

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap en houdende andere bepalingen inzake kwaliteitszorg en accreditatie in het hoger onderwijs

Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering van de nota:

Op 25 maart 2016 heeft de Vlaamse Regering beslist haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap en de bijbehorende memorie van toelichting (VR PV 2016/11-punt 006, VR 2016 2503 DOC 262/1, 262/2, 262/3 en 262/4). Tevens werd de minister van onderwijs ermee gelast om over het voornoemde ontwerp van decreet het advies in te winnen van de VLOR en de SERV en het advies in te winnen van de Raad van State als de voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot een aanpassing van de op 25 maart 2016 principiële goedgekeurde tekst.

1.2. Inhoud van het ontwerp van decreet en reglement:

Het voorliggende voorontwerp van decreet bekrachtigt het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap. Dit voorontwerp van decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid. Het nieuwe reglement van 14 december 2015 bevat geen fundamentele wijzigingen ten opzichte van het bestaande reglement van 13 mei 2013. De decretale verwijzingen werden aangepast na de goedkeuring van de Codex Hoger Onderwijs van 13 oktober 2013, goedgekeurd bij de decreet van 20 december 2013. Het bestaande *procedurereglement inzake bezwaren* is in dit nieuwe voorstel van reglement opgenomen om overlap en tegenstrijdigheden in zowel terminologie als werkwijze weg te werken.

Het nieuwe reglement is van toepassing vanaf 1 januari 2016. De bekrachtiging werkt

immers terug tot de datum van de inwerkingtreding van het reglement.

Het reglement is van toepassing op de volgende aanvragen die uitgaan van het bestuur van een instelling:

- Accreditatieaanvragen zowel van HBO5-opleidingen als van bachelor- en masteropleidingen;
- Aanvragen voor een instellingsreview;
- Aanvragen voor een toets nieuwe opleiding;
- Aanvragen voor een toets nieuwe HBO5-opleiding;
- Aanvragen tot uitbreiding studieomvang van masteropleidingen

Verder bevat het ontwerp van decreet nog twee wijzigingen in artikel II.128, §1, van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013 wat betreft de kwaliteitszorg en accreditatie in het hoger onderwijs naar aanleiding van het advies van de Raad van State.

1.3 Adviezen en replieken:

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) (brief van 9 mei 2016)

Bij brief van 9 mei 2016 laat de SERV weten dat de raad afziet van advisering omwille van het beperkte sociaaleconomische karakter ervan.

Vlaamse Onderwijsraad (Vlor) (brief van 11 mei 2016)

Bij brief van 11 mei 2016 laat de Vlor mij weten dat de Raad Hoger Onderwijs in zijn vergadering van 10 mei 2016 beslist heeft af te zien van advies omdat er weinig wijzigingen worden aangebracht aan het bestaande reglement en omdat het ook grotendeels een interne NVAO-regeling betreft.

Raad van State (advies van 25 juli 2016)

De Raad van State formuleert drie opmerkingen bij de voorliggende tekst van het voorontwerp van decreet en van het bestuursreglement:

1. Wat de samenstelling van de reviewcommissie betreft verwijst het bestuursreglement naar de decretale bepalingen inzake de samenstelling van de reviewcommissie (artikel II.128 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013) maar ook naar de bepalingen in het reviewkader inzake samenstelling van de reviewcommissie. Op twee punten wijken de voorschriften van het reviewkader af van de decretale voorschriften van artikel II.128 van de codex hoger onderwijs van 11 oktober 2013:
 - a. De eis in het reviewkader dat de student minstens sedert één jaar geen band meer heeft met de betrokken instelling daar waar de codex hoger onderwijs de student uitsluit van de vereiste dat de leden gedurende vijf jaar geen enkele band meer hebben met de instelling;
 - b. In het reviewkader wordt het voorschrift 'is werkzaam in het buitenland' geïnterpreteerd als 'is werkzaam of is recent werkzaam geweest in het buitenland'.

De Raad van State stelt dat er moet aangenomen worden dat met de verwijzing (in het bestuursreglement naar een reglementaire norm in het reviewkader) de decreetgever zich de inhoud van die bepaling (in het reviewkader) eigen heeft gemaakt. Op die manier houdt het voorontwerp van decreet een afwijking in van

artikel II;128, §1, tweede en derde lid van de Codex Hoger Onderwijs. De Raad van State stelt de vraag of met het oog op de transparantie en de rechtszekerheid, de bekrachtiging van het bestuursreglement niet gepaard moet gaan met een retroactieve wijziging van de aangehaalde voorschriften in artikel II. 128 van de codex.

Op die suggestie van de Raad van State wordt er ingegaan en wordt er aan het voorontwerp van decreet een artikel 3 en 4 toegevoegd. Het opschrift van het ontwerp van decreet werd ook aangepast met de toevoeging 'en houdende andere bepalingen inzake kwaliteitszorg en accreditatie in het hoger onderwijs'.

2. Het taalgebruik in de laatste twee zinnen van artikel 29 van het bestuursreglement is niet correct. Dit wordt aangepast: de laatste twee zinnen vormen eigenlijk één zin.
3. Artikel 49 van het bestuursreglement heeft betrekking op het vorige reglement dat door de NVAO werd aangenomen op 13 mei 2013, gewijzigd na het advies van de Raad van State van 28 november 2013 en bekrachtigd bij decreet van 21 februari 2014. Dat is correct en in plaats van een verwijzing naar het reglement van 21 februari 2014 wordt in het ontwerp van decreet de volledige verwijzing opgenomen zoals door de Raad van State gesuggereerd.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit voorstel heeft geen budgettaire weerslag. De Inspectie van Financiën verleende op 15 maart 2016 een gunstig advies en stelde daarbij vast dat noch de uitgaven noch de ontvangsten worden beïnvloed door het voorstel en dat derhalve het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, niet vereist is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op het personeel noch op de werkingsuitgaven, de investeringen en de schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand noch op de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande voorontwerp van decreet werd voorgelegd voor taal- en wetgevingstechnisch advies (advies nr 2016/72 van 23 februari 2016) en werd aangepast

aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies waar nodig. Overeenkomstig het advies werd 'Vlaanderen' in het opschrift van het decreet vervangen door 'Vlaamse Gemeenschap'.

2 Dit voorontwerp van decreet is een loutere bekrachtiging van een reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie in acht moet nemen bij haar besluitvorming inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap. Het reglement vertegenwoordigt geen bijkomende administratieve lasten voor de betrokken instellingen. Er worden geen nieuwe beginselen toegevoegd noch worden de bestaande beginselen ingrijpend gewijzigd ten aanzien van de huidige procedures. Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap en houdende andere bepalingen inzake kwaliteitszorg en accreditatie in het hoger onderwijs en aan de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van onderwijs te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Onderwijs

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- het goed te keuren ontwerp van decreet en bijlage en de aangepaste memorie van toelichting;
- het aangepaste reglement;
- brief van de SERV van 9 mei 2016;
- brief van de Vlor van 11 mei 2016;
- het advies van de Raad van State van 25 juli 2016.