

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van aanvullende nationale maatregelen voor de instandhouding en het beheer van de visbestanden en voor controle op de visserijactiviteiten**

1. Inleiding

Op 17 juni 2016 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van besluit tot vaststelling van aanvullende nationale maatregelen voor de instandhouding en het beheer van de visbestanden en voor controle op de visserijactiviteiten principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, gelast over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State (VR 2016 1706 DOC.0622).

2. Advies van de Raad van State

Advies 59.661/3 van de Raad van State van 20 juli 2016 gaat als bijlage 2.

De Raad van State merkt op dat het ontwerp voldoende rechtsgrond vindt in artikel 24, 1°, 2°, 3° en 6°, van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid. Dit ontwerp geeft echter eveneens uitvoering aan de wet van 19 augustus 1891 betreffende de zeevisserij in de territoriale zee en de wet van 10 oktober 1978 houdende vaststelling van een Belgische visserijzone. De aanhef van het ontwerp van besluit is aangepast.

Aangezien uitvoeringsverordening (EU) nr. 404/2011 van de Commissie van 8 april 2011 houdende bepalingen voor de uitvoering van Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad tot vaststelling van een communautaire controleregeling die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen, niet rechtstreeks relevant is voor de ontworpen regeling, wordt ze niet langer in de aanhef vermeld.

De Raad van State stelt voor om de bepalingen van het ontwerp van besluit thematisch te groeperen en onder te verdelen in hoofdstukken om de onderlinge samenhang duidelijker te maken. Aangezien een dergelijke indeling alleen verantwoord is en een echte meerwaarde kan bieden als de tekst voldoende artikelen bevat, is aan de opmerking geen gevolg gegeven. Het ontwerp telt immers slechts twaalf artikelen.

De Raad van State merkt op dat uit het opschrift van het ontwerp van besluit de term “nationale” beter kan worden weggelaten, aangezien uit de inhoud al voldoende duidelijk zou blijken dat de inhoud niet van Europese herkomst is, terwijl voor buitenstaanders de indruk zou kunnen worden gewekt dat de regeling zou uitgaan van de federale overheid. Aangezien die indruk echter onmogelijk kan worden gewekt door het loutere feit dat het om een besluit van de Vlaamse Regering gaat en het essentieel is om duidelijk te maken dat het om een aanvullende regeling van de lidstaat gaat, is ervoor gekozen om deze opmerking niet te volgen.

De Raad van State merkt op dat de definitie in het ontwerp van besluit en de definitie in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 tot instelling van een visvergunning en houdende tijdelijke maatregelen voor de uitvoering van de communautaire regelgeving inzake de instandhouding en duurzame exploitatie van de visbestanden best op mekaar worden afgestemd. In het ontwerp van besluit wordt de definitie van voornoemd besluit gebruikt.

De Raad van State merkt op dat in artikel 2, §1, zowel in het eerste lid als in het tweede lid melding moet worden gemaakt van de voorwaarde dat de uitrusting om te vissen op garnaal in overeenstemming moet zijn met de bepalingen van Verordening (EG) nr. 850/98 van de Raad van 30 maart 1998 voor de instandhouding van de visbestanden via technische maatregelen voor de bescherming van jonge exemplaren van mariene organismen. Artikel 2 is in voormelde zin aangepast.

De Raad van State merkt op dat in artikel 6 beter uitdrukkelijk wordt vermeld om welke technische bepalingen het gaat, met name deze vermeld in Verordening (EG) nr. 850/98. De verwijzing naar de verordening is uitdrukkelijk opgenomen.

De Raad van State merkt op dat in artikel 7 beter uitdrukkelijk wordt verwezen naar de visserijactiviteiten die zijn toegestaan overeenkomstig de artikelen 4 en 5 of 4, 5 en 6. Het ontwerp van besluit is dienovereenkomstig aangepast.

Met betrekking tot artikel 9 doet de Raad van State geen voorstellen tot aanpassing, aangezien dit artikel verenigbaar is met artikel 5, lid 2, van verordening (EU) nr. 1380/2013, maar merkt wel op dat de regeling best opnieuw wordt meegedeeld aan de Commissie, wat ook zal gebeuren.

In tegenstelling tot wat de Raad van State heeft opgemerkt, geeft het ontwerp van besluit hoofdzakelijk doch niet uitsluitend uitvoering aan bovengenoemd decreet van 28 juni 2013. Er wordt ook uitvoering gegeven aan bovengenoemde wetten van 19 augustus 1891 en 10 oktober 1978. In artikel 10 wordt dan ook voor wat de opsporing, vaststelling en bestraffing van inbreuken betreft, naar beide wetten verwezen.

Artikel 12 voorzag een inwerkingtreding die beperkt afwijkt van de normale termijn van inwerkingtreding. De Raad van State stelt vragen bij de dringendheid, gelet op de lange doorlooptijd van het besluit. Aangezien de voorgestelde afwijking op de normale inwerkingtreding beperkt was, is artikel 12 uit het ontwerp van besluit verwijderd.

3. Weerslag

Het aldus aangepast ontwerp van besluit heeft geen andere weerslag op de begroting, het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap of op de lokale besturen dan aangegeven in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring.

4. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit tot vaststelling van aanvullende nationale maatregelen voor de instandhouding en het beheer van de visbestanden en voor controle op de visserijactiviteiten.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw