

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van de kwaliteitsstandaard voor het organiseren van risicovechtsporten
- Tweede principiële goedkeuring, na advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

1. SITUERING

Met het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten (GES-decreet) kiest de Vlaamse overheid voor een positieve, ondersteunende en stimulerende regelgeving die in de eerste plaats elke sportfederatie responsabiliseert om een gezonde en ethische sportbeoefening bij haar leden te garanderen en die in de tweede plaats aan de overheid een faciliterende rol toebedeelt. Ter versterking van de gezonde sportbeoefening kan de overheid kwaliteitsstandaarden voor een beleid of een praktijk inzake gezond sporten erkennen of opleggen. In het GES-decreet geeft de overheid deze mogelijkheid met als doel bij te dragen aan de algemene bevordering van gezond sporten.

Het voorliggende voorontwerp van besluit handelt over de erkenning van de kwaliteitsstandaard voor het organiseren van risicovechtsporten.

De Vlaamse Regering hechtte op 15 juli 2016 haar principiële goedkeuring aan dit voorontwerp van besluit tot erkenning van de kwaliteitsstandaard voor het organiseren van risicovechtsporten en gelastte de Vlaamse minister bevoegd voor Werk, Economie, Innovatie en Sport het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media en te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kon geven tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst (VR 2016 1507 DOC.0834).

Op 30 augustus 2016 verleende de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media – Vlaamse Sportraad een gunstig advies aan het voorontwerp van besluit en de kwaliteitsstandaard als bijlage. De Vlaamse Sportraad formuleerde een aantal inhoudelijke suggesties en opmerkingen enerzijds en een aantal technische opmerkingen anderzijds (advies in bijlage). De verschillende opmerkingen worden hieronder besproken en toegelicht.

De opmerkingen van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media – Vlaamse Sportraad werden teruggekoppeld met het Risicovechtsportplatform en met de voorzitter van de expertencommissie risicovechtsporten.

De tekst van het voorontwerp van besluit behoeft geen wijzigingen.

Gehoor gevend aan de opmerkingen van de SARC, wordt de tekst van de kwaliteitsstandaard die als bijlage aan het besluit is toegevoegd op bepaalde vlakken licht gewijzigd.

2. BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA.

Uit het advies blijkt dat de Vlaamse Sportraad positief oordeelt over het feit dat de federaties en clubs uit de risicovechtsector worden geresponsabiliseerd op het vlak van gezond en ethisch sporten en concrete instrumenten hiervoor aangereikt krijgen. Het voorliggend ontwerp van besluit en bijhorende kwaliteitsstandaard voor de organisatie van risicovechtsporten wordt beschouwd als een goed instrument voor de sportsector.

Uit het advies blijkt dat de Vlaamse Sportraad een beperkt aantal bedenkingen, suggesties en technische opmerkingen formuleerde. Hieronder wordt aangegeven welk gevolg aan deze opmerkingen werd gegeven.

2.1. Inhoudelijke opmerkingen

a. Het vrijblijvende karakter van de kwaliteitsstandaard

Het Risicovechtplatform werkt momenteel samen met verschillende sportfederaties op basis van een intentieverklaring waarop zeer concrete afspraken worden gemaakt bij het streven naar het invullen van de generieke richtlijnen. Van zodra de kwaliteitsstandaard finaal wordt goedgekeurd zullen deze door de erkende organisatie voor risicovechtsporten opgenomen moeten worden in de samenwerkingsverbanden. Zoals de Vlaamse Sportraad in haar reactie verduidelijkt, zal ook naar de toekomst toe meer met samenwerkingsovereenkomsten gewerkt moeten worden om concrete afspraken ten aanzien van de standaard na te komen en controleerbaar te maken. Op lange termijn kan eventueel toegewerkt worden naar een kwaliteitslabel.

b. Nood aan informatie over de sector

Het huidige Risicovechtplatform zet al op informatieverschaffing in door onder meer de inventarisatie van de voor het Risicovechtplatform beschikbare gegevens. Gezien de verschillende uitdagingen werd de voorbije periode voorrang gegeven aan de algemene sensibilisering alsook aan het opzetten van acties, het opmaken van specifieke adviezen en de samenwerking in functie van de verbetering en ondersteuning van de kwaliteit van een zo gezond mogelijke en veilige sportbeoefening bij de gemotiveerde en meewerkende organisaties en overheden. De grootste risicovechtplatformfederaties werken ondertussen mee met het huidige Risicovechtplatform. Vanaf 1 januari 2017 is voorzien dat in het kader van het nieuwe decreet op de georganiseerde sportsector van 10 juni 2016 een organisatie voor risicovechtsporten structureel erkend en gesubsidieerd kan worden. In artikel 61 §1 van dit decreet worden de opdrachten van deze organisatie bepaald. Eén van deze opdrachten is “een kenniscentrum zijn met betrekking tot de risicovechtsector in Vlaanderen”, waardoor aan deze verzuchting van de Vlaamse Sportraad tegemoet gekomen wordt.

c. De rol van de lokale sportdiensten: sensibilisering en samenwerking

De rol van de lokale overheden wordt op het vlak van de risicovechtsporten effectief als erg belangrijk aanzien. Zo wordt sinds 2016 door het Risicovechtplatform nog sterker ingezet op de sensibilisering en samenwerking met lokale overheden: vanaf september wordt een eerste ondersteuningstraject opgestart waarop 6 steden/gemeenten intekenden, er werd een nauwe samenwerking met stad Antwerpen aangegaan en het Risicovechtplatform organiseerde een tweede overleg- en contactronde waarbij reeds met 15 lokale overheden in overleg werd gegaan. Het Risicovechtplatform werkt ook nauw samen met het Vlaams Instituut voor Sportbeheer en

Recreatiebeleid (ISB) en communiceert in samenwerking met ISB naar de lokale overheden over risicovechtssport.

d. Opleidingen in de Vlaamse Trainersschool

Opleidingen in de risicovechtssporten blijven, zoals de Vlaamse Sportraad dit terecht aanhaalt, inderdaad een belangrijk werkpunt. Vanuit het veld blijkt enerzijds een nood aan een laagdrempelige aanpak en anderzijds vormt ook het uitdiepen van de opleidingen een aandachtspunt. Deze zaken kunnen uiteraard verder besproken worden binnen het kader van de Vlaamse Trainersschool.

e. Pedagogische begeleiding van kinderen en jongeren

De bezorgdheid ten aanzien van kinderen en jongeren is verantwoord en erg belangrijk. In de kwaliteitsstandaard wordt met de term 'jeugd' zowel kinderen als jongeren bedoeld.

In functie van de opmaak van deze kwaliteitsstandaard werd echter geopteerd om deze bezorgdheid niet altijd onmiddellijk als afzonderlijk accent te vermelden aangezien dit verweven zit in de andere voorwaarden zoals bv. bij

- Art. 5, Punt 6 waar men spreekt over een kwaliteitsvolle begeleiding. Ook wanneer er gesproken wordt over een "veilige en gezonde sportbeoefening" is de doelgroep jeugd daar één van de belangrijkste doelgroepen, zo niet de belangrijkste.
- Art 5, Punt 7 waarbij verwezen wordt naar de VTS-cursus. In de initiator cursus gaat bijzonder aandacht naar de pedagogische begeleiding van kinderen en jongeren. Ook het creëren van een gepaste omgeving komt hierin ruim aan bod in het vak "begeleiden van kinderen in de vechtsporten" en in het algemeen bij elk onderdeel van module 2 "sporttechnische module Initiator Risicovechtssporten".

De beslissing om dit niet overall expliciet te vermelden, volgde uit verschillende overlegmomenten met de risicovechtssportfederaties en uit de veronderstelling dat jeugd altijd deel uitmaakt van de thematiek over een veilige en gezonde sportbeoefening.

Bijlage Artikel 5, ¶6 wordt aangepast: "voor alle sporters, volwassenen en jeugd, een kwaliteitsvolle en pedagogisch verantwoorde begeleiding garanderen".

Op die manier ligt de nadruk meer op het pedagogische aspect en wordt benadrukt dat dit ook voor jeugd geldt.

f. De sensibilisering van toeschouwers

Ook dit aspect is erg belangrijk en moet zeker deel uitmaken van verdere acties en samenwerkingsverbanden naar aanleiding van de kwaliteitsstandaard. Een specifieke voorwaarde ten aanzien van toeschouwers werd niet uitdrukkelijk benoemd aangezien de kwaliteitsstandaard zich in eerste instantie richt naar de rechtstreekse betrokkenen en naar de reglementen van het risicovechtssportgebeuren die bepalen dat een gepaste omgeving gecreëerd wordt.

Om het belang van de toeschouwers toch extra te benadrukken, worden zij opgenomen in het luik communicatie (art. 8).

In de kwaliteitsstandaard zijn een aantal bepalingen terug te vinden die ook van toepassing zijn op de toeschouwers:

- Art 3, Punt 3: deze voorwaarde gaat over het hebben en hanteren van een gedragscode. Deze gedragscode houdt ook het gedrag van toeschouwers in (zie voorbeeldgedragscode van het RVSP).

- Art 3, Punt 5: deze voorwaarde bepaalt dat voor elke stijl of vorm waarvoor in de risicovechtportorganisatie jeugdkampen kunnen plaatsvinden de organisatie over een wedstrijdreglement moet beschikken waarin specifieke regels zijn opgenomen. Bepalingen ten aanzien van toeschouwers horen hier eveneens in thuis, maar worden in de voorwaarde niet expliciet benadrukt. Een wedstrijdreglement omvat echter meer dan enkel de expliciet vermelde aanpassingen waaronder de maatregelen ten aanzien van toeschouwers.
- Art.4 en art. 6: waar in het algemeen gesproken wordt over “bijzondere maatregelen ter bescherming van jeugdporters”.

2.2. Technische opmerkingen

De door de Vlaamse Sportraad voorgestelde technische verbeteringen worden integraal meegenomen in de bijlage bij het voorontwerp van besluit tot erkenning van de kwaliteitsstandaard voor de risicovechtporten. Tevens worden een aantal inhoudelijke opmerkingen technisch verwerkt in de tekst van de kwaliteitsstandaard.

Bijlage Artikel 1, ¶4 Om een duidelijk onderscheid te maken tussen de risicovechtportclubs en de risicovechtportfederaties wordt de volgende zin toegevoegd: “Een risicovechtportorganisatie kan een sportclub, een sportfederatie of nog een andere organisatievorm zijn”.

Bijlage Artikel 2 Om mogelijke verwarring over de rol van risicovechtportclubs en van risicovechtportfederaties te vermijden wordt de volgende zin ter verduidelijking toegevoegd: “Een sportclub die lid is van een sportfederatie kan zich voor het voldoen aan de voorwaarden zoals vermeld in deze afdeling II tot afdeling VI beroepen op de werking van de sportfederatie.”

Bijlage Artikel 3, ¶1 Omdat het opnemen van een arts in het organogram voor een sportclub volgens de Vlaamse Sportraad een hoge drempel is (maar wel realistisch zou zijn voor een sportfederatie) en tevens in strijd lijkt te zijn met de ‘neutrale’ positie die een arts – in het belang van de sporter – moet innemen tijdens wedstrijden, wordt de volgende bepaling geschrappt: “en dat in haar organogram opnemen”.

Bijlage Artikel 3, ¶3 De bewoording “veilig en gezond sporten” als volgt aangepast: “veilig en zo gezond mogelijk sporten”.

Bijlage Artikel 5, ¶3 Om mogelijke verwarring over de rol van risicovechtportclubs en van risicovechtportfederaties te vermijden, wordt het woord “clubs” vervangen door: “haar leden”.

Bijlage Artikel 5, ¶6 Om aan de bezorgdheid ten aanzien van kinderen en jongeren tegemoet te komen en meer de nadruk te leggen op het pedagogische aspect, wordt de volgende gewijzigde formulering gebruikt: “voor alle sporters, volwassenen en jeugd, een kwaliteitsvolle en pedagogisch verantwoorde begeleiding garanderen”.

Bijlage Artikel 8 Om mogelijke verwarring over de rol van risicovechtportclubs en van risicovechtportfederaties te vermijden, wordt het woord “sporters en clubs” vervangen door: “leden”.

Gevolg gevend aan de inhoudelijke opmerking om ook aandacht te schenken aan de rol van toeschouwers wordt dit nog toegevoegd in de opsomming.

Bijlage Artikel 9, ¶3 Om mogelijke verwarring over de rol van risicovechtportclubs en van risicovechtportfederaties te vermijden, wordt “clubs en sporters” vervangen door: “haar leden”.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

1. Het voorstel heeft geen financiële weerslag. Het betreft enkel de erkenning van een na te streven kwaliteitsstandaard.
2. Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 juli 2016.
3. De Inspectie van Financiën heeft in haar advies vastgesteld dat noch de uitgaven noch de ontvangsten van de Vlaamse overheid worden beïnvloed door het voorstel. Met toepassing van art. 6, §5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en –opmaak is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting, niet vereist.

1. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1) Personeel: het voorstel heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;
- 2) Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- 3) Investerings en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4) Ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- 5) Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1. Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/239 van 16 juni 2016.
2. Het voorontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA) omwille van het louter formeel karakter van het erkennen van een kwaliteitsstandaard. De erkenning van de kwaliteitsstandaard voor het organiseren van risicovechtsporten legt geen enkele nieuwe verplichting op, kent geen enkel nieuw recht toe of brengt geen wijziging aan al bestaande rechten of verplichtingen.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van de kwaliteitsstandaard voor het organiseren van risicovechtsporten;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Werk, Economie, Innovatie en Sport
 - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering en de bijhorende bijlage,
- het advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media