

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering inzake het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de samenstelling en werking van de Commissie binnenvaart.

1. INHOUDELIJK

1. Inleiding

Krachtens artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dienen de gewestregeringen betrokken te worden bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoersmiddelen.

2. Toelichting

2.1 Context

In het kader van de voornoemde procedure wordt het *ontwerp van koninklijk besluit betreffende de samenstelling en werking van de Commissie binnenvaart* aan het Vlaams Gewest voor advies voorgelegd.

Dit dossier werd aan minister Ben Weyts bezorgd door de federale minister van mobiliteit, François Bellot, per brief van 2 augustus 2016. De termijn om een advies over te maken bedraagt 60 dagen.

2.2 Algemene bespreking

Voorliggend ontwerp koninklijk besluit heeft tot doel om een Commissie op te richten voor de binnenvaart, in uitvoering van artikel 6 van de *Wet van 3 juni 2014 betreffende de bevrachting en de prijsvorming in de binnenvaart met betrekking tot aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet*.

Voorliggend ontwerp koninklijk besluit regelt verder de samenstelling en de werking van de Commissie binnenvaart.

2.3 Inhoudelijke bespreking

Voorliggend ontwerp koninklijk besluit heeft tot doel om een Commissie op te richten voor de binnenvaart, in uitvoering van artikel 6 van de Wet van 3 juni 2014 betreffende de bevrachting en de prijsvorming in de binnenvaart met betrekking tot aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet. Artikel 6 van voornoemde wet voorziet dat de Commissie binnenvaart volgende functies zal vervullen:

1. op verzoek van de minister bevoegd voor de binnenvaart of van een belanghebbende een gemotiveerd advies uitbrengen of overleg plegen over een aangelegenheid die verband houdt met de binnenvaartsector;
2. een bemiddelende rol bij geschillen over een bevrachting en dit op verzoek van de betrokken partijen;
3. vaststellen van indicatoren van de kostprijs die behulpzaam kunnen zijn voor de toepassing van artikel 5 van deze wet.

Wat de taken betreft m.b.t. (2) de bemiddelende rol bij geschillen over een bevrachting en (3) het vaststellen van kostprijs indicatoren stelt zich geen probleem, aangezien dit federale materie is. Dit ligt echter anders wat betreft de taak om (1) aangelegenheden die verband houden met de binnenvaartsector te bespreken en daarover gemotiveerd advies te geven. Deze taak is immers zeer ruim en algemeen gedefinieerd. Met de zesde staatshervorming, van kracht vanaf 1 juli 2014, zijn echter heel wat bevoegdheden inzake binnenvaart naar de Gewesten overgeheveld (o.a. technische vereisten en bemanningsvereisten).

Aldus is de oprichting van een Commissie binnenvaart door de federale overheid in strijd met de bevoegdheidsverdeling na de zesde staatshervorming, aangezien deze Commissie het mandaat heeft om thema's te behandelen (inclusief adviezen te formuleren) die vallen onder Gewestelijke bevoegdheid. Bovendien is in het ontwerp KB niet voorzien dat de Gewesten vertegenwoordigd zijn in de Commissie (zij hebben enkel het statuut van waarnemer).

Daarom wordt voorgesteld om naar de federale overheid toe op te merken dat de thema's die de Commissie binnenvaart wil behandelen duidelijker dienen te worden afgelijnd en dat deze strikt beperkt moeten zijn tot aangelegenheden die tot de federale bevoegdheden inzake binnenvaart behoren, zijnde prijsvorming en bevrachting. In die zin dient niet alleen het ontwerp KB te worden aangepast, maar dient ook artikel 6 van de *Wet van 3 juni 2014 betreffende de bevrachting en de prijsvorming in de binnenvaart met betrekking tot aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet* te worden aangepast. Deze wet dateert immers van voor de inwerkingtreding van de zesde staatshervorming.

Opmerkelijk is dat de Commissie Binnenvaart eigenlijk al werd opgericht met het *Koninklijk Besluit van 20 juli 1998 houdende invoering van de vrije bevrachting en de vrije prijsvorming in de sector nationaal en internationaal goederenvervoer over de binnenwateren*. In dat KB kreeg de Commissie binnenvaart de bevoegdheid om gemotiveerd advies uit te brengen en overleg te plegen over elke aangelegenheid die verband houdt met het goederenvervoer over

de binnenwateren. In de Parlementaire voorbereiding bij artikel 6 van de Wet van 3 juni 2014 staat te lezen dat de evolutie in de binnenvaart vereist dat de functies van de Commissie dienen te worden uitgebreid. Naast de adviserende rol dient de Commissie daarom (1) een bemiddelende rol te spelen bij geschillen over bevrachting en dient zij (2) indicatoren vast te stellen die behulpzaam kunnen zijn bij de beoordeling van ongeoorloofd lage prijzen. Het feit dat de Commissie opnieuw wordt opgericht en het KB van 20 juli 1998 wordt ingetrokken heeft wellicht te maken met juridisch-technische redenen (m.n. de nieuwe Wet van 2014 inzake prijsvorming en bevrachting in de binnenvaart).

Belangrijker is dat de algemene adviesbevoegdheid wordt uitgebreid. Terwijl er in het KB van 20 juli 1998 nog sprake was van een adviserende rol voor elke aangelegenheid die verband houdt met het goederenvervoer over de binnenwateren is er in de Wet van 2014 en onderhavig ontwerp KB sprake van een adviserende rol voor elke aangelegenheid die verband houdt met de binnenvaartsector. Dit strookt natuurlijk niet met de herschikte bevoegdheidsverdeling na de zesde staatshervorming, die net de federale bevoegdheden inzake binnenvaart verder heeft ingeperkt.

Aansluitend op de vereiste dat de bevoegdheden van de nieuwe Commissie beperkt moeten zijn tot aangelegenheden die tot de federale bevoegdheden inzake binnenvaart behoren, zijnde prijsvorming en bevrachting, dient de Commissie ook een andere naam te krijgen. Zo niet wordt onterecht de indruk gewekt dat binnen deze Commissie alle aangelegenheden inzake binnenvaart kunnen worden behandeld (beter is bv. de Commissie Prijsvorming en Bevrachting Binnenvaart).

2.4 Artikelsgewijze bespreking

- Artikel 1: dit artikel voorziet in een paritaire samenstelling van vertegenwoordigers van (1) ondernemers van goederenvervoer, (2) opdrachtgevers van goederenvervoer en (3) tussenpersonen in het goederenvervoer langs de binnenwateren. De Commissie zal worden voorgezeten door de Directeur-Generaal van DG Scheepvaart van de FOD Mobiliteit. Er is voorzien dat de Gewesten kunnen deelnemen in de hoedanigheid van waarnemer.
- Artikel 2: dit artikel voorziet dat de leden van de Commissie binnenvaart worden benoemd door bevoegde Minister voor mobiliteit. Indien er gewestelijke vertegenwoordigers/waarnemers zouden zijn, dient dit wat deze laatsten betreft door de Gewestelijke minister bevoegd voor mobiliteit te gebeuren en dient dit ook in de tekst te worden weergegeven.
- Artikel 3: dit artikel voorziet (1) in de opmaak van een huishoudelijk reglement dat moet worden goedgekeurd door de minister en (2) dat de Commissie externe experts kan raadplegen.

- Artikel 4: dit artikel voorziet dat er beperkte werkgroepen kunnen worden opgericht om specifieke problemen in de binnenvaartsector te behandelen. Ook hier is het probleem dat de thema's die mogelijks aan bod kunnen komen zeer ruim en algemeen zijn gedefinieerd, waardoor de werkzaamheden van de Commissie gemakkelijk op het terrein van de Gewestelijke bevoegdheden kunnen komen. Ook hier geldt de opmerking dat de thema's die de Commissie binnenvaart kan behandelen dienen te worden beperkt tot bevrachting en prijsvorming.
- Artikel 5: dit artikel regelt de procedure voor de stemming en de stemmenweging.
- Artikel 6: dit artikel regelt de onkostenvergoeding voor de Commissieleden.
- Artikel 7: dit artikel bepaalt dat het koninklijk besluit van 20 juli 1998 houdende de invoering van de vrije bevrachting en de vrije prijsvorming wordt opgeheven. Dit betreft louter federale materie, waardoor hierover geen opmerkingen zijn.
- Artikel 8: dit artikel bepaalt dat artikel 6 van de Wet van 3 juni 2014 betreffende de bevrachting en de prijsvorming in de binnenvaart, dat aan de basis ligt van onderhavig ontwerp koninklijk besluit, in werking zal treden op de dag van de inwerkingtreding van het ontwerp koninklijk besluit.
- Artikel 9: dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

2.5 Conclusie

Gezien de federale overheid met het ontwerp KB ernstig haar bevoegdheden inzake binnenvaart dreigt te overschrijden wordt voorgesteld dat de Vlaamse Regering in dit dossier een negatief advies zou verlenen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Met toepassing van art. 6§6 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole- en opmaak is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting niet vereist.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 19 september 2016

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- "a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"
- "b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"
- "c. investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"

- ”d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten”
“e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen”

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgevingstechnisch advies, taalkundig advies of Reguleringsimpactanalyse vereist. JoKER is hier tevens niet van toepassing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° niet in te stemmen met het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de samenstelling en werking van de Commissie binnenvaart;
- 2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben Weyts

Bijlagen:

- het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de samenstelling en werking van de Commissie binnenvaart (bijlage 1);

- het advies Inspectie Financiën (bijlage 2).