



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 59.874/1/V
van 26 augustus 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de inhoud van het gemotiveerd verslag voor toegang tot het geïntegreerd onderwijs en van het attest bij het verslag voor toegang tot het buitengewoon onderwijs’

Op 19 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 2 september 2016,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de inhoud van het gemotiveerd verslag voor toegang tot het geïntegreerd onderwijs en van het attest bij het verslag voor toegang tot het buitengewoon onderwijs’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Pierre LEFRANC en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 augustus 2016.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 1 van het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe om artikel 3, 5°, c), van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 ‘tot bepaling van de inhoud van het gemotiveerd verslag voor toegang tot het geïntegreerd onderwijs en van het attest bij het verslag voor toegang tot het buitengewoon onderwijs’ te vervangen opdat de erin bedoelde attestwijziging in een aantal situaties ook zou kunnen plaatsvinden tijdens het lopende schooljaar.

Artikel 2 van het ontwerp strekt tot de opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 ‘betreffende de inclusie van leerlingen met een verstandelijke beperking in het gewoon lager en secundair onderwijs’.

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op 1 september 2016.

3.1. Artikel 1 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 15, § 3, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 en in artikel 294, § 4, van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010. De gemachtigde is het ermee eens dat noch artikel 16 van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, noch artikel 10 van het decreet van 1 december 1998 ‘betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding’ rechtsgrond bieden voor artikel 1 van het ontworpen besluit.

3.2. De in de aanhef vermelde decretale bepalingen bieden geen rechtsgrond voor de opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2003. Die rechtsgrond dient te worden gezocht in de bepalingen die rechtsgrond bieden voor dat besluit, waarbij rekening dient te worden gehouden met substitutie van rechtsgrond. Het staat aan de stellers van het ontwerp deze bepalingen te identificeren en in de aanhef van het ontworpen besluit te vermelden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Het opschrift van het ontwerp stemt niet geheel overeen met de inhoud ervan nu in dat opschrift geen gewag wordt gemaakt van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 waarvan de opheffing wordt beoogd. Tevens verdient het aanbeveling de datum van het erin reeds vermelde besluit toe te voegen.

Men redigere het opschrift dan ook als volgt:

“Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 tot bepaling van de inhoud van het gemotiveerd verslag voor toegang tot het geïntegreerd onderwijs en van het attest bij het verslag voor toegang tot het buitengewoon onderwijs en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 betreffende de inclusie van leerlingen met een verstandelijke beperking in het gewoon lager en secundair onderwijs;”.

Aanhef

5. De aanhef dient te worden aangepast en gespecificeerd rekening houdend met hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

6. Tussen het huidige vijfde en zesde lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 ‘betreffende de inclusie van leerlingen met een verstandelijke bepaling in het gewoon lager en secundair onderwijs’, waarvan de opheffing wordt beoogd (zie artikel 2 van het ontwerp).

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Jan SMETS