

**ONTWERP VAN DECREET TOT INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 10 JANUARI 2024 TUSSEN DE
FEDERALE STAAT, HET VLAAMSE GEWEST, HET WAALSE GEWEST EN HET
BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST MET BETREKKING TOT DE
TOEWIJZING EN DE VERDELING VAN HET BEDRAG DAT IS VASTGELEGD
IN ARTIKEL 2 VAN DE BESLISSING VAN HET COMITE VAN MINISTERS
VAN DE BELGISCH-LUXEMBURGSE ECONOMISCHE UNIE (BLEU) VAN 14
DECEMBER 2001, ZOALS GEWIJZIGD BIJ DE BESLISSING VAN HET
COMITE VAN MINISTERS VAN DE BLEU VAN 31 AUGUSTUS 2021**

Samenvatting

Dit ontwerp van decreet is erop gericht om instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord van 10 januari 2024 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

De Belgische Staat ontvangt jaarlijks een forfaitair bedrag van het Groothertogdom Luxemburg ter compensatie van de gedeelde inkomsten van de Belgische gemeenten uit hun aanvullende personenbelasting ten gevolge van het Belgisch-Luxemburgse dubbelbelastingverdrag van 17 september 1970. De berekeningswijze van dit bedrag werd gewijzigd. Voornoemd samenwerkingsakkoord voorziet dat het opnieuw berekende forfaitair bedrag wordt toegewezen aan de Belgische gemeenten en door de Federale Staat tussen de gemeenten wordt verdeeld in verhouding tot wat het tarief van hun aanvullende personenbelasting hen zou opleveren als beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong van inwoners niet vrijgesteld waren.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. De Belgische Staat en het Groothertogdom Luxemburg zijn gebonden door de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg tot het vermijden van dubbele belasting en tot regeling van sommige andere aangelegenheden inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het desbetreffende Slotprotocol, ondertekend te Luxemburg op 17 september 1970. Dit dubbelbelastingverdrag stelt een groot deel van de beroepsinkomsten afkomstig uit Luxemburg in België vrij van personenbelasting. Automatisch valt dan ook de berekeningsbasis voor aanvullende belastingen op deze personenbelasting, zoals de aanvullende gemeentebelastingen, weg. Het verdrag laat ook niet toe dat de Belgische gemeenten, in toepassing van artikel 466bis WIB 1992, op een fictief bedrag aanvullende belastingen heffen.

2. Ter compensatie van deze gedeerde inkomsten van de Belgische gemeenten uit de aanvullende personenbelasting ontvangt de Belgische Staat, bij beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, jaarlijks een forfaitair bedrag van het Groothertogdom Luxemburg. De berekeningswijze van dat bedrag werd in 2021 gewijzigd bij beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021, die vervolgens in België geratificeerd werd bij wet van 6 februari 2023 houdende instemming met het Avenant, gedaan te Luxemburg op 31 augustus 2021, bij de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg tot het vermijden van dubbele belasting en tot regeling van sommige andere aangelegenheden inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het desbetreffende Slotprotocol, ondertekend te Luxemburg op 17 september 1970, zoals gewijzigd door de Avenanten van 11 december 2002, van 16 juli 2009 en van 5 december 2017.

Het basisbedrag werd verhoogd tot 48 miljoen euro met ingang vanaf het jaar 2022 en wordt vanaf het jaar 2023 jaarlijks verhoogd met 2,4 miljoen euro. Vanaf het jaar 2032 zal het forfaitair bedrag in onderling overleg door de Hoge Overeenkomstsluitende Partijen, de Belgische Staat en het Groothertogdom Luxemburg, herzien kunnen worden.

3. Op 10 januari 2024 werd het samenwerkingsakkoord ondertekend tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

B. Inhoud

1. In het samenwerkingsakkoord wordt voorzien dat het opnieuw berekende forfaitair bedrag dat jaarlijks door het Groothertogdom Luxemburg aan de Belgische Staat wordt uitgekeerd, wordt toegewezen aan de Belgische gemeenten. Dit bedrag zal door de Federale Staat worden uitgekeerd en tussen de gemeenten worden verdeeld in verhouding tot wat het tarief van hun aanvullende personenbelasting hen zou opleveren als beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong van inwoners niet vrijgesteld waren. Er worden dus bijkomende financiële middelen uitgekeerd aan de lokale besturen door de federale overheid waarbij er geen impact is op de begroting van de Vlaamse overheid.

2. Voor 2022 bedraagt het forfaitair bedrag dat door het Groothertogdom Luxemburg wordt uitgekeerd aan de Belgische Staat en door de Belgische Staat wordt verdeeld tussen de Belgische gemeenten 48 miljoen euro. Dit bedrag wordt vanaf 2023 jaarlijks verhoogd met 2,4 miljoen euro.

3. Het forfaitair bedrag vastgelegd voor een bepaald jaar wordt in de loop van dat jaar verdeeld tussen de gemeenten in verhouding tot de aanvullende gemeentebelastingen berekend op de fictieve personenbelasting die zou worden gevestigd tot en met 30 juni van dat jaar.

C. Totstandkomingsprocedure

Het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021 werd goedgekeurd op 10 januari 2024.

Het bijgaande ontwerp van decreet werd niet onderworpen aan wetgevingstechnisch en taalkundig advies aangezien instemmingsdecreten teksten zijn die meermaals in dezelfde vorm voorkomen. Voor dergelijke decreten is een advies niet verplicht.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 23 februari 2024. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

Het bijgaand ontwerp van decreet werd onderworpen het aan het advies 77.303/VR van de Raad van State op 16 januari 2025.

Met betrekking tot het samenwerkingsakkoord merkte de Raad van State op dat artikel 1, §3 beter geformuleerd werd als volgt:

“De federale Staat kwijt zich van de betaling van het bedrag dat aan de betrokken gemeenten verschuldigd is overeenkomstig de verdeling bedoeld in paragraaf 2.”

Op dit moment blijkt reeds voldoende duidelijk uit de tekst van het samenwerkingsakkoord en de inleidende overwegingen dat de federale overheid aan gemeenten het jaarlijks verhoogd forfaitair bedrag uitbetaalt, verdeeld in verhouding tot wat het tarief van hun aanvullende personenbelasting hen zou opleveren als beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong van inwoners niet vrijgesteld waren. Het samenwerkingsakkoord werd niet aangepast ingevolge deze opmerking.

Daarnaast gaf de Raad van State ter overweging het samenwerkingsakkoord aan te vullen met een informatieregeling die toelaat om na te gaan of de afspraken in het samenwerkingsakkoord worden nageleefd.

Aangezien er wordt teruggevallen op bestaande verdelingsmechanismen in het WIB 1992 is er geen noodzaak aan het opnemen van een specifieke informatieregeling in het samenwerkingsakkoord. Het samenwerkingsakkoord werd niet aangepast ingevolge deze suggestie.

Met betrekking tot het voorontwerp van decreet merkte de Raad van State op dat het opschrift en het dispositief aangevuld dienden te worden met de datum waarop het samenwerkingsakkoord is ondertekend, zijnde 10 januari 2024.

Ingevolge dit advies werden het opschrift en artikel 2 van het ontwerp van decreet aangevuld met de datum van ondertekening van het samenwerkingsakkoord, zijnde 10 januari 2024.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Dit ontwerp van decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Overeenkomstig artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, van de BWHI van 8 augustus 1980 is het Vlaamse Gewest bevoegd voor de algemene financiering van de gemeenten.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de toelichting bij punt I.D.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Voor een toelichting bij de artikelen van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de inleidende overwegingen bij het samenwerkingsakkoord.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven,
Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend
Erfgoed en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS