

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** 1° Goedkeuring en machtiging tot ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst inzake partnerschap en ontwikkeling tussen de Europese Unie en de Islamitische Republiek Afghanistan;  
2° principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet houdende instemming met de onder 1° vermelde overeenkomst, ondertekend te \_\_\_\_ op \_\_\_\_\_.

### 1. INHOUDELIJK

#### **Situering**

##### Totstandkoming

In juli 2011 verklaarde de Raad Buitenlandse Zaken van de Europese Unie bereid te zijn om te onderhandelen over een ambitieuze en evenwichtige overeenkomst met Afghanistan. In november 2011 werd de Europese Commissie gemachtigd om te onderhandelen over een samenwerkingsovereenkomst met Afghanistan. In 2012 werden de onderhandelingen opgestart. In juni 2014 werd een nieuwe strategie voor Afghanistan vastgelegd tot het einde van 2016. Na een onderbreking van meer dan twee jaar werden in 2015 de onderhandelingen met de nieuwe regering in Afghanistan hervat. Na de vierde onderhandelingsronde werden op 29 april 2015 de onderhandelingen succesvol afgerond. De overeenkomst werd op 2 juli 2015 in Kaboel geparafeerd.

De ondertekening is voorzien voor begin oktober 2016 in de marge van de 'Brussels Conference on Afghanistan' die op 4 en 5 oktober 2016 te Brussel zal doorgaan.

##### Gemengd karakter en ondertekening

Het gemengde karakter van de overeenkomst werd via schriftelijke procedure vastgelegd. Zowel de federale overheid als de gewesten, de gemeenschappen, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest oefenen hun bevoegdheden uit.

De WGV besliste ook de overeenkomst te laten ondertekenen volgens formule 3 van de ICBB, dit wil zeggen één enkele handtekening in naam van het Koninkrijk België, doch met vermelding van al de betrokken overheden onder de handtekening. Dit is de gebruikelijke formule voor de ondertekening door België van verdragen tussen de EU en derde landen.

(p.m.)

## **Context**

### Algemeen

Afghanistan is een land in Centraal-Azië. Het merendeel van de economische activiteit is akkerbouw en veeteelt.

Naar aanleiding van de aanslagen van 11 september 2001 vielen de Verenigde Staten in 2001 Afghanistan binnen, op zoek naar Osama bin Laden. De talibanregering werd afgezet. Er werd in 2002 een overgangsregering aangesteld onder leiding van president Hamid Karzai. In 2004 werd Karzai als president bevestigd in de eerste vrije verkiezingen van het land en werd er ook een nieuwe grondwet opgesteld. De wederopbouw verliep moeizaam. In 2009 werd president Karzai herkozen voor een tweede termijn. De huidige president Ghani werd verkozen in de zomer van 2014. Een regering van nationale eenheid werd gevormd.

De Afghaanse economie is herstellende van decennia van conflicten. Sinds de val van het talibanregime is de economische toestand aanzienlijk verbeterd. Dit is te danken aan de infusie van internationale hulp, het herstel van de agrarische sector, en de groei van de dienstensector. Desondanks blijft Afghanistan nog steeds afhankelijk van buitenlandse hulp.

### Relatie tussen de Europese Unie en Afghanistan

De voorliggende overeenkomst is de eerste contractuele relatie tussen de EU en Afghanistan. De EU onderstreept hierbij het engagement van de EU om de toekomstige ontwikkeling van Afghanistan te ondersteunen tijdens zijn "decennium voor verandering" zoals in 2011 overeengekomen op conferentie van Bonn.

De samenwerkingsovereenkomst vormt de basis voor een grotere betrokkenheid bij Afghanistan door middel van het versterken van de politieke dialoog en het intensiveren van de samenwerking op een breed spectrum van terreinen.

### Relatie tussen Vlaanderen en Afghanistan

Op het vlak van buitenlandse handel bekleedde Afghanistan in 2015 de 118<sup>e</sup> plaats op de lijst van Vlaamse exportbestemmingen met een totale uitvoer van 41 miljoen euro. De Vlaamse import uit Afghanistan bedroeg in 2015 0,16 miljoen euro, wat goed was voor een 178<sup>e</sup> plaats.

## **Inhoud**

De samenwerkingsovereenkomst is een beperkte algemene kaderovereenkomst die drie traditionele aspecten behelst, met name het politieke, het economische en de samenwerking in verschillende andere domeinen, uitgebreid met een titel over ontwikkelingssamenwerking. Daarnaast omvat de overeenkomst de politieke standaardclausules van de EU inzake mensenrechten en het Internationaal Strafhof, alsook verbintenissen in verband met de rechten van vrouwen en kinderen, die worden gedefinieerd als essentiële elementen van de overeenkomst.

In de voorliggende overeenkomst wordt rekening gehouden met de resultaten van de internationale conferenties over Afghanistan in Bonn, Chicago, Kabul, Tokio en Londen.

De samenwerkingsovereenkomst bestaat uit 59 artikelen verdeeld over negen titels.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De voorliggende overeenkomst is een traditioneel algemeen kaderakkoord dat de samenwerking regelt tussen de EU en Afghanistan, uitgebreid met een bepaling over het kader van de ontwikkelingssamenwerking met dat land. De overeenkomst bevat dus voornamelijk kaderbepalingen, die nader moeten ingevuld worden. Als dusdanig heeft de overeenkomst geen financiële weerslag voor de Vlaamse overheid.

Het voorstel kreeg gunstig advies van de Inspectie van Financiën 5 september 2016. Noch de uitgaven, noch de ontvangsten van de Vlaamse overheid worden beïnvloed zodat een gemotiveerd begrotingsakkoord niet vereist is.

Het advies is als bijlage bij de nota gevoegd.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag voor de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (ocmw's), de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld en ontvangsten.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **5.1. Reguleringsimpactanalyse (RIA)**

Regelgeving ter goedkeuring van internationale verdragen is vrijgesteld van een RIA (Omzendbrief VR 2014/13).

### **5.2. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Ontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch- en taaladvies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2014/4 (aanwijzing nr. 305).

### **5.3. Het aanvragen van de adviezen**

De Vlaamse minister bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden wordt gemachtigd om het advies in te winnen van de Raad van State, afdeling Wetgeving, met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van 30 dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. De Raad van State heeft immers al advies uitgebracht in soortgelijke verdragsdossiers.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van de samenwerkingsovereenkomst inzake partnerschap en ontwikkeling tussen de Europese Unie en de Islamitische Republiek Afghanistan,
- 2° de vertegenwoordiger van de federale regering te machtigen om de overeenkomst mede namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest te ondertekenen, op voorwaarde dat zulks vermeld wordt onder de handtekening;
- 3° de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten om de federale minister van Buitenlandse Zaken van deze beslissing in kennis te stellen;
- 4° haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met de onder 1° vermelde overeenkomst, ondertekend te \_\_\_\_\_ op \_\_\_\_\_, alsook aan het bijhorende ontwerp van memorie van toelichting;
- 5° de Vlaamse minister bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden, te gelasten over het voorontwerp van decreet, vermeld in punt 4° het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State op voorwaarde dat de overeenkomst effectief ondertekend is.

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

Bijlagen:

- een voorontwerp van decreet;
- een ontwerp van memorie van toelichting;
- een ontwerp van overeenkomst in het Engels;
- het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 5 september 2016.