

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Procedurebesluit van 9 mei 2014 en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2022 over de toestemming tot toekenning van een subsidie aan organisatoren van kinderopvang voor de organisatie van tijdelijke vervangcapaciteit voor baby's en peuters
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend besluit bevat wijzigingen aan twee verschillende besluiten.

In de eerste plaats wordt het Procedurebesluit van 9 mei 2014 gewijzigd. De Vlaamse Regering voerde een nieuwe subsidie voor de versterking van het medewerkersbeleid in. Het Subsidiebesluit van 22 november 2023 bepaalt dat de subsidie slechts uitbetaald kan worden, wanneer de organisator aangetoond heeft dat hij voldoet aan de voorwaarden. Er was bijgevolg nood aan een procedure voor de aanvraag tot uitbetaling van de subsidie. Deze regeling wordt opgenomen in het Procedurebesluit van 9 mei 2014.

Daarnaast wijzigt dit besluit het besluit dat de tijdelijke vervangcapaciteit regelt. In 2022 werd omwille van een acute nood een besluit goedgekeurd waardoor Opgroeien regie subsidie kan toekennen voor de realisatie van tijdelijke vervangcapaciteit. Dit besluit is een tijdelijke regeling, in afwachting van het uitwerken van een definitieve regeling op basis van de evaluatie van dit besluit. Het besluit liep normaal tot 31 december 2024. Het is echter noodzakelijk de toepassing te verlengen met een jaar om geen hiaat te creëren in afwachting van een definitieve regeling. Daarnaast worden enkele kleine aanpassingen gedaan, om de regelgevende context aan te passen aan de noden uit de praktijk.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structuurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/303 van 20 november 2024.

Principiële goedkeuring

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd principieel goedgekeurd op 20 december 2024.

(VR 2024 2012 DOC.1340/1BIS, DOC.1340/2BIS, DOC.1340/3, DOC.1340/4 en DOC.1340/5)

Advies Raad van State

De Raad van state verleende op 22 januari 2025 advies over het ontwerp van besluit, met referentie 77.360/16.

Naar aanleiding van dit advies werden volgende zaken aangepast:

- Er gebeurde een kleine schrapping bij de rechtsgronden (art. 10,3°);
- In de aanhef wordt de verwijzing naar het advies van de Inspectie van Financiën en de Vlaamse Toezichtscommissie toegevoegd;
- In artikel 6 werd de formulering verduidelijkt over de duurtijd van de tijdelijke vervangcapaciteit zodat duidelijk is hoe lang de tijdelijke vervangcapaciteit kan doorlopen wanneer lopende een schorsing de vergunning wordt stopgezet of opgeheven:
 - o Indien de stopzetting/opheffing plaatsvindt in het eerste jaar van de schorsing, geldt een analoge termijn als in punt 1°, zodat de tijdelijke vervangcapaciteit tot een jaar na de start van de schorsing kan blijven lopen;
 - o Indien de stopzetting/opheffing plaatsvindt nadat de schorsing al minstens een jaar duurt, zal de tijdelijke vervangcapaciteit stoppen zodra de stopzetting/opheffing ingaat.

Kern is dat in principe voorzien wordt in maximaal een jaar tijdelijke vervangcapaciteit vanaf dat een opvangplaats “wegvalt” door één van de beschreven aanleidingen.

- In artikel 6,3° werd een correctie gedaan, en “1°” weggelaten.
- Wat de inwerkingtreding betreft blijft de retroactieve inwerkingtreding behouden voor het volledige besluit. Ook voor de procedure voor de aanvraag van de subsidie voor versterking medewerkersbeleid blijft de inwerkingtreding voorzien op 31 december 2024 aangezien het noodzakelijk was voor de financiële gezondheid van de organisatoren hen toch reeds toe te laten deze aanvraag in te dienen vanaf begin 2025. Het betreft immers een subsidie ter compensatie van de (personeels)kosten die een organisator heeft om reeds in 2024 tegemoet te komen aan de betere ratio van kinderbegeleiders t.o.v. het aantal opgevangen kinderen. De organisatoren hebben in 2024 dus deze kost al gedragen en het is noodzakelijk hierin zo snel mogelijk de subsidie voor te voorzien.

Daarnaast werd op vraag van de Raad van State het ontwerp van besluit alsnog voorgelegd aan de Vlaamse Toezichtscommissie.

Vlaamse Toezichtscommissie

De Vlaamse Toezichtscommissie verleende op 25 februari 2025 advies over het ontwerp van besluit, met referentie 2025/007.

Dit advies stelde dat het voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat betreft de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen, op voorwaarde dat een aantal elementen werden geïmplementeerd. Er wordt gevolg gegeven aan dit advies.

Er dient echter wel opgemerkt te worden dat de Vlaamse Toezichtscommissie verkeerdelijk afgeleid heeft uit bewoordingen van het ontwerp van besluit dat er in uitvoering van dit ontwerp

persoonsgegevens zullen verwerkt worden van opgevangen kinderen en van medewerkers (zoals leeftijden van specifieke kinderen, beroepsgegevens van de medewerkers). Dit is echter niet het geval. Om die reden werd de formulering in artikel 1 van het ontwerp van besluit aangepast zodat duidelijk is dat er geen persoonsgegevens in dat kader worden verwerkt.

De enige verwerking van persoonsgegevens die er plaatsvindt, heeft betrekking op de contact- en identificatiegegevens van de organisator, meer bepaald van een persoon die Opgroeien regie meer informatie kan geven over de ingediende aanvraag.

In opvolging van het advies wordt als volgt tegemoet gekomen aan de verschillende elementen:

- De rechtvaardigingsgrond opnemen:
Het advies stelt dat de rechtvaardigingsgrond minstens in de nota wordt toegevoegd. Daarom wordt deze hier opgenomen. De verwerking van de contact- en identificatiegegevens van een contactpersoon zijn noodzakelijk om Opgroeien regie in staat te stellen op een efficiënte en effectieve manier contact op te nemen met de organisator over de aanvraag indien er informatie onduidelijk zou zijn, informatie zou ontbreken, indien er een controle zou uitgevoerd worden. De overheid moet op correcte manier aanvragen kunnen verwerken en moet hiervoor in contact kunnen treden met de betreffende aanvrager.
- Een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren:
Een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling is niet vereist, rekening houdend met het feit dat er verkeerdelijk van uitgegaan werd dat er persoonsgegevens over de opgevangen kinderen en medewerkers verwerkt zou worden. Louter voor de verwerking van de contact- en identificatiegegevens van een contactpersoon voor de aanvraag is dergelijke beoordeling niet vereist.
- De bewaartermijn verantwoorden in de nota:
Op basis van artikel 24 van het decreet van 20 april 2012 is de bewaartermijn vijf jaar. Dergelijke bewaartermijn is verantwoord vanuit de mogelijkheid voor Opgroeien regie om nog toezicht uit te oefenen op het effectief naleven van de subsidievoorwaarden. In dat kader moet Opgroeien regie de organisator kunnen contacteren om de vereiste stavingsstukken aan te leveren.
- De nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens:
De gegevens van de contactpersoon hebben louter betrekking op de contactpersoon voor de ingediende aanvraag. Indien in het kader van de opvolging van deze aanvraag zou blijken dat deze gegevens niet meer correct zijn, zal effectief een actualisering gevraagd worden aan de organisator. Hiervoor worden de nodige maatregelen getroffen.
- De transparantiemaatregelen uitwerken:
De Vlaamse Toezichtscommissie stelt dat het aanbevolen is om de verplichting bepaalde vermeldingen op te nemen in de communicatie met de burger te verwerken in het ontwerp van besluit, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten. Het ontwerp wordt hierop niet aangepast aangezien deze verplichting om die vermeldingen op te nemen volgt uit de AVG zelf en Opgroeien regie dit als verwerkingsverantwoordelijke in dat kader de nodige maatregelen moet nemen, ook zonder dat dit nog eens expliciet herhaald wordt in voorliggend ontwerp van besluit.

Op deze manier is volledig tegemoetgekomen aan het advies van de Vlaamse Toezichtscommissie.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Tegen 1 januari 2025 zijn wijzingen noodzakelijk aan twee besluiten.

In de eerste plaats moet het Procedurebesluit van 9 mei 2014 aangepast worden naar aanleiding van de invoering van de nieuwe subsidie voor de versterking van het medewerkersbeleid in het Subsidiebesluit van 22 november 2013, naar aanleiding van het verbeteren van de ratio. Die subsidieregeling bepaalt dat de subsidie pas betaald kan worden wanneer de organisator aantoont dat hij voldoet aan de voorwaarden. Het is dan ook noodzakelijk hiervoor een procedure op te nemen in de regelgeving.

Anderzijds bevat voorliggend besluit wijzigingen aan het besluit van 7 oktober 2022 dat de subsidie voor de tijdelijke vervangcapaciteit regelt. Wanneer Opgroeien regie overgaat tot de schorsing of de opheffing van een vergunning voor een kinderopvanglocatie, leidt dit tot de tijdelijke of definitieve sluiting van de locatie. Dit heeft tot gevolg dat de gezinnen wiens kind naar deze kinderopvanglocatie ging, plots geen opvang meer hebben voor hun kind.

In 2022 werd een besluit goedgekeurd dat het mogelijk maakte om gesubsidieerde tijdelijke vervangcapaciteit te realiseren om op die manier een oplossing te bieden aan de gezinnen. Dit besluit bevatte een tijdelijke regeling tot eind 2024. Het is de bedoeling om op basis van de evaluatie van dat besluit een permanente regeling op te maken. Die regeling is echter nog niet volledig uitgewerkt, waardoor het noodzakelijk is de huidige regeling een jaar te verlengen. Zo wordt een hiaat vermeden. Daarnaast worden enkele kleine wijzigingen doorgevoerd, om de huidige regeling te verfijnen rekening houdend met de realiteit.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De eerste wijziging heeft betrekking op het inschrijven van een procedure ter uitbetaling van een bijkomend subsidiebedrag, indien men voldoet aan de ratio vereisten.

Deze middelen zijn budgettair voorzien (septemberverklaring 2023), vooropgestelde procedure regelt de afhandeling van de “toets” die zal gebeuren in het kader van de versterking van het medewerkersbeleid en de daaraan gekoppelde extra middelen.

Budgettair is er géén extra kost.

Wat betreft de regeling en verlenging van de mogelijkheid tot vervangcapaciteit kan de budgetimpact van deze verlenging worden opgevangen binnen het budget dat recurrent beschikbaar is voor de geschorste en weggevallen plaatsen, waarvoor de uitgaven (tijdelijk) wegvallen op begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT van Opgroeien regie.

Gelet op de noodzaak en het invullen van een behoefte binnen het opvangaanbod van kinderopvang, en gelet op het feit dat een evaluatie in voorbereiding is, is het wenselijk het huidig besluit met 1 jaar te verlengen.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BV_202400_4541 werd verleend op 21 november 2024.

Akkoord budgettair beleid

Het begrotingsakkoord met referentienummer AO/2024004541 werd verleend op 16 december 2024.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

1. Personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
2. Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
3. Investerings en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
4. Ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Procedurebesluit van 9 mei 2014 en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2022 over de toestemming tot toekenning van een subsidie aan organisatoren van kinderopvang voor de organisatie van tijdelijke vervangcapaciteit voor baby's en peuters;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Procedurebesluit van 9 mei 2014 en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2022 over de toestemming tot toekenning van een subsidie aan organisatoren van kinderopvang voor de organisatie van tijdelijke vervangcapaciteit voor baby's en peuters in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ