

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering inzake het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 maart 2002 inzake veiligheidsvoorschriften- en normen voor passagiersschepen die voor binnenlandse reizen worden gebruikt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 november 1981 betreffende voorschriften voor passagiersschepen die geen internationale reis maken en die uitsluitend in een beperkt vaargebied langs de kust varen en van het koninklijk besluit van 20 juli 1973 houdende het zeevaart-inspectiereglement

1. INHOUDELIJK

1. Inleiding

Krachtens artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dienen de gewestregeringen betrokken te worden bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoersmiddelen.

2. Toelichting

2.1 Context

In het kader van de voornoemde procedure wordt het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 maart 2002 inzake veiligheidsvoorschriften- en normen voor passagiersschepen die voor binnenlandse reizen worden gebruikt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 november 1981 betreffende voorschriften voor passagiersschepen die geen internationale reis maken en die uitsluitend in een beperkt vaargebied langs de kust varen en van het koninklijk besluit van 20 juli 1973 houdende het zeevaart-inspectiereglement aan het Vlaams Gewest voor advies voorgelegd.

Per brief van 13 juli 2016 (met ref. 20160206) vraagt de federale Staatssecretaris voor de Noordzee over voormeld ontwerp van koninklijk besluit het standpunt van de Vlaamse Regering binnen een termijn van 60 dagen.

2.2 Algemene bespreking

Voorliggend ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel om Richtlijn (EU) 2016/844 van de Commissie van 27 mei 2016 tot wijziging van Richtlijn 2009/45/EG van het Europees Parlement en de Raad inzake veiligheidsvoorschriften en -normen voor passagiersschepen om te zetten in de federale regelgeving. Deze richtlijn wijzigt de Europese regelgeving aan wijzigingen in internationale verdragen betreffende scheepsvervoer van passagiers o.m. op het gebied van reddingsuitrusting, ventilatiesystemen, brandbeveiliging en bescherming tegen lawaai.

2.3 Artikelsgewijze bespreking

- Artikel 1 behoeft geen commentaar.
- Artikel 2: in dit artikel worden nieuwe bepalingen inzake bescherming tegen lawaai ingevoegd in Bijlage I van het koninklijk besluit van 11 maart 2002 inzake veiligheidsvoorschriften- en normen voor passagiersschepen die voor binnenlandse reizen worden gebruikt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 november 1981 betreffende voorschriften voor passagiersschepen die geen internationale reis maken en die uitsluitend in een beperkt vaargebied langs de kust varen. Deze nieuwe bepalingen worden overgenomen uit Bijlage I bij Richtlijn (EU) 2016/844 van de Commissie van 27 mei 2016 tot wijziging van Richtlijn 2009/45/EG van het Europees Parlement en de Raad inzake veiligheidsvoorschriften en -normen voor passagiersschepen
- Artikel 3: in dit artikel worden nieuwe bepalingen inzake brandbeveiliging en ventilatiesystemen ingevoegd in Bijlage I van het koninklijk besluit van 11 maart 2002 inzake veiligheidsvoorschriften- en normen voor passagiersschepen die voor binnenlandse reizen worden gebruikt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 november 1981 betreffende voorschriften voor passagiersschepen die geen internationale reis maken en die uitsluitend in een beperkt vaargebied langs de kust varen. Deze nieuwe bepalingen worden overgenomen uit Bijlage I bij Richtlijn (EU) 2016/844 van de Commissie van 27 mei 2016 tot wijziging van Richtlijn 2009/45/EG van het Europees Parlement en de Raad inzake veiligheidsvoorschriften en -normen voor passagiersschepen
- Artikel 4: in dit artikel worden nieuwe bepalingen inzake reddingsuitrusting en reddingsprocedures ingevoegd in Bijlage I van het koninklijk besluit van 11 maart 2002 inzake veiligheidsvoorschriften- en normen voor passagiersschepen die voor binnenlandse reizen worden gebruikt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 november 1981 betreffende voorschriften voor passagiersschepen die geen internationale reis maken en die uitsluitend in een beperkt vaargebied langs de kust varen. Deze nieuwe bepalingen worden overgenomen uit Bijlage I bij Richtlijn (EU) 2016/844 van de Commissie van 27 mei 2016 tot wijziging van Richtlijn 2009/45/EG van het Europees Parlement en de Raad inzake veiligheidsvoorschriften en -normen voor passagiersschepen
- Artikel 5 behoeft geen commentaar.

2.4 Inhoudelijke bespreking

Algemene juridische opmerking

Op basis van het opschrift van het ontwerp van Koninklijk Besluit zou men kunnen vermoeden dat het (gedeeltelijk) gaat over een materie die werd overgedragen bij de Zesde Staatshervorming. In de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen van 8 augustus 1980, zoals gewijzigd, staat bij de Gewestbevoegdheden onder meer :

[...] "11° de regels met betrekking tot de bemanningsvoorschriften inzake de binnenvaart en de regels inzake de veiligheid van binnenschepen en binnenschepen die ook voor niet-internationale reizen op zee worden gebruikt;" [...].

Bij nader inzicht van de teksten blijkt het echter enkel om zeeschepen te gaan en niet om binnenschepen. Derhalve betreft het ontwerp van Koninklijk Besluit louter federale materie.

Teneinde verwarring te vermijden wordt echter voorgesteld om in het ontwerp van Koninklijk Besluit bijkomend ook het opschrift van de "basisteksten" te wijzigen. In dat geval zou op basis van het opschrift duidelijk zijn dat de betrokken Koninklijke Besluiten die worden gewijzigd betrekking hebben op zeeschepen.

Inhoudelijke opmerking

Het ontwerp van KB bevat twee delen/thema's:

- Deel met technische bepalingen inzake veiligheid (brandkleppen, ventilatiesystemen, lawaai, bepalingen roer, afzuigkokers fornuizen, wasserijen, detectie brand,....) waarop geen opmerkingen zijn.
- Deel inzake reddingsmiddelen (artikel 4 vanaf pagina 25). De verstrenging van het aantal middelen aan boord en het opleggen van verplichte oefeningen en controle momenten is positief in kader van redden van het redden van mensenlevens.

Rekening houdend met het enige voorstel van tekstuele aanpassing van het ontwerp van koninklijk besluit, wordt voorgesteld dat de Vlaamse Regering haar akkoord verleent aan het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 maart 2002 inzake veiligheidsvoorschriften- en normen voor passagiersschepen die voor binnenlandse reizen worden gebruikt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 november 1981 betreffende voorschriften voor passagiersschepen die geen internationale reis maken en die uitsluitend in een beperkt vaargebied langs de kust varen en van het koninklijk besluit van 20 juli 1973 houdende het zeevaart-inspectiereglement.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Met toepassing van art. 6§6 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole- en opmaak is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting niet vereist.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 31.08.2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- "a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"
- "b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"
- "c. investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"
- "d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten"
- "e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen"

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgevingstechnisch advies, taalkundig advies of Reguleringsimpactanalyse vereist. JoKER is hier tevens niet van toepassing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar akkoord te verlenen aan het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 maart 2002 inzake veiligheidsvoorschriften- en normen voor passagiersschepen die voor binnenlandse reizen worden gebruikt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 november 1981 betreffende voorschriften voor passagiersschepen die geen internationale reis maken en die uitsluitend in een beperkt vaargebied langs de kust varen en van het koninklijk besluit van 20 juli 1973 houdende het zeevaart-inspectiereglement;

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben Weyts

Bijlagen:

- brief van 13 juli 2016 van de federale staatssecretaris voor Noordzee en het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 maart 2002 inzake veiligheidsvoorschriften en normen voor passagiersschepen die voor binnenlandse reizen worden gebruikt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 november 1981 betreffende voorschriften voor passagiersschepen die geen internationale reis maken en die uitsluitend in een beperkt vaargebied langs de kust varen en van het koninklijk besluit van 20 juli 1973 houdende het zeevaart-inspectiereglement (bijlage 1);
- het advies van de Inspectie Financiën (bijlage 2).