

VLAAMS MINISTER VAN ONDERWIJS

Nota aan de leden van de Vlaamse Regering

- Betreft:**
- Ontwerp van decreet betreffende de re-integratie van het Universitair Ziekenhuis Gent in de Universiteit Gent
  - Ontwerp van bijzonder decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen

**I. Inleiding**

Beide voorontwerpen van decreet werden principieel goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 18 december 2015, met het oog op een adviesaanvraag bij de VLOR en de SERV enerzijds en met het oog op de onderhandelingen met de sociale partners anderzijds.

(VR 2015 1812 DOC.1380/2bis, DOC.1380/3bis, DOC.1380/4 en DOC 1380/5bis)

De VLOR en de SERV gaven respectievelijk op 13 januari 2016 en op 26 januari 2016 te kennen geen advies te verlenen.

De onderhandelingen met de verschillende sociale partners hebben geleid tot de volgende protocollen :

-Protocol nr. 70 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergaderingen van het Vlaams onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs op 1 maart 2016.

-Protocol nr. 352.1140 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in Sectorcomité XVIII op 14 maart 2016 en op 9 mei 2016.

De Universiteit Gent en de medische raad van het UZ Gent verleenden op eigen initiatief een advies bij de voorontwerpen.

De taskforce die de hele oefening begeleidde, besprak op 12 april 2016 de voorliggende ontwerpen.

De Vlaamse Regering heeft op 3 juni 2016 haar tweede goedkeuring gehecht aan beide voorontwerpen (VR 2016 0306 DOC.0565/1). Daarbij werd het advies gevraagd aan de Raad van State binnen een termijn van 30 dagen.

De Raad van State heeft zijn advies bij de twee voorontwerpen uitgebracht op 1 september 2016. Het advies bij het voorontwerp van decreet betreffende de re-integratie van het Universitair Ziekenhuis Gent in de Universiteit Gent heeft het nummer 59.529/1. Het advies bij het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen heeft als nummer 59.530/1 .

### **III. Adviezen Raad van State**

Bij de twee adviezen dient te worden gesteld dat het tegemoetkomen aan de opmerkingen van de Raad van State bij het voorontwerp van decreet en bijhorende memorie een impact heeft gehad op de tekst van het voorontwerp van bijzonder decreet en bijhorende memorie en omgekeerd.

Advies 59.529/1 bij het voorontwerp van decreet betreffende de re-integratie van het Universitair Ziekenhuis Gent in de Universiteit Gent.

#### 1. Bevoegdheid (artikel 24,§2 van de Grondwet)

Er is gevolg gegeven aan de opmerking van de Raad van State bij de artikelen 4, 15 en 16 van het ontwerp van decreet. Deze artikelen bevatten bepalingen die betrekking hebben op de interne bevoegdheidsuitoefening van de bestuursorganen van de U Gent (artikel 4 van het ontwerp) en het toezicht (artikelen 15 en 16, laatste zin, van het ontwerp). Aangezien deze bepalingen essentiële elementen toevoegen aan de bepalingen van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 „betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen“, zoals het zal worden gewijzigd bij het voorontwerp van bijzonder decreet, zijn deze geïntegreerd in het voornoemd voorontwerp van bijzonder decreet.

#### 2. Overeenstemming met het gelijkheidsbeginsel (art. 24,§4 van de Grondwet)

De Raad van State merkt op dat de voorliggende tekst een aparte, specifieke regeling vastlegt voor de Universiteit Gent/UZ Gent op het vlak van personeel, financiering en het collectief overleg. Deze regeling verschilt danig van de regelingen voor de andere universiteiten/universitaire ziekenhuizen. De Raad van State wijst erop dat dergelijk onderscheid in regelgeving en dus in behandeling van de betrokken instellingen en personeelsleden degelijk verantwoord moet zijn en er dus een redelijk verband van

evenredigheid moet bestaan tussen de aangewende middelen en het beoogde doel. Het loutere feit dat de regeling een overname is van bestaande bepalingen noch het feit dat het overgangsmaatregelen betreft volstaan niet om het onderscheid te rechtvaardigen.

Het verschil in behandeling en dus de specifieke regeling zijn nochtans gerechtvaardigd en houden geen schending van het gelijkheidsbeginsel in.

In de Vlaamse universitaire ziekenhuiswereld bestaan er twee verschillende bestuursmodellen. In Antwerpen werd gekozen voor een sui generis vzwstructuur. Aan de KUL en de VUB opteerde men voor een structuur waarbij het ziekenhuis deel uitmaakt van de rechtspersoon van de universiteit. In de taskforce met vertegenwoordigers van de Universiteit Gent werd in de voorbereidende fase van dit ontwerp deze 2 verschillende bestuursmodellen uitvoerig bestudeerd en de verschillende aspecten tegen elkaar afgewogen om uiteindelijk te kiezen voor de inkanteling in de rechtspersoon, het model dat ook de KUL en de VUB hebben aangenomen.

Gelet op het specifieke statuut van de Universiteit Gent als gemeenschapsuniversiteit en de steun die zij vanuit haar autonomie voor deze keuze heeft uitgesproken past de beslissing tot inkanteling van het UZ Gent in de universiteit is in de haar toegekende autonomie als gemeenschapsuniversiteit. Het ontwerp giet deze optie in een formele juridische tekst met de krijtlijnen en faciliterende maatregelen. De decreetgever schiept zo een kader waarbinnen de UGent/UZ Gent zich kan conformeren aan het ziekenhuislandschap met een eigen dynamiek en regeling. Met andere woorden, door de decretale vertaling van de gekozen optie met de instemming van de UGent, zal het UZ Gent zich niet alleen als een volwaardige speler binnen het ziekenhuislandschap kunnen bewegen, maar ook als dusdanig worden behandeld. Immers, het UZ Gent had de gronden en gebouwen ter beschikking van de Vlaamse Gemeenschap die deze in eigendom hield en bleef als openbaar ziekenhuis dat onder de voogdij van de Vlaamse minister van Onderwijs ressorteerde, verstoken van een aantal financieringsstromen binnen het federale Budget financiële middelen. Op het vlak van investeringsmiddelen onder meer betekende dit voor het ziekenhuis een immens verschil. De Vlaamse Overheid verleende weliswaar, om het niet bekomen van investeringssubsidies binnen het BFM te milderen investeringssubsidies, onder meer ook voor zware medische apparatuur en spijsde hiermee het investeringsfonds van het UZ Gent. Vermits het eigendomsrecht van de gronden en gebouwen na de inwerkingtreding wordt overgedragen aan de U Gent, zal het UZ Gent net zoals de andere Vlaamse (universitaire) ziekenhuizen een beroep kunnen doen op het VIPA voor investeringssubsidies.. Vanaf de nieuwe regeling zal het UZ Gent zich dus in dezelfde voorwaarden bevinden als de andere Vlaamse ziekenhuizen.

In een overgangperiode honoreert de Vlaamse Overheid ook nog een aantal engagements die in eerdere cao's zijn aangegaan, maar afbouwend en in een welomschreven tijdsbestek. Deze verschillende financieringsstromen waren er hoofdzakelijk op gericht de consequenties van overheidsbeslissingen met betrekking tot het personeelsstatuut van het UZ Gent als werkgever in het ziekenhuisgegeven te helpen dragen gelet op de specifieke situatie die UZ Gent in dat ziekenhuisgegeven bekleedde omwille van zijn statuut als openbaar ziekenhuis ressorterende onder de Vlaamse minister van onderwijs. Nu het UZ Gent deel zal uitmaken van de rechtspersoon van de U Gent en de band met de Vlaamse Overheid wordt doorgesneden, krijgt het werkgeverschap van de U Gent/ UZ Gent gelijke perspectieven als de andere instellingen en is het dus te verantwoorden deze specifieke ondersteuning geleidelijk af te bouwen. Wat het collectief overleg betreft, was het UZ Gent onderworpen aan de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel. Het collectief overlegmodel in de vrije universiteiten is vastgelegd in de cao-wet van 1968. Het verschil in behandeling wordt verantwoord door het verschil in karakter van de universiteiten en ziekenhuizen: publiekrechtelijk vs privaatrechtelijk. Bij de uittekening van het nieuwe model dat zal gelden na de inwerkingtreding koos de decreetgever ervoor zo dicht mogelijk bij de door het UZ Gent gekende en aan de universiteit toegepaste regelgeving te blijven.

### 3. Legistiek

In artikel 3 is tegemoet gekomen aan het voorstel van de Raad van State om de een verwijzing naar artikel 2, tweede lid van het bijzonder decreet zoals het gewijzigd wordt door het voorontwerp van bijzonder decreet, op te nemen.

Advies 59.530/1 bij het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen.

#### 1. Bevoegdheid

De Raad van State stelt in zijn advies 59.529/1 van 1 september 2016 bij het voorontwerp van decreet betreffende de re-integratie van het Universitair Ziekenhuis Gent in de Universiteit Gent dat deze tekst bepalingen bevat die betrekking hebben op de interne bevoegdheidsuitoefening van de bestuursorganen van de U Gent artikel 4 van het ontwerp) en het toezicht (artikelen 15 en 16, laatste zin, van het ontwerp). In gevolge deze opmerking zijn een aantal artikelen uit het voorontwerp van gewoon decreet verschoven naar en geïntegreerd in het voorontwerp van bijzonder decreet.

De Raad van State stelt eveneens dat het niet toekomt aan de Vlaamse Gemeenschap om te bepalen dat de federale ziekenhuiswet van toepassing blijft op het UZ Gent. De laatste zin van het bij artikel 8, 4° ontworpen artikel 21,§4 van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 is dan ook geschrapt.

## 2. Legistiek

In artikel 2 is tegemoet gekomen aan het voorstel van de Raad van State om de coherentie van de begrippen “universiteit” en “universiteit Gent” in de ontworpen tekst met de oorspronkelijke tekst van het bijzonder decreet te onderzoeken en dus te garanderen.

## IV. Budgettaire weerslag

De Inspecteur van Financiën heeft zijn advies verleend op 1 december 2015. Het begrotingsakkoord werd verleend op 16 december 2015.

De wijzigingen aan de voorontwerpen naar aanleiding van het advies van de Raad van State situeren zich op het legistische niveau, waardoor er geen impact is op de onderwijsbegroting.

## V. Effecten op de lokale besturen

De wijzigingen in beide voorontwerpen hebben geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

## VI. Effecten op het personeel

De wijzigingen in de voorontwerpen hebben geen gevolgen voor het personeelsbestand van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaams Ministerie van Onderwijs, zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken niet dient gevraagd te worden.

## VII. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet betreffende de re-integratie van het Universitair Ziekenhuis Gent in de Universiteit Gent en aan het ontwerp van bijzonder decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het bijzonder decreet van 26 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen;
2. de Vlaamse minister bevoegd voor onderwijs te machtigen beide ontwerpen van decreet en de erbij horende memories van toelichting in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement;

Hilde CREVITS  
Vlaams minister van Onderwijs