra stap genomen wordt in de vereenvoudiging van de administratieve procedure.

4. Artikelgewijze bespreking van het ontwerp van besluit

Artikel 1 definieert de termen “departement”, “kandidaat”, “minister”, “multilaterale organisatie” en “stage”.

Artikel 2 lijst de specifieke multilaterale organisaties en hun vestigingen op waarvoor de Vlaamse Gemeenschap in een betoelaging voorziet.

De tweede paragraaf van dit artikel maakt duidelijk dat een aantal vormen van stage niet in het kader van dit besluit kunnen worden gefinancierd: een stage als medewerker van een lid of van een politieke fractie van een internationale parlementaire vergadering (om redenen van politieke onafhankelijkheid,) en een stage op een permanente vertegenwoordiging van een lidstaat (omdat deze door het land in kwestie dient te worden gefinancierd) of op een vertegenwoordiging van een multilaterale organisatie (omdat deze beschouwd worden als vestiging en dus slechts mogelijk zijn in het ambtsgebied van de AAVR).

Uit andere artikelen van dit besluit vloeien andere uitsluitingsgronden voor financiering voort, bijvoorbeeld wanneer niet voldaan wordt aan de voorwaarden inzake de minimale en maximale duur van de financiering of wanneer dezelfde stage gefinancierd wordt door een andere overheid of door de organisatie zelf.

Artikel 3 stelt duidelijk dat de subsidies enkel mogelijk zijn binnen de perken van de daartoe beschikbare begrotingskredieten, volgens het beginsel “wie eerst komt, eerst maalt”. Voor 2017 wordt uitgegaan van een beschikbaar bedrag van 450.000 euro.

Uit **artikel 4** blijkt dat voor elke subsidie een individueel subsidiebesluit wordt opgesteld na onderzoek van de beschikbare financiële middelen. De aanvraag kan alleen elektronisch worden ingediend. De datum en het tijdstip van indiening kunnen hierdoor exact worden vastgesteld en dit garandeert een transparante en objectieve behandeling op basis van het “wie eerst komt, eerst maalt principe”.

Omdat de formele bevestiging door de internationale instelling vaak op zich laat wachten en dit document integraal deel uitmaakt van de aanvraag, is er bewust voor geopteerd om kandidaten tot op de dag voor de aanvang van hun stage een subsidieaanvraag te laten indienen. Dit betekent ook dat de kandidaat er rekening mee moet houden dat de kandidaat pas na circa 25 werkdagen uitsluitel kan krijgen over het al dan niet verkrijgen van de subsidie. Dit heeft te maken met het semi-gereguleerde karakter van de subsidie en de administratieve doorlooptijd die hiermee gepaard gaat. Deze tijd werd reeds beperkt door de digitale aanvraagapplicatie, de instelling van een BIP en de verwerking van de financiële procedure door de betrokken dienst zelf.

Artikel 5 bevat de voorwaarden waaraan een kandidaat moet voldoen.

De kandidaat moet beschikken over een formeel stageaanbod van een multilaterale organisatie. De Vlaamse overheid komt niet tussen in de selectie. Daarnaast dient de kandidaat te voldoen aan de vereisten die de organisatie in kwestie zelf stelt voor stagiairs.

De leeftijdsgrens als personele voorwaarde wordt vastgesteld op maximaal 34 jaar bij aanvang van de stage om vooral mensen die aan het begin van hun carrière staan een financiële ondersteuning te bieden om internationaal te kunnen doorgroeien, tenminste als de internationale organisatie zelf geen leeftijdsvereisten oplegt. In dat laatste geval geldt de regeling van de internationale organisatie. De facto waren de aanvragers over de afgelopen jaren gemiddeld 25 jaar oud.

De band met de Vlaamse Gemeenschap dient te worden aangetoond door een diploma van het Vlaamse secundaire of hoger onderwijs uitgereikt door een ambsthalve geregistreerde instelling. In de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2004 tot vaststelling van de lijst van de bachelor- en de masteropleidingen in het hoger onderwijs in Vlaanderen wordt een exhaustieve opsomming gegeven per onderwijsinstelling.

Er worden verder geen bijkomende beleidsmatige selectiecriteria opgelegd, omdat het aantal beschikbare stageplaatsen meestal beperkt is en de internationale organisaties zelf hoge eisen stellen aan de capaciteiten van de kandidaten. De genderverdeling onder de aanvragers was in 2015: 38 mannen ten opzichte van 85 vrouwen. De ervaring van de vorige jaren leerde ook dat de aanvragers in de regel hooggeschoold zijn. Het behalen van dergelijke stageplaats is met andere woorden al een teken van excellentie. De Vlaamse overheid beschikt voorts niet over de mensen en de middelen om het oordeel van de internationale instelling extra te evalueren op haar correctheid en gaat ervan uit dat deze laatste het best de relevante selectiecriteria voor haar stagiairs kan inschatten. Niettemin worden er wel degelijk voorwaarden gesteld voor de uitbetaling van de financiering om eventueel misbruik te voorkomen. De kandidaat moet met name verantwoordingsstukken omtrent het aanvatten van de stage, het stageverslag en de beoordeling van de stagemeeester voorleggen.

Artikel 6 somt de verantwoordingsstukken op die de kandidaat dient over te maken aan het Departement internationaal Vlaanderen: een ingevuld standaardformulier voor de subsidieaanvraag (volgens het overeenkomstig artikel 11 opgestelde model), een document afgeleverd door de organisatie waaruit het aanbod voor een stage blijkt, een bewijs van identiteit, een kopie van het diploma dat de band van de kandidaat met de Vlaamse Gemeenschap aantoonst.

Een onvolledige subsidieaanvraag wordt niet in overweging genomen.

Artikel 7 bepaalt de minimum- en de maximumduur van een stagefinanciering. Per kandidaat kan maximaal zes maanden stage worden gefinancierd. De subsidie is opgesplitst tussen enerzijds een forfaitair maandbedrag voor kosten van verblijf en levensonderhoud, en anderzijds een eenmalige reisvergoeding. Voor onvolledige maanden stage worden de bedragen pro rata toegekend.

De kandidaat dient zich zelf te verzekeren tegen risico's van een verblijf in het buitenland en rekening te houden met het reisadvies van de FOD Buitenlandse Zaken (http://diplomatie.belgium.be/nl/Diensten/Op_reis_in_het_buitenland/) en met de voor het betrokken land geldende verdragen of Europese verordeningen inzake sociale zekerheid.

Verlengingen van stages zijn mogelijk voor een minimale stageduur van 2 maand en met een totale cumul van maximaal zes maand maar zonder reisvergoeding indien het een aansluitende periode betreft in dezelfde stad. Nieuwe stages zijn evenzeer mogelijk voor zover de totale cumul van zes maand niet wordt overschreden.

Artikel 8 regelt de uitbetaling van de subsidie in twee schijven, bij aanvang en na ontvangst en evaluatie van de verantwoordingsstukken. De relatief hoge eerste schijf van 85% wordt uitbetaald na

ontvangst van de bevestiging van het aanbod door de stage door de multilaterale organisatie, mogelijks nog voor effectieve aanvang van de stage. Dit is verantwoord op grond van het feit dat een stagiair reeds voor de aanvang van de stage grote kosten heeft (reis, huurwaarborg) en het risico op fraude beperkt wordt doordat het bewijs door de multilaterale organisatie wordt aangeleverd. Het saldo van 15% blijft evenwel een voldoende hoog bedrag om de stagiair aan te zetten voor een spoedige indiening van de verantwoordingsstukken.

De exacte maand- en maximumbedragen worden jaarlijks berekend op basis van de coëfficiënten van de International Civil Service Commission (ICSC) van de VN. Ze worden vastgesteld per besluit en gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en op de website van het Departement Internationaal Vlaanderen. In de volgende tabel worden – indicatief en ter illustratie - de meest voor de hand liggende bestemmingen weergegeven, uitgaande van een stageperiode van 6 maand (maximale financieringsduur). De berekening gebeurde aan de hand van de coëfficiënten van augustus 2015. Aangezien het Groothertogdom Luxemburg niet is opgenomen in de lijst van ICSC, wordt dit gelijkgesteld met het bedrag voor België.

Land	Forfaitair / maand (in euro)	Eenmalige tussenkomst reiskosten
Belgie	907,10	0
Botswana	782,51	500
Canada	930,02	500
Duitsland	844,81	200
Frankrijk	953,01	200
Italie	904,92	200
Japan	1088,52	500
Jordanië	643,72	500
Kenia	880,87	500
Luxemburg	953,01	200
Malawi	943,17	500
Mozambique	946,45	500
Nederland	888,52	200
Oostenrijk	924,59	200
Polen	779,23	200
Spanje	871,04	200
VK	1236,07	200
VSA Washington	966,12	500
VSA New York	1092,90	500
Zuid-Afrika	794,54	500

Artikel 9 bepaalt dat de verantwoordingsstukken uiterlijk twee maand na de beëindiging van de stage moeten ingediend worden. In het geval van een voortijdige beëindiging van de stage, is er een specifieke regeling voorzien. Ook in dat geval blijft de kandidaat gehouden om de verantwoordingsstukken, onder meer een stageverslag en een door de begeleider ingevulde vragenlijst, over te maken.

Als een stagiair twee maanden na definitieve beëindiging van zijn stage (hetzij op het voorziene tijdstip, hetzij voortijdig, hetzij na verlenging) geen verantwoordingsstukken heeft ingediend, wordt door het departement formeel hiertoe aangemaand. Indien de stagiair vijftien kalenderdagen na verzending van deze aanmaning nog in gebreke blijft, kan de subsidie worden teruggevorderd.

Artikel 10 verbiedt een gelijktijdige financiële betoelaging door een Belgische of buitenlandse overheid (bijvoorbeeld de Franse Gemeenschap, die een soortgelijk programma heeft) of door de internationale organisatie zelf.

De bevoegde minister stelt overeenkomstig **artikel 11** de nodige modellen op voor de aanvraag, het individueel subsidiebesluit, het stageverslag en de door de stagebegeleider in te vullen vragenlijst.

Om alleen elektronische indiening mogelijk te maken, wordt in **artikel 12** de rechtsgeldigheid van een gescand ondertekend document en van een elektronische handtekening geregeld. De beperking tot elektronische indiening is gerechtvaardigd gelet op het doelpubliek van deze subsidiëring en het principe "eerst komt, eerst maalt" zodat aanvragen tot op de tweede kunnen geprioriteerd worden. Bovendien wordt aldus het elektronisch bestuurlijk verkeer gepromoot.

Artikel 13 en **artikel 14** heffen de bestaande besluiten inzake stagefinanciering op en bevat de nodige overgangsregelingen.

Op grond van **artikel 15** treedt het besluit in werking op 1 januari 2017.

Artikel 16 wijst de Vlaamse minister, bevoegd voor het buitenlands beleid, aan als bevoegde minister voor de uitvoering van het besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De begrotingsimpact blijft constant ten opzichte van de bestaande regelgeving. De subsidie is slechts mogelijk voor zover deze binnen de perken van de daartoe voorziene kredieten blijft. Alle subsidies dienen te worden aangerekend op begrotingsallocatie DBO DD037 3441 "Subsidies aan personen voor stages bij internationale organisaties".

De Inspectie van Financiën bracht op 20 juli 2016 een gunstig advies uit maar stelde dat een formeel begrotingsakkoord is vereist gezien het een wijziging van een regelgeving met budgettaire gevolgen betreft.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 22 september 2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag voor de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (ocmw's), de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld en ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeelsvlak, noch op de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/348 van 23 september 2016.

2 Het bijgaande ontwerp van besluit valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse gezien het een verfijning van een bestaande regelgeving betreft die slechts een beperkte impact heeft op de doelgroep.

3. Er zijn geen andere adviezen vereist.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van stages bij multilaterale organisaties;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het buitenlands beleid, te gelasten het advies in te winnen van de Raad van State, afdeling Wetgeving, met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

Bijlagen:

1. het ontwerp van besluit;
2. het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 20 juli 2016
3. Het begrotingsakkoord d.d. 22 september 2016
4. de vigerende regeling (BVR van 18 februari 2011 over de subsidiëring van stages bij internationale organisaties).