



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 59.819/1/V  
van 27 juli 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft aanpassingen aan diverse bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving’

Op 15 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 31 augustus 2016,<sup>(\*)</sup> een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft aanpassingen aan diverse bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 26 juli 2016. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan CLEMENT en Kaat LEUS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies is gegeven op 27 juli 2016.

\*

---

<sup>(\*)</sup> Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

## ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Op 15 juli 2016 is bij de afdeling Wetgeving simultaan advies gevraagd over een voorontwerp van decreet ‘houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de energieprestaties van gebouwen’ (59.818/1/V) en over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft aanpassingen aan diverse bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving’ (59.819/1/V).

Beide ontwerpen strekken ertoe om de energieprestatieregelgeving verder aan te scherpen en een normatief kader te creëren voor de realisatie van bijna-energie neutrale woningen.

In dat verband strekt het voorontwerp van decreet tot het invoeren van een S-peil (peil van de energetische prestatie van de schil),<sup>1</sup> naast het al bestaande E-peil en K-peil. Het voorontwerp van decreet bevat onder meer regels voor de bestraffing van afwijkingen op het S-peil (artikelen 17 en 18) en voor de wijze waarop de non-conformiteit moet worden vastgesteld (artikel 24, 2°, 4° en 5°).

Het ontwerp van besluit strekt onder meer tot het invoeren van de maximale waarden van het S-peil voor EPW-eenheden in nieuw op te richten woongebouwen (artikel 13 van het ontwerp – ontworpen artikel 9.1.12/4 van het Energiebesluit) en een bijlage met de berekeningswijze van het S-peil (bijlage 4 bij het ontwerp – ontworpen bijlage XIII bij het Energiebesluit). Die bepalingen geven rechtstreeks uitvoering aan het voorontwerp van decreet, en kunnen bijgevolg pas voor advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, worden voorgelegd als de decretale kader daartoe tot stand is gekomen.<sup>2</sup> De in het ontwerp van besluit opgenomen regels moeten immers getoetst kunnen worden aan de decretale rechtsgrond, wat pas mogelijk wordt nadat de decreetgever die rechtsgrond effectief heeft aangenomen.

De Raad van State is niet in de mogelijkheid de bepalingen van het ontwerp van besluit die uitvoering geven aan de nieuwe regels inzake het S-peil af te splitsen van de rest van het ontwerp.<sup>3</sup> Daarom moet de adviesaanvraag 59.819/1/V in haar geheel als voorbarig worden beschouwd.

---

<sup>1</sup> Ontworpen artikel 1.1.3, 97/1°, van het Energiedecreet (artikel 2, 1°, van het voorontwerp van decreet).

<sup>2</sup> *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 249.1, voorbeeld c), te raadplegen op de internetsite van de Raad van State ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)). Zie ook *Vademecum adviesprocedure voor de afdeling wetgeving, Raad van State*, 2016, p. 6, eveneens te raadplegen op de internetsite van de Raad van State.

<sup>3</sup> Alhoewel in het eerste lid van de aanhef slechts bepalingen zijn vermeld die reeds gelden en die rechtsgrond kunnen bieden voor een aantal van de ontworpen bepalingen van het Energiebesluit, moet worden vastgesteld dat de technische voorschriften inzake het S-peil en die in verband met het E- of het K-peil met elkaar verweven zijn.

De adviesaanvraag is bijgevolg niet ontvankelijk.<sup>4</sup>

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Leen VERSCHRAEGHEN

Jo BAERT

---

<sup>4</sup> Krachtens artikel 5, lid 1, van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 ‘betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij’ dienen de lidstaten de Europese Commissie onverwijld ieder ontwerp voor een technisch voorschrift mede te delen. Die aanmelding kan alvast gebeuren aangezien het de bedoeling blijkt te zijn het te nemen besluit deels van toepassing te maken vanaf 1 januari 2017 (zie artikel 35 van het ontwerp). Krachtens artikel 6, lid 1, van de richtlijn is er in beginsel een status-quoperiode van drie maanden.