

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet houdende instemming met de wijzigingen aan het Protocol inzake persistente organische verontreinigende stoffen, met bijlagen, bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, gedaan op 18 december 2009 te Genève

1. SITUERING

De problemen van grensoverschrijdende luchtverontreiniging hebben in 1979 binnen de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (UNECE) geleid tot het Verdrag betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand (LRTAP). Het Verdrag is afgesloten te Genève op 13 november 1979 en is door België goedgekeurd door de wet van 9 juli 1982. Het Verdrag is op 16 maart 1983 in werking getreden.

De afgelopen jaren werden de drie recentste protocollen onder het LRTAP-Verdrag gewijzigd: het POP's (*Persistent Organic Pollutants*)-Protocol in december 2009, het Protocol van Göteborg in mei 2012 en het Protocol zware metalen in december 2012. Op 18 december 2009 werd een akkoord bereikt over de amendering van het POP's-Protocol. Het oorspronkelijk Protocol werd door België geratificeerd in 2006. De instemming door Vlaanderen met de recente wijziging van het POP's-Protocol maakt het voorwerp uit van voorliggende nota.

Persistente organische stoffen zijn een verzameling van organische stoffen die worden gekenmerkt door een toxisch, persistent en bio-accumulerend karakter. Het semi-vluchtige karakter zorgt er tevens voor dat de POP's in hoge mate vatbaar zijn voor grensoverschrijdend transport in de lucht over lange afstanden en depositie. Het Protocol richt zich op 16 stoffen aangewezen op grond van bewezen risico's, met name 11 pesticiden, 2 industriële chemicaliën en 3 tussenproducten of contaminanten. Het Protocol wil de uitstoot, de emissies en de lekken van persistente organische verbindingen bestrijden, verminderen of uitschakelen. Het verbiedt de aanmaak en het gebruik van bepaalde producten, andere producten moeten volgens een bepaald tijdschema worden afgebouwd en voor nog andere legt het Protocol grote beperkingen op aan het gebruik ervan.

Het gemengd karakter van het POP's-Protocol werd vastgesteld in de Werkgroep Gemengde Verdragen van 13 mei 1998. Het Protocol is een juridisch bindende overeenkomst. Het gemengd karakter van de amendering werd vastgesteld in de Werkgroep Gemengde Verdragen van 13 maart 2013.

In december 2009 werden de onderhandelingen over de amendering van het POP's-Protocol afgerond. Het amenderingsvoorstel voegt een aantal stoffen toe aan de bijlagen I (stoffen gepland voor eliminatie) en bijlage II (stoffen met gebruikbeperkingen). In bijlage III worden polychloorbifenylen (PCB's) toegevoegd als stoffen waarvoor de jaarlijkse emissies moeten gereduceerd worden tot op het niveau van een basisjaar.

Meer informatie over het LRTAP-Verdrag en in het bijzonder het POP's-Protocol is opgenomen in de als bijlage 2 toegevoegde de memorie van toelichting bij het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van instemmingsdecreet.

De Nederlandse vertaling van de amenderingsbeslissingen 2009/1, 2009/2 en 2009/3, zoals opgenomen in het Nederlandse Tractatenblad, gaat als bijlage 3.

2. BUDGETTAIRE WEERSLAG

Aangezien de normen en de emissiegrenswaarden die in het POP's-Protocol zijn opgenomen, het bestaand Europees beleid consolideren, zijn hier geen bijkomend studiewerk of bijkomende taken nodig. De ratificatie heeft dan ook geen budgettaire implicaties bovenop de inspanningen die al gebeuren.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 5 september 2016 gaat als bijlage 4 en stelt dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist is.

3. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

4. WEERSLAG OP LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van decreet dat meer dan eens in dezelfde vorm terugkeert en vereist dan ook geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies.

Het voorstel van beslissing leidt niet tot nieuwe reglementering en vereist dan ook geen reguleringssimpactanalyse.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet houdende instemming met de wijzigingen aan het Protocol inzake persistente organische verontreinigende stoffen, met bijlagen, bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, gedaan op 18 december 2009 te Genève, en aan de bijbehorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid:

- a. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen;
- b. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- c. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van zestig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Joke Schauvliege
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw