

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIEN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een bijkomende financiële tegemoetkoming aan de woonzorgcentra van de openbare sector binnen het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot uitvoering van de artikelen 57 en 59 van de programmawet van 2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema's, de loonsverhogingen en tewerkstellingsmaatregelen in bepaalde gezondheidsinstellingen betreft

Definitieve goedkeuring – na procedure advies Raad van State

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit
- brief van 29 juli 2016 van de Raad van State

1. INHOUDELIJK

SITUERING

Er wordt vastgesteld dat de openbare woonzorgcentra geen beroep kunnen doen op de financiële voordelen van de taxshift en bovendien geconfronteerd worden met een onevenredige RIZIV-financiering op het vlak van het bovennormpersoneel ten aanzien van de private woonzorgcentra. Voorliggend ontwerpbesluit beoogt hieraan deels een oplossing te bieden.

A. TAXSHIFT

De federale regering voert gefaseerd een loonlastenverlaging in voor de privé-sector (taxshift). Op federaal niveau voorziet men ook een toepassing voor de openbare ziekenhuizen.

Dit heeft tot gevolg dat de woonzorgcentra die onder de regeling van de privé-sector vallen, vanaf 1 april 2016 minder sociale zekerheidsbijdragen moeten betalen. Op de openbare sector is dit niet van toepassing.

Dit creëert een onevenredigheid op het vlak van financiële baten ten aanzien van de woonzorgcentra die onder de regeling van de openbare sector vallen, aangezien er voor de openbare sector geen loonlastenverlaging is.

B. BOVENNORMPERSONEEL

Daarnaast stellen de openbare koepelorganisaties een ongelijke financiering vast tussen de private en de openbare woonzorgcentra van wat men het 'bovennormpersoneel' noemt.

De term "bovennormpersoneel" verwijst naar het personeel dat de woonzorgcentra inzetten boven het door het RIZIV gesubsidieerd zorgpersoneel. De werkgevers van woonzorgcentra hebben voor dit bovennormpersoneel recht op een jaarlijkse financiële tegemoetkoming ter vergoeding, voor de personeelsleden, van de maatregelen inzake harmonisering van de barema's en de verhoging van de vergoedingen voorzien in het meerjarenplan voor de gezondheidssector van 1 maart 2000 of in het protocol nr. 120/2 van 28 november 2000 van het Gemeenschappelijk Comité voor alle Overheidsdiensten en het akkoord betreffende de federale gezondheidssectoren van 26 april 2005 afgesloten tussen de federale regering en de representatieve organisaties van de private- non-profitsector of het protocol nr. 148/2 van het Gemeenschappelijk Comité voor het geheel van de openbare diensten, van 18 juli 2005. (Koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot uitvoering van de artikelen 57 en 59 van de programmawet van 2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema's en de loonsverhogingen in bepaalde gezondheidsinrichtingen betreft).

2. RAAD VAN STATE

Bij brief van 29 juli 2016 heeft de Raad van State laten weten in de onmogelijkheid te verkeren om binnen de wettelijk voorziene termijn het voorontwerpbesluit van advies te voorzien.

De Raad van State geeft aan dat indien de termijn voor het onderzoek van de adviesaanvraag effectief verstrijkt zonder dat een advies kan worden uitgebracht, de adviesaanvraag met toepassing van artikel 84, § 4, tweede lid van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, onttrokken wordt aan de afdeling Wetgeving en van de rol afgevoerd. Het betrokken besluit kan in dat geval worden uitgevaardigd met een vermelding in de aanhef dat het advies van de Raad van State niet werd meegedeeld binnen deze termijn. In die zin werd de aanhef van het ontwerpbesluit dan ook aangepast.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De aanpassing heeft tot gevolg dat elk jaar de woonzorgcentra van de openbare sector een bijkomende tegemoetkoming zullen ontvangen in januari.

De compensatie bedraagt 1.979.082,74 euro, zoals in onderstaande tabel is weergegeven.

VTE zorg	Forfait kwartaal	Forfait	Forfait pxq	Lage loon kwartaal	Lage loon p	Lage loon pxq	Totaal
10.134,59	12,00	48,00	486.460,32	36,82	147,28	1.492.622,42	1.979.082,74

Het komt erop neer dat het aantal VTE dat het RIZIV financiert voor de openbare sector als administratief en logistiek personeel in het vermeld koninklijk besluit van 17 augustus 2007 (nl. 10.134,59 volgens de gegevens die het RIZIV op 17 maart 2016 heeft opgeleverd), vermenigvuldigd wordt met de helft van de jaaropbrengst forfaitaire vermindering (48 euro) en de helft van de jaaropbrengst vermindering lage lonen (147,28).

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 9 juni 2016.

De Inspectie van Financiën kan in de huidige omstandigheid geen gunstig advies verlenen. Het voorstel dient geplaatst in de ruimere context van de financiële problematiek van de residentiële ouderenzorg, wat duidelijke voorafgaande beleidskeuzes impliceert. En daarenboven dient elke precedent-waarde van het voorstel voor andere deelsectoren en voor de toekomst ten alle prijs vermeden.

Het negatief akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Begroting werd ontvangen op 4 juli 2016. Het begrotingsakkoord wordt niet verleend gelet op het negatief advies van de Inspectie van Financiën en gelet op het feit dat er op de kredieten voor het sociaal akkoord geen budgettaire marge is om de meerkost van voorliggend ontwerpbesluit aan te rekenen.

De bijkomende tegemoetkomingen zoals opgenomen in het ontwerpbesluit werden echter reeds aangepast in functie van de uitkomst van de technische bilaterale, zodat de budgettaire weerslag wel degelijk kan opgevangen worden op de voorziene kredieten voor 2017 voor sociaal akkoord op het artikel GE0-1GDD2AF-WT.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/231 van 15 juni 2016.

Reguleringsimpactanalyse

Het ontwerpbesluit wijzigt geen rechten en plichten, maar betreft een louter procedurele regeling. Daarom is er geen RIA vereist.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een bijkomende financiële tegemoetkoming aan de woonzorgcentra van de openbare sector binnen het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot uitvoering van de artikelen 57 en 59 van de programmawet van 2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema's, de loonsverhogingen en tewerkstellingsmaatregelen in bepaalde gezondheidsinstellingen betreft.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin