

## NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de vaststelling van de procedure en voorwaarden volgens welke het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap bijzondere subsidies kan verlenen**

### Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de vaststelling van de procedure en voorwaarden volgens welke het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap bijzondere subsidies kan verlenen;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 20 juni 2016;
- het begrotingsakkoord van 8 juli 2016.

## 1. INHOUDELIJK

### A. Algemeen

Dit ontwerpbesluit behelst in de eerste plaats een voorstel om de in de begroting van het VAPH voorziene middelen voor zogenaamde niet gereguleerde projecten (NGT) of projectsubsidies op gerichte wijze in te zetten ter realisatie van het zorgvernieuwingsbeleid in het kader van perspectief 2020. Als basis voor het te voeren zorgvernieuwingsbeleid geldt de conceptnota Perspectief 2020, doch de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor de periode 2014-2019 bouwt hier op verder. Daarin wordt gepleit voor een consistent geheel van beleidsacties, gekoppeld aan zes strategische doelstellingen.

Tot dusver werden de voormelde kredieten immers veelal ingezet ter honorering van projectvoorstellen van tal van organisaties en droegen deze versnipperde projectsubsidies niet eenduidig bij tot welomlijnde strategische doelstellingen. Dit ontwerpbesluit beoogt dus in de eerste plaats om de beschikbare projectsubsidies doelgerichter in te zetten ter ondersteuning van minder, maar beleidsmatig relevantere projecten.

In tweede orde beoogt dit ontwerpbesluit om efficiëntiewinsten te boeken en om de administratieve lasten te verlagen, zoals in het kerntakendebat werd vastgelegd. Projectsubsidies of 'ad nominatum' subsidies gaan vaak immers over relatief kleine budgetten die worden toegekend aan organisaties. De afhandeling en opvolging van deze subsidies zorgt voor een grote administratieve inspanning, aangezien het toekennen van kleinere projectsubsidies doorheen het jaar meer opvolging en middelen vergt. Deze versnipperde projectsubsidies komen de efficiëntie en effectiviteit niet ten goede.

Tenslotte is een nieuw systeem van projectsubsidieering niet alleen aangewezen omwille van het gericht bijdragen tot het zorgvernieuwingbeleid, en vanwege het kerntakendebat waar naar een verlaging van de administratieve inspanning wordt gestreefd, maar ook om:

- Uitvoering te geven aan het Rekendecreet van 8 juli 2011 en het algemeen subsidiebesluit van 8 november 2013;
  - Dit besluit bevat de nadere regels over de aanvraag, de toekenning, de aanwending en de verantwoording van de aanwending van subsidies.
- Uitvoering te geven aan de aanbevelingen van het Rekenhof waarbij onder meer gepleit werd voor een transparante toewijzingsprocedure en voor een betere administratieve opvolging.

Ter realisatie van voormelde meervoudige doelstellingen bevat het nieuw systeem van projectsubsidies volgende essentiële kenmerken:

- Uitschrijven van periodieke thematische oproepen tot indienen van projecten die uitvoering geven aan de zorgvernieuwing.
- Het specifieke thema van elke oproep samen met de inhoudelijke- en formele voorwaarden waaraan de aanvraag moet voldoen, worden geconcretiseerd in een ministerieel besluit
- De projecten zullen maximaal voor 2 jaar subsidies kunnen verwerven.
- Duidelijke en transparante beslissingsprocedure met een multidisciplinaire beoordelingscommissie.

## **B. Artikelsgewijze bespreking**

**Artikel 1.** Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

**Artikel 2.** Er wordt een maximum bedrag per oproep opgenomen in de begroting vanaf 1 januari 2017. Dit om te verhinderen dat er telkenmale begrotingsherschikkingen moeten worden doorgevoerd. Organisaties dienen een project in binnen de marge van het door de Vlaamse regering bepaald bedrag. Met het vigerende besluit van de Vlaamse regering van 26 april 1995 is de werking net andersom; de voorzieningen ramen de kosten voor hun project en dit bedrag moet dan verwerkt worden in de begroting. Dit zorgt voor een administratieve overlast, aangezien het een impact heeft op verschillende domeinen (de herschikking, afrekening, controle van besteding, eindverslag, terugvorderingen, ...). De verdere impact van dit artikel wordt verder besproken onder punt 2.

Het tweede lid van dit artikel werd grotendeels overgenomen van het Besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1995 tot vaststelling van de voorwaarden en maatregelen volgens welke het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap bijzondere subsidies aan voorzieningen kan toekennen.

Een belangrijke wijziging bestaat erin dat de toekenning van bijzondere subsidies niet langer beperkt wordt tot erkende voorzieningen. Het nieuw besluit laat het toe om bijzondere subsidies toe te kennen aan diverse organisaties die voldoen aan de voorwaarden opgesomd in het eerste lid van dit artikel. Deze uitbreiding werd ingevoerd met het oog op het inclusief beleid dat het VAPH sedert 1997 voert. Het VAPH wil op deze manier diverse organisaties stimuleren om er mee voor te zorgen dat personen met een handicap aan alle domeinen van het maatschappelijk leven kunnen deelnemen.

De eerste drie voorwaarden worden integraal overgenomen van het besluit van 26 april 1995 en behoeven geen verdere uitleg. De vierde en nieuwe voorwaarde heeft als doel de projecten te beperken tot 2 jaar. Deze tijdsbeperking is essentieel om te verhinderen dat projecten instromen die in essentie een structurele financiering noodzakelijk maken. Op dit moment is dit een dunne scheidingslijn waardoor de jaarlijkse verlenging van projecten kunstmatig wordt afgedwongen in afwachting van structurele financiering. Dit vergt een grote administratieve inzet van middelen en personeel. Bovendien is dit ook voor de initiatiefnemers een grote onzeker factor. Tot slot werd ook een vijfde voorwaarde toegevoegd zodat enkel de organisaties en projecten toe te laten die het non-

discriminatiebeginsel eerbiedigen. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan het engagement van het Agentschap in het kader van het gelijke kansen-beleid.

Het derde lid geeft een verdere toelichting bij voorwaarde 3 'het vernieuwend of experimenteel karakter'. De bijzondere projectsubsidies zullen toekend worden aan projecten die uitvoering geven aan de Zorgvernieuwing (perspectief 2020, strategische doelstellingen beleidsnota, projectplan PVF, intersectorale afstemming en samenwerking, vernieuwend hulpmiddelenbeleid,...).

Het vierde lid bepaalt dat de bijzondere projectsubsidies in de eerste plaats zullen worden toegekend aan projecten die uitvoering geven aan de zorgvernieuwing, bijvoorbeeld conceptnota Perspectief2020, strategische doelstellingen van de beleidsnota Welzijn, het projectplan persoonsvolgende financiering (PVF), intersectorale afstemming en samenwerking, vernieuwend hulpmiddelenbeleid, .... Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de opmerking van de Inspecteur van Financiën.

**Artikel 3.** Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

**Artikel 4.** Dit artikel bepaalt dat de minister tweejaarlijks een oproep lanceert tot inschrijving voor de toekenning van bijzondere subsidies. De specifieke doelstellingen van de oproep worden vastgelegd bij ministerieel besluit.

**Artikel 5.** Dit artikel bepaalt dat de minister de modaliteiten vastlegt waar de aanvragen voor een bijzondere subsidie aan moeten voldoen. De beoordelingscommissie (vermeld in artikel 8 van het besluit) zal voor elke oproep haar aanbevelingen voorleggen aan de minister.

Het ministerieel besluit beschrijft naast het specifieke thema van de oproep, de inhoudelijke- en formele voorwaarden waaraan de aanvraag moet voldoen, de beslissingsprocedure en de opvolgingsprocedure.

**Artikel 6.** Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

**Artikel 7.** Dit artikel beschrijft de samenstelling van de beoordelingscommissie. De beoordelingscommissie bestaat uit 11 permanente leden: 3 vertegenwoordigers van het VAPH, 2 vertegenwoordigers van de vergunde aanbieders en 1 vertegenwoordiger van de particuliere ouderinitiatieven, 3 vertegenwoordigers van de gebruikers, 1 vertegenwoordiger van de verwijzers en 1 vertegenwoordiger van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Voor elk permanent lid van de beoordelingscommissie wordt een plaatsvervanger aangesteld.

In functie van het thema kan de minister bijkomende leden, met een specifieke expertise over het vooropgestelde thema, aanstellen. De beleidsdomeinen waarop een thematisch oproep betrekking heeft, zullen op deze manier vertegenwoordigd worden in de beoordelingscommissie. De relevante beleidsdomeinen kunnen dan met hun specifieke expertise een inbreng leveren bij zowel de lancering van een oproep als bij de beoordeling van de aanvragen. Om de finale beoordeling en eventuele rangschikking van de projecten niet te compliceren, werd ervoor gekozen om het aantal bijkomende leden te beperken tot maximaal twee leden.

De werkingskosten en de eventuele vergoedingen van de leden van de beoordelingscommissie (de ambtenaren van het VAPH of een ander agentschap of departement komen hiervoor niet in aanmerking) worden binnen het huidig apparaatskrediet van het VAPH gedragen.

Paragraaf 2 van dit artikel bepaalt dat de leidinggevende ambtenaar van het agentschap de vertegenwoordigers aanstelt. De feitelijke samenstelling van de beoordelingscommissie wordt als mededeling aan de Vlaamse regering voorgelegd.

**Artikel 8.** Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

**Artikel 9.** Dit artikel bepaalt dat de beoordelingscommissie, op basis van de beoordelingscriteria opgenomen in het ministerieel besluit, de projecten selecteert die in aanmerking komen voor een projectsubsidie. De beoordelingscommissie maakt hiervan een voorstel op voor de minister.

**Artikel 10.** Dit artikel bepaalt dat uiteindelijk de minister beslist over de toekenning en de grootte van de subsidies. De minister moet hierbij wel rekening houden met het advies van de beoordelingscommissie.

**Artikel 11.** Dit artikel heeft als doel dubbele subsidiëring van de Vlaamse overheid te voorkomen.

**Artikel 12.** Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

**Artikel 13.** Dit artikel bepaalt dat de gesubsidieerde organisaties jaarlijks een verantwoordingsdossier moeten indienen bij het VAPH. Dit verantwoordingsdossier bevat het eerste jaar een inhoudelijke- en financiële toelichting. Het tweede jaar wordt het verantwoordingsdossier aangevuld met een hoofdstuk waarin beleidsaanbevelingen in worden opgenomen.

**Artikel 14.** Dit artikel regelt de terbeschikkingstelling van de bijzondere subsidie per subsidiejaar. Bij de aanvang van elk subsidiejaar (het eerste subsidiejaar na de betekening van de beslissing) ontvangen de aanvragende instanties van de goedgekeurde projectvoorstellen een eerste voorschot van 40% van de bijzondere subsidie. Deze instanties ontvangen na zes maanden van elk subsidiejaar een tweede voorschot van 40% mits ze kunnen aantonen dat hun onkosten minstens 40% van de bijzondere subsidie beslaan. Het saldo van 20% van elk subsidiejaar zal worden uitbetaald in de loop van het jaar daarop na controle van de financiële afrekening en desgevallend het werkingsverslag voor de betrokken werkingsperiode.

**Artikel 15 -18.** Deze artikels behoeven geen verdere uitleg.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

### **A. Algemene toelichting**

Binnen de begroting van het VAPH wordt er jaarlijks een budget opgenomen voor niet-gereguleerde toelagen. Het meerjarige beschikbare budget zal vanaf de begroting 2017 bepaald worden – binnen post 832.7 van de VAPH-begroting, afhankelijk van het resultaat van de begrotingsbesprekingen. (De grootorde van de oproep zal ongeveer 1.500.000 zijn.)

In de begroting 2016 werd vanuit dit krediet een eenmalige overdracht gedaan ten gunsten van het uitbreidingsbeleid omwille van een tijdelijke subsidiestop in afwachting van de inwerkingtreding van het nieuwe BVR.

Aan de leden van de beoordelingscommissie, zoals bedoeld in artikel 8, § 1 van dit ontwerpbesluit, wordt, met uitzondering van de vertegenwoordigers van de administratie, een presentiegeld per vergadering verstrekt overeenkomstig het ministerieel besluit tot vaststelling van het presentiegeld per vergadering van de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegouders van 08/12/2014.

## **B. Advies van de Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 20 juni 2016 en luidt als volgt: *"Mits rekening wordt gehouden met de bij bepaalde artikels van het ontwerp gemaakte opmerkingen kan de Inspectie van Financiën een gunstig advies verlenen."*

Met de opmerking over artikel 4, met name de periodiciteit van de oproep, kon geen rekening worden gehouden aangezien het wel degelijk de bedoeling is om de oproep tweejaarlijks te organiseren. De projecten lopen immers over een periode van twee jaar en in de begroting van het VAPH is geen krediet om jaarlijks een oproep te lanceren, aangezien de goedgekeurde projecten tijdens het eerste jaar doorlopen in het tweede jaar en ook nog gefinancierd moeten kunnen worden.

### **C. Begrotingsakkoord**

Een gunstig begrotingsakkoord werd verleend op voorwaarde dat artikel 14 werd aangepast zodat voor projecten die langer dan één jaar duren het voorschot gespreid in de tijd wordt toegekend. Het artikel 14 werd conform aangepast.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Nihil

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Nihil

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

- 1 Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/94 van 11 maart 2016.
- 2 Aangezien het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering de huidige wettelijke kaders op elkaar afstemt en er weinig tot geen inhoudelijke wijzigingen worden doorgevoerd, valt het ontwerpbesluit buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA).

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de vaststelling van de procedure en voorwaarden volgens welke het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap bijzondere subsidies kan verlenen.
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin