



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.530/1
van 1 september 2016

over

een ontwerp van bijzonder decreet ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen’

Op 3 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 1 september 2016, een advies te verstrekken over een voorontwerp van bijzonder decreet ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 juni 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 september 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN BIJZONDER DECREET

2.1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van bijzonder decreet strekt ertoe het Universitair Ziekenhuis Gent (hierna: UZ Gent), thans een Vlaamse openbare instelling met rechtspersoonlijkheid,² te integreren in de Universiteit Gent (hierna: U Gent). Daartoe worden een aantal bepalingen van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 ‘betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen’ gewijzigd, en worden in dat decreet twee nieuwe hoofdstukken ingevoegd over het UZ Gent, enerzijds, en zijn bestuursorganen, anderzijds.

2.2. Het ontwerp van bijzonder decreet bepaalt dat het UZ Gent een onderdeel is van de U Gent (artikel 2 van het ontwerp) en richt voor dat onderdeel een nieuw bestuursorgaan op, het Bestuurscomité van het UZ Gent (artikel 3) waarvan het ook de werking regelt (artikelen 16 tot 24). Voorts wijzigt het ontwerp de samenstelling (artikelen 5 en 6), de werking (artikel 8, 2° tot 4°) en de bevoegdheden (artikel 8, 1°) van de raad van bestuur van de U Gent, alsook de werking van het bestuurscollege van de U Gent (artikel 4). Ten slotte bevat het ontwerp ook een regeling met betrekking tot de overige bestuursorganen van het UZ Gent, namelijk de gedelegeerd bestuurder en het directiecomité (artikelen 25 tot 28).

Het ontworpen bijzonder decreet treedt in werking op 1 januari 2018.

BEVOEGDHEID

3.1. Volgens het Grondwettelijk Hof zijn de gemeenschappen, krachtens artikel 127, § 1, tweede lid, 2°, van de Grondwet onder meer bevoegd voor “het verlenen van rechtspersoonlijkheid en bestuurlijke autonomie aan Gemeenschapsuniversiteiten, en dit krachtens artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988”³ en voor het voorzien “in een regeling die betrekking heeft op de afsplitsing van het U.Z.A. van de Universiteit Antwerpen”⁴. De Vlaamse Gemeenschap kan dan ook bevoegd worden geacht om het UZ Gent te verzelfstandigen, door deze te integreren in de U Gent, en de bestuurlijke organisatie ervan te regelen.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van bijzonder decreet gaat, wordt daaronder de conformiteit met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Zie de artikelen 1 en 2 van het koninklijk besluit nr. 542 van 31 maart 1987 ‘houdende de organisatie, de werking en het beheer van de rijksuniversitaire ziekenhuizen van Gent en Luik’.

³ GwH 1 juli 1993, nr. 51/93, B.1.3.

⁴ GwH 9 februari 2005, nr. 34/2005, B.9; GwH 7 december 2005, nr. 185/2005, B.8.

3.2. Het ontworpen decreet heeft geen betrekking op “de voorwaarden en de aanwijzing tot universitair ziekenhuis overeenkomstig de wetgeving op de ziekenhuizen”, als bedoeld in artikel 5, § 1, I, eerste lid, 1^o, d), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zoals geregeld in artikel 4 van de wet ‘betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinstellingen’, gecoördineerd op 10 juli 2008.

Het komt evenwel niet toe aan de Vlaamse Gemeenschap om te bepalen dat die (federale) wet van toepassing blijft op het UZ Gent. De laatste zin van het bij artikel 8, 4^o, ontworpen artikel 21, § 4, van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 dient derhalve te worden geschrapt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of in het bijzonder decreet van 26 juni 1991, na de wijziging ervan bij het voorliggend ontwerp van bijzonder decreet, de termen “Universiteit Gent” en “universiteit” nog op een coherente wijze worden gebruikt, nu in het huidige artikel 2 van dat decreet de “Universiteit Gent” wordt gelijkgesteld met “de universiteit”, terwijl in het thans ontworpen tweede lid van dat artikel (artikel 2 van het ontwerp) wordt bepaald dat de “Universiteit Gent” bestaat uit twee onderdelen, de “universiteit” en het “Universitair Ziekenhuis Gent”.

Artikel 5

5. Het verdient aanbeveling, ter wille van de rechtszekerheid, om in het ontworpen artikel 16, eerste lid, 9^o, van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 (artikel 5, 3^o, van het ontwerp) het “betrokken personeel” nader te omschrijven.

Artikel 30

6. Het verdient aanbeveling, eveneens ter wille van de rechtszekerheid, te verduidelijken wat in het ontworpen artikel 45*bis* van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 wordt verstaan onder “mandaat”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME