

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen

1. SITUERING

Op 8 juli 2016 heeft de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, gelast over voornoemd ontwerp van besluit het advies in de winnen van de Raad van State (VR 2016 0807 DOC.0763).

2. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Advies 59.798/1/V van de Raad van State van 26 augustus gaat als bijlage 5 en geeft aanleiding tot de volgende beoordelingen en aanpassingen.

Randnummer 4. In artikel 25 wordt artikel 5.2.4.1 van het VLAREMA vervangen. In paragraaf 2, laatste lid, van dit artikel werd in het ontwerp van besluit bepaald dat het register bedoeld in het eerste lid van de paragraaf geïntegreerd mag worden in het garageregister, vermeld in het koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde. Volgens de Raad van State komt dit neer op een wijziging of een aanvulling van een federale wetgeving waarvoor de Vlaamse Regering niet bevoegd is. Dit laatste lid wordt bijgevolg geschrapt.

Randnummers 5, 6, 8 en 9. In de aanhef worden enkele bijkomende rechtsgronden opgenomen uit het Materialendecreet (de artikelen 60 en 63) en het DABM (artikel 16.1.2, 1^o, f) en wordt een overbodige verwijzing naar een rechtsgrond in het Materialendecreet (artikel 30, §2) verwijderd.

Randnummer 7. In de artikelen 25 tot en met 29 worden wijzigingen aangebracht aan bepalingen die deel uitmaken van onderafdeling 5.2.4 van het VLAREMA met betrekking tot afgedankte voertuigen. Met name worden wijzigingen aangebracht aan enkele artikelen in verband met de erkenning van de centra voor het depollueren, ontmantelen en vernietigen van afgedankte voertuigen. De Raad maakt een opmerking met betrekking tot de rechtsgrond voor deze wijzigingsbepalingen. In 1999 werd deze erkenningsregeling ingevoerd in het VLAREA om te voldoen aan de omzetting van Richtlijn

2000/53/EG betreffende autowrakken. Deze erkenningsregeling werd ingevoerd op basis van de bepalingen in het Afvalstoffendecreet rond de bijzondere afvalstoffen, waarbij de Vlaamse Regering nadere regels kon vaststellen voor het beheer van deze afvalstoffen (waaronder voertuigwrakken). Bij de opmaak van het Materialendecreet werden de rechtsgronden uit het Afvalstoffendecreet overgenomen onder de artikelen 3, 9°, 22 en 32. Het VLAREMA heeft de erkenningsregeling overgenomen uit het VLAREA. Om te voldoen aan de opmerking van de Raad van State zal bij een volgende wijziging van het Materialendecreet de rechtsgrond voor de erkenningsregeling meer specifiek uitgewerkt worden.

Randnummer 10. Op advies van de Raad van State worden in bijlage 3 bij het ontwerp van besluit de verwijzingen naar de artikelen in Richtlijn 2000/59/EG vervangen door verwijzingen naar de omzettingbepalingen ervan in het VLAREMA. Verwijzingen naar bepalingen van richtlijnen zijn om wetgevingstechnische redenen ontoelaatbaar tenzij er een specifieke verantwoording voor bestaat. In casu is dit laatste echter niet het geval.

Randnummer 11. In de artikelen 21, 28, 29 en 31 wordt verwezen naar internationale normen en voorschriften, respectievelijk het Europees referentiedocument over de beste beschikbare technieken voor afvalverbranding, de internationale norm ISO 17020 op basis waarvan keuringsinstellingen dienen geaccrediteerd te zijn en de Europese norm EN50625 op basis waarvan de Weeelabex Conformity Verification wordt uitgevoerd. De Raad van State is van mening dat als de normen en de voorschriften waarnaar verwezen wordt, niet worden bekend gemaakt op de wijze door de bijzondere wetgever bepaald in artikel 84, eerste lid, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zij overeenkomstig artikel 190 van de Grondwet niet tegenwerpbaar zijn aan iedereen. De bijzondere wet bepaalt hierbij dat de besluiten van de regeringen in het Belgisch Staatsblad moeten worden bekendgemaakt.

De normen ISO 17020 en EN50625 zijn voor wat het Belgische grondgebied betreft als Belgische norm geregistreerd en bekendgemaakt zoals bepaald in het koninklijk besluit van 25 oktober 2004 betreffende de uitvoeringsmodaliteiten van de normalisatieprogramma's evenals de bekrachtiging of registratie van normen. Het Nationaal Bureau voor Normalisatie publiceerde in het Belgisch Staatsblad de registratie als Belgische norm overeenkomstig dit koninklijk besluit. De norm EN 50625 werd gefaseerd geregistreerd op 14 oktober 2014, 7 juli 2015 en 13 augustus 2015. De norm ISO 17020 werd voor het eerst geregistreerd op 11 januari 2005. De laatste aanpassing van de registratie dateert van 15 september 2014. Artikel 2 van het koninklijk besluit stelt bovendien dat de Staat en de andere publiekrechtelijke rechtspersonen in besluiten, verordeningen en administratieve handelingen en bestekken naar de door het Bureau gepubliceerde normen kunnen refereren door een eenvoudige verwijzing naar het indicatief van deze normen.

Het Europees referentiedocument over de beste beschikbare technieken voor afvalverbranding (BREF Waste Incineration) wordt gepubliceerd via de website van EIPPCB. De BBT-conclusies in dit document worden gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie. Het Europees referentiedocument is ook raadpleegbaar op de EMIS-website. De verwijzing ernaar is bovendien omzetting van Europese wetgeving (bijlage 2 bij Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen).

De bepalingen in de artikelen 21, 28, 29 en 31 verwijzen naar deze normen en naar het referentiedocument. Normen en referentiedocument zijn gepubliceerd overeenkomstig de vigerende federale en Europese regelgeving ter zake. De verwijzingen worden bijgevolg behouden in het ontwerp van besluit.

Randnummer 12. Artikel 38, 2°, voegt een uitzondering toe op het eerste lid, 2°, van artikel 6.1.1.4 van het VLAREMA waardoor een kennisgever die uitsluitend afvalstoffen grensoverschrijdend overbrengt vanuit het Vlaamse Gewest naar het buitenland onder de kennisgevingsprocedure van Verordening 1013/2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen, vrijgesteld wordt van het beschikken over een geactualiseerd intern kwaliteitsborgingssysteem (KBS) en verplichte keuring. De Raad van State stelt dat er een afdoende verantwoording dient te zijn om in het licht van het gelijkheidsbeginsel dergelijke uitzondering toe te staan.

Bijna alle inzamelaars, handelaars en makelaars (IHM) zullen zowel afvalstoffen inzamelen, handelen en makelen binnen Vlaanderen, van Vlaanderen naar beide andere gewesten en van Vlaanderen naar het buitenland. Een zeer klein aantal IHM, meestal buitenlandse bedrijven, beperkt zich tot het louter overbrengen van gevaarlijke afvalstoffen vanuit Vlaanderen naar het buitenland onder een vooraf goedgekeurde kennisgeving. Zij zamelen (of handelen of makelen) geen andere afvalstoffen in op (of vanuit) het Vlaams grondgebied. Alleen voor deze kleine groep IHM is nu al een uitzondering voorzien op de registratieplicht. Met het ontwerp van besluit wordt een uitzondering voorzien op het KBS en de periodieke keuring voor deze kleine groep.

Deze uitzondering schendt het gelijkheidsbeginsel niet omdat de IHM, om deze afvalstoffen te kunnen uitvoeren in het kader van Verordening 1013/2006, vooraf een kennisgevingsaanvraag moeten indienen bij de bevoegde autoriteit van verzending (in casu de OVAM voor het Vlaamse Gewest) en bij de bevoegde autoriteit van bestemming in het buitenland. Deze aanvraag bevat een gedetailleerde beschrijving van de inzamelwijze, de vervoersdocumenten, de route, de verwerkingswijze, inclusief de vergunning van de verwerker. De behandeling van de kennisgevingsaanvraag door de bevoegde autoriteiten bestaat er in om deze informatie te controleren (per kennisgeving) voorafgaand aan het verlenen van een goedkeuring. Tijdens de behandeling van de kennisgevingsaanvraag door de bevoegde autoriteiten worden de gegevens, de werkwijze, die ook opgenomen worden in een KBS voor het inzamelen, handelen en makelen van gevaarlijke afvalstoffen gecontroleerd. Gelet op het bestaan van een afdoende verantwoording wordt de bepaling behouden.

Randnummer 13. In artikel 49 tot wijziging van bijlage 5.1.4 van het VLAREMA wordt op advies van de Raad van State een toevoeging bijgeplaatst zodat geen verwarring kan ontstaan over de juiste locatie van invoeging van de wijziging.

3. WEERSLAG

Het aldus aangepast en als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit en de als bijlage 2 tot en met 4 toegevoegde bijbehorende bijlagen hebben geen andere weerslag op de begroting, het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap of op de lokale besturen dan aangegeven in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw