

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING,
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Samenwerkingsakkoord in het kader van de omzetting van Richtlijn 2014/61/EU inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid (BBC-richtlijn)

1. SITUERING EN CONTEXT

Op 23 mei 2014 werd Richtlijn 2014/61/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 15 mei 2014 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid, hierna de "BBC-richtlijn" gepubliceerd. De lidstaten moesten deze richtlijn tegen uiterlijk 1 januari 2016 omzetten en deze nationale bepalingen moesten op 1 juli 2016 in werking treden.

Op 23 maart 2016 werd inbreukdossier 2016/0164 opgestart door de Europese Commissie. Op 27 april 2016 werd een vraag tot verlenging van de termijn van antwoord op het inbreukdossier ingediend, hetgeen op 4 mei 2016 werd goedgekeurd. De nieuwe deadline voor een antwoord op de ingebrekestelling was 23 juli 2016.

Op 13 juli 2016 werd het Belgische antwoord bij brief van Minister Alexander De Croo met bijlagen over de stand van zaken van de verschillende omzettingstrajecten aan de Commissie overgemaakt. Het Belgische antwoord bevat een Nota vanuit de Vlaamse overheid betreffende de stand van zaken (dd. 7 juli 2016) inzake de omzetting van Europese Richtlijn 2014/61/EU.

Op 6 juli 2016 werd door het Overlegcomité een samenwerkingsovereenkomst in het kader van de omzetting van Richtlijn 2014/61/EU goedgekeurd.

Op 16 september 2016 keurde de Vlaamse regering de conceptnota 'Aanleg elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid (BBC-richtlijn)' goed. Deze conceptnota bevat een plan van aanpak voor de omzetting van Richtlijn 2014/61/EU inzake de verlaging kosten aanleg elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid binnen de bevoegdheden van de Vlaamse Regering.

Vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post Alexander De Croo bezorgde op 15 september 2016 de finale documenten van het hogergenoemde samenwerkingsovereenkomst, zoals goedgekeurd door het Overlegcomité van 6 juli, vertaald naar de 3 landstalen. De minister wenst dit samenwerkingsovereenkomst te ondertekenen tijdens een volgende bijeenkomst van het Overlegcomité.

De Vlaamse regering wordt gevraagd in te stemmen met het samenwerkingsakkoord, teneinde de minister-president te machtigen tot de ondertekening ervan.

2. INHOUDELIJK

In de BBC-richtlijn worden verschillende hoofdlijnen aangegeven om de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid (via draad of draadloos) efficiënter – en dus minder duur – te maken:

- toegang tot de bestaande fysieke infrastructuur;
- transparantie van fysieke infrastructuur;
- coördinatie van civiele werken;
- transparantie betreffende geplande civiele werken.

De in de richtlijn beoogde fysieke infrastructuur en civieltechnische werken betreffen een groot aantal sectoren: gas, elektriciteit (straatverlichting inbegrepen), water (met inbegrip van de verwijdering of verwerking van afval- en rioolwater, en drainagesystem), vervoer (spoorwegen, wegen, de havens en luchthavens inbegrepen).

Om een goede uitvoering van deze maatregelen te waarborgen, voorziet de richtlijn in de instelling van twee types van instanties:

- een of meer "centrale informatiepunten";
- een "nationale instantie voor geschillenbeslechting", hierna "IGB"

De omzetting van de BBC-richtlijn vereist een sectoroverschrijdende coördinatie. In de Belgische federale context gaat deze noodzakelijk gepaard met een institutionele samenwerking tussen de samenstellende delen van de staat:

- de federale overheid, die voor het grootste gedeelte van de elektronische communicatie (telecommunicatie) over restbevoegdheden beschikt;
- de gemeenschappen, die over bevoegdheid beschikken met betrekking tot geluids- en audiovisuele mediadiensten die een noodzakelijk deel van de elektronische communicatie uitmaken;
- de gewesten, die bevoegdheden uitoefenen in heel wat sectoren waarvan de fysieke infrastructuur in de richtlijn beoogd wordt, bijvoorbeeld: gas, elektriciteit, wegen, afwatering, ...

Bovendien legt de richtlijn ook verplichtingen op aan ontwerpers van gebouwen met betrekking tot de toegankelijkheid door aanbieders van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid. Het betreft hier een stedenbouwkundige materie die eveneens tot de bevoegdheden van de gewesten behoort.

Voor wat betreft de omzetting van de richtlijn binnen de Vlaamse bevoegdheden kan verwezen worden naar de Conceptnota 'Aanleg elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid (BBC-richtlijn)' van 16 september 2016.

Voor de instelling van een procedureel mechanisme betreffende geschillenbeslechting tussen operatoren van verschillende sectoren, wordt voorgesteld om een centrale instantie te creëren om redenen van coherentie, rechtszekerheid, eenheid in rechtspraak. Deze instantie wordt middels het voorliggend samenwerkingsakkoord opgericht.

De instantie wordt bevoegd om geschillen te beslechten met betrekking tot de toegang tot de infrastructuur, waarbij dus operatoren die actief zijn in verschillende sectoren (elektronische communicatie, gas, elektriciteit, water, enz.) en die onder verschillende overheden vallen (federale overheid, gemeenschappen en gewesten) met elkaar geconfronteerd worden.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het samenwerkingsakkoord heeft geen impact op de begroting van de diensten van de Vlaamse overheid en ook geen enkele weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget van de Vlaamse overheid. Het BIPT verzorgt immers het secretariaat van het IGB, en voorziet het IGB ook van werkingsmiddelen en de werkingskost.

Op 23 september 2016 werd een gunstig advies bekomen bij de Inspecteur van Financiën.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerp brengt geen bijkomende kosten mee voor de lokale besturen en geeft ook geen aanleiding tot extra financiële middelen vanwege de Vlaamse overheid voor de betrokken lokale overheden.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

1. gaat akkoord met het samenwerkingsakkoord in het kader van de omzetting van Richtlijn 2014/61/EU;
2. gelast de minister-president van de Vlaamse regering, de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken, de Vlaamse minister bevoegd voor Media, de Vlaamse minister bevoegd voor Omgeving en de Vlaamse minister bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken tot de ondertekening van het samenwerkingsakkoord.

De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Geert BOURGEOIS

Bijlagen:

- het ontwerp van samenwerkingsakkoord in het kader van de omzetting van Richtlijn 2014/61/EU;
- het advies van de Inspectie van Financiën