

## **NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:      Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de bepaling van voorwaarden voor een bijzondere oproep om voor bepaalde woongelegenheden een erkenningskalender in te dienen en tot wijziging van de regelgeving betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender**

### **Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de bepaling van voorwaarden voor een bijzondere oproep om voor bepaalde woongelegenheden een erkenningskalender in te dienen en tot wijziging van de regelgeving betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender;
- brief Raad van State, d.d. 29 juli 2016.

## **1. INHOUDELIJK**

### **1.1      Situering**

Op 15 juli 2016 verleende de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring over desbetreffend voorontwerpbesluit (VR 2016 1507 DOC.0822).

### **1.2      Context en inhoud**

Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de voorafgaande vergunning en de erkenning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra en tot wijziging van de regels betreffende de erkenning van die centra wijzigt het systeem van voorafgaande vergunning en het aanvragen van de erkenning voor de woonzorgcentra en de centra voor kortverblijf, voor zover de voorafgaande vergunning verleend wordt voor initiatieven met betrekking tot die centra, die een verdere invulling van de nog beschikbare programmatieruimte impliceren.

In uitvoering van dit besluit beslist de administrateur-generaal over de erkenningskalender. Hij kan de ingediende erkenningskalender goedkeuren, afwijzen of het daarin vermelde trimester wijzigen in een later trimester of, met akkoord van de betrokken initiatiefnemer(s), een voorafgaand trimester. De beslissing van de administrateur-generaal met betrekking tot het trimester tijdens hetwelk de erkenning moet worden aangevraagd, wordt uiterlijk honderdtwintig kalenderdagen na de uiterste indieningsdatum bij aangetekende brief of op een andere wijze die de minister bepaalt, aan de initiatiefnemer(s) meegedeeld.

In uitvoering van artikel 4, eerste en tweede lid van voornoemd besluit bepaalt de Vlaamse Regering jaarlijks het maximale aantal te erkennen woongelegenheden in centra voor kortverblijf en woonzorgcentra.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender bepaalt dat de administrateur-generaal van het Agentschap Zorg en Gezondheid enkel de voor de jaren 2015 tot en met 2018 voorziene ruimte voor erkenningskalenders kan invullen.

Vóór 1 januari 2015 moesten initiatiefnemers die bijkomende capaciteit woonzorgcentra of centra voor kortverblijf wensen te laten erkennen in 2015, 2016 en/of 2017 hun erkenningskalender voor deze jaren in te dienen. Op basis van het besluit van 24 april 2015 kon de administrateur-generaal voor de jaren 2015 en 2016 alle gevraagde erkenningskalenders toekennen op het gevraagde moment. Voor 2017 moesten heel wat van de gevraagde erkenningskalenders worden uitgesteld naar 2018 en een ander deel worden afgewezen. De door de Vlaamse Regering bepaalde ruimte voor 2018 is dus reeds volledig toegewezen aan aanvragen met betrekking tot 2017. Dit gebeurde met het besluit van de administrateur-generaal van 26 juni 2015.<sup>1</sup>

Vermits het agentschap niettemin aanvragen erkenningskalenders voor realisatie in 2018 ontving werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 betreffende de omzetting van voorafgaande vergunningen of erkenningen voor centra voor kortverblijf of woonzorgcentra en tot wijziging van de regelgeving betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra een opschorting van het indienen van erkenningskalenders in de jaren 2018 en 2019 ingesteld. Hiermee werd aan de sector duidelijk gesteld dat voorlopig voor 2018 en 2019 geen erkenningskalenders meer kunnen worden toegewezen.

In de nota aan de Vlaamse Regering met betrekking tot het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 werd al een eerste keer melding gemaakt van een perspectief voor houders van voorafgaande vergunningen die in de periode 2015-2018 niet weerhouden zouden worden in de erkenningskalender.

Bij de besluiten van de administrateur-generaal van 26 juni 2015 aan de initiatiefnemers met een verschoven of afgewezen erkenningskalender werd een brief van de administrateur-generaal gevoegd. Gebaseerd op de hogervermelde nota aan de Vlaamse Regering met betrekking tot het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015, gaf de administrateur-generaal hierin aan dat, in overleg met de koepels van de residentiële ouderenzorg, binnen de budgettaire marges en binnen de contouren van nieuwe beleidsinzichten en initiatieven, de mogelijkheid wordt geboden om lopende voorafgaande vergunningen om te zetten in bijkomende woongelegenheden, dan wel gebruik te maken van reconversiemogelijkheden.

---

<sup>1</sup> Besluit van de administrateur-generaal van 26 juni 2015 tot de goedkeuring, wijziging of afwijzing van erkenningskalenders voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf

Uit de verschillende overlegmomenten met de koepelorganisaties ouderenzorg en contacten met voorzieningen blijkt dat er effectief een aantal preciaire situaties zijn ontstaan naar aanleiding van de toepassing van de in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 opgenomen prioriteringscriteria en de met het besluit van de administrateur-generaal van 26 juni 2015 genomen beslissingen tot verschuiving of afwijzing van bepaalde erkenningskalenders.

Dit werd ook opgemerkt in de adviezen van de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers van 13 oktober 2015 die werden geformuleerd naar aanleiding van de bezwaarschriften die bij het agentschap Zorg- en Gezondheid werden ingediend na de beslissingen over de erkenningskalenders. De Adviescommissie adviseert de minister en het agentschap om: "snel werk te maken van (financieel) correcte en maatschappelijk verantwoorde oplossingen voor preciaire dossiers die goede zorg kunnen combineren met al gebouwde of nog af te werken residentiële infrastructuur. Als 'precaire' dossiers beschouwt de commissie o.a. de dossiers die reeds effectief zijn gestart met het bouwproject en de dossiers die een gedeeltelijke erkenningskalender verkregen, maar voor onvoldoende woongelegenheden om realistisch gesproken rendabel te zijn."

Het betreft dus initiatiefnemers die door de beslissing omtrent de erkenningskalender in de problemen komen omdat er reeds werken gestart zijn, aanzienlijke kosten gemaakt werden en de erkenning niet, slechts gedeeltelijk of op een later tijdstip dan aangevraagd bij het indienen van een erkenningskalender zal kunnen verleend worden.

Het voorliggend ontwerpbesluit wil tegemoet komen aan de verzuchtingen van de voorzieningen die al verregaande engagementen hadden opgenomen voor 30 april 2015, de datum van de oorspronkelijke beslissing met betrekking tot de voor 2015, 2016 en 2017 ingediende erkenningskalenders.

## **2 Advies Raad van State**

Op 18 juli 2016 werd voorliggend ontwerpbesluit voor advies bezorgd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State. De adviestermijn verstreek op 1 september 2016.

De Raad van State geeft aan dat indien de termijn voor het onderzoek van de adviesaanvraag effectief verstrijkt zonder dat een advies kan worden uitgebracht, de adviesaanvraag met toepassing van artikel 84, § 4, tweede lid van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, onttrokken wordt aan de afdeling Wetgeving en van de rol afgevoerd. Het betrokken besluit kan in dat geval worden uitgevaardigd met een vermelding in de aanhef dat het advies van de Raad van State niet werd meegedeeld binnen deze termijn. In die zin werd de aanhef van het ontwerpbesluit dan ook aangepast.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Voor de budgettaire impact van dit voorstel verwijs ik naar de nota aan de Vlaamse Regering, voorgelegd bij de principiële goedkeuring.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 8 juli 2016.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 12 juli 2016.

#### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

#### **5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

#### **6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Cfr. de nota aan de Vlaamse Regering, voorgelegd bij de principiële goedkeuring.

#### **7. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de bepaling van voorwaarden voor een bijzondere oproep om voor bepaalde woongelegenheden een erkenningskalender in te dienen en tot wijziging van de regelgeving betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin