

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering inzake het voorontwerp van wet tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten

1. INHOUDELIJK

1. Inleiding

Krachtens artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dienen de gewestregeringen betrokken te worden bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoersmiddelen.

2. Toelichting

2.1 Context

In het kader van de voornoemde procedure wordt het voorontwerp van wet tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten aan het Vlaams Gewest voor advies voorgelegd.

Per brief van 22 juni 2016 heeft de federale Staatssecretaris voor Noordzee het standpunt van de Vlaamse Regering verzocht binnen een termijn van 60 dagen.

2.2 Algemene bespreking

Voorliggend voorontwerp van wet heeft tot doel administratieve geldboetes in te voeren, die toegepast kunnen worden in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten. Het systeem van administratieve vervolging wordt ingevoerd voor inbreuken op de wetten en hun uitvoeringsbesluiten van de plezier-, binnen- en zeevaart. Er wordt benadrukt dat voor wat de binnenvaart betreft de administratieve vervolging beperkt blijft tot de overgebleven federale bevoegdheden na de zesde staatshervorming.

2.3 Artikelsgewijze bespreking

- Artikel 1 heeft geen commentaar.

Hoofdstuk 1: betreft definities

- Artikel 2 geeft aan welke wetten er als “scheepvaartwetten” in de zin van het voorontwerp worden begrepen en wie werd aangeduid als de bevoegde autoriteit.

Hoofdstuk 2: heeft betrekking op inbreuken die strafrechtelijk kunnen worden vervolgd.

- Artikel 3: Artikel 3 §1 bepaalt de omstandigheden waarin een administratieve boete kan worden opgelegd. Artikel 3 §2 bepaalt dat de Koning bevoegd is voor de aanduiding, de werking en de samenstelling van de bevoegde autoriteit.
- Artikel 4 houdt een verplichting in voor bepaalde instanties of personen om de bevoegde autoriteit in te lichten van een inbreuk op de scheepvaartwetten, indien zij ambtshalve hiervan kennis hebben.
- Artikel 5 beschrijft de procedure voor strafrechtelijke dan wel administratieve vervolging van een inbreuk alsook voor eventuele seponering.
- Artikel 6 bevat verdere procedurele bepalingen ingeval van administratieve vervolging van een inbreuk.
- Artikel 7 bevat bepalingen omtrent de maximale en de minimale administratieve geldboete.

Hoofdstuk 3: heeft betrekking op inbreuken die niet strafrechtelijk kunnen worden vervolgd.

- Artikel 8 bepaalt de voorwaarden waaronder de bevoegde autoriteit een administratieve boete kan opleggen, met verwijzing naar Bijlage I, alsook het minimum en maximum bedrag per inbreuk.
- Artikel 9 houdt een verplichting in voor bepaalde instanties of personen om de bevoegde autoriteit in te lichten van een inbreuk op de scheepvaartwetten, indien zij ambtshalve hiervan kennis hebben.
- Artikel 10 bevat procedurele regels verbonden aan de beslissing van de bevoegde autoriteit om administratief te vervolgen dan wel de zaak te seponeren.
- Artikel 11 bevat verdere procedurele bepalingen ingeval van administratieve vervolging van een inbreuk.
- Artikel 12 omvat criteria voor de vaststelling van de hoogte van de administratieve boete.

Hoofdstuk 4: Algemene bepalingen

- Artikel 13 heeft geen commentaar.
- Artikel 14 voorziet in een aantal specifieke gevallen waarbij het opleggen van een administratieve boete niet mogelijk is.

- Artikel 15 behoeft geen commentaar.
- Artikel 16 bepaalt de mogelijkheden en de voorwaarden voor hoger beroep tegen een beslissing tot opleggen van een administratieve geldboete.
- Artikel 17 voorziet de mogelijkheid voor de met scheepvaartcontrole belaste ambtenaar om, bij ernstige vermoedens van inbreuken, de kapitein te verbieden om met zijn schip de Belgische havens uit te varen, tenzij een bankgarantie wordt verleend door een in België gevestigde bank.
- Artikel 18 voorziet de mogelijkheid voor het sluiten van een protocolakkoord tussen de bevoegde Procureurs des Konings en de bevoegde autoriteit wat betreft inbreuken die strafrechtelijk vervolgbaar zijn.
- Artikel 19 behoeft geen commentaar.

Hoofdstuk 5: Wijzigingsbepalingen

- De artikelen 20 tot en met 23 behoeven geen commentaar.

Hoofdstuk 6: Opheffingsbepalingen

- De artikelen 24 tot en met 33 behoeven geen commentaar.

Hoofdstuk 7: Slotbepaling

- Artikel 34 behoeft geen commentaar.

2.4 Inhoudelijke bespreking

De analyse van het dossier heeft aanleiding gegeven tot het maken van enkele opmerkingen.

Het voorontwerp van wet wordt positief onthaald door de verschillende adviesverleners, echter, vanuit praktisch oogpunt wordt de vraag gesteld in welke mate transparantie geboden kan worden bij de afhandeling van de administratieve vervolging. Verschillende van de gevatte wetten bevatten, zeker sinds de hervormingen naar aanleiding van de zesde staatshervorming, gemengde bevoegdheden. Het aanleveren van een bevoegdheids-verdelende tabel door de federale overheid kan hierbij soelaas bieden. Deze kan positief bijdragen aan de totstandkoming van de rechtszekerheid in dit kader.

Gezien voorgaande analyse geen aanleiding geeft tot het voorstellen van tekstuele aanpassingen van het voorontwerp van wet, wordt voorgesteld dat de Vlaamse Regering haar instemming zou verlenen aan onderhavig voorontwerp van wet.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Met toepassing van art. 6§6 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole- en opmaak is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting niet vereist.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 31.08.2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- "a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"
- "b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"
- "c. investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"
- "d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten"
- "e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen"

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgevingstechnisch advies, taalkundig advies of Reguleringsimpactanalyse vereist. JoKER is hier tevens niet van toepassing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° in te stemmen met het voorontwerp van wet tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten;
- 2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben Weyts

Bijlagen:

- het voorontwerp van wet tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten (bijlage 1);
- het advies Inspectie Financiën (bijlage 2).