

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft een hervorming van het systeem inkomenstarief
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend besluit bevat een uitvoering van het Regeerakkoord dat onder meer bepaalt dat bestaande kortingen herbekeken worden en dat in dat kader de herkalibrering van de kindkorting vanaf 1 januari 2026 doorgevoerd wordt. De wijziging aan het Subsidiebesluit heeft tot gevolg dat de kindkorting slechts geldt voor kinderen tot dertig maanden in plaats van twaalf jaar.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien

Inhoudelijk structuurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/227 van 20 juni 2025.

Advies Inspectie van Financiën

Inspectie van Financiën gaf op 27 juni 2025 een **voorwaardelijk gunstig** advies aan het OBVR ter hervorming van de kindkorting, mits het subsidiebesluit aangepast wordt zodat vermeden wordt dat er in het kader van de overgangsregeling een recht ontstaat op de aanvullende korting terwijl dit in het huidige systeem niet het geval zou zijn alsook dat er ongelijkheid ontstaat tussen gezinnen waarbij de samenstelling ongewijzigd blijft, en gezinnen waarbij een derde kind geboren wordt of indien de inwonende ouder wijzigt.

- ➔ Wie vandaag recht heeft op de kindkorting kan deze korting behouden tijdens de overgangsperiode. Echter kunnen er geen nieuwe rechten meer ontstaan. Het voorliggende besluit werd nog aangepast zodat voor bestaande attesten voorzien werd in een bijkomende overgangsregeling. De huidige regeling waarbij de kindkorting wordt toegepast tot twaalf jaar, zal geldig blijven voor alle reeds bestaande en actieve attesten. Ook indien er sprake is van een herberekening omwille van gewijzigde gezinssituatie of indien een herberekening nodig is omwille van aanvraag individueel verminderd tarief (IVT), zal het betrokken gezin nog kunnen genieten van een kindkorting tot twaalf jaar. De nieuwe leeftijdsgrens van 30 maanden zal enkel worden toegepast voor de nieuwe attesten.

Daarnaast wijst Inspectie van Financiën op het belang dat het besluit idealiter gepubliceerd wordt vóór 1 oktober 2025 om retroactiviteit te vermijden.

- ➔ Aangezien het besluit van de Vlaamse Regering ingaat op 1 oktober 2025 en de nieuwe regeling inzake kindkorting pas van toepassing is vanaf 1 januari 2026 is er geen sprake van retroactiviteit.

Vervolgens wijst Inspectie van Financiën erop dat de begrotingsdoelstelling beter kan gerealiseerd worden door de leeftijdsgrens beter te kalibreren op de oorspronkelijke doelstelling, namelijk om de kindkorting te beperken tot de gezinnen waar effectief meerdere kinderen naar de opvang gaan.

- ➔ In het huidige systeem is het technisch niet mogelijk om de kindkorting te beperken tot kinderen die effectief naar de kinderopvang gaan. We voorzien deze legislatuur een grondige afstemming van het inkomenstarief op het groeipakket, dat moet ingaan in 2028. Vanaf dan zal het wel mogelijk zijn om de kindkorting te beperken tot kinderen die effectief naar de kinderopvang gaan. In afwachting van deze grondige hervorming, wordt nu gekozen voor een aanpak die administratief en technisch het meest haalbaar is, en daarom wordt voorgesteld om te werken met een leeftijdsgrens. Inspectie van Financiën stelt voor om deze kindkorting echter te beperken tot de leeftijd van 30 maanden. Het voorliggend besluit werd hieraan aangepast.

Tot slot stipt Inspectie van Financiën aan dat zonder rekening te houden met toekomstige inflatie en de effecten van uitbreidingsbeleid, haalt men de in de meerjarenbegroting opgenomen doelstelling structureel niet, en gedurende de overgangsperiode wordt de doelstelling in elk geval niet behaald.

- ➔ In 2026 en 2027 wordt de doelstelling voor de kindkorting inderdaad nog niet volledig gerealiseerd zoals voorzien in de meerjarenbegroting. Dit tekort zal gecompenseerd worden op de jaarlijkse marge die ontstaat door de natuurlijk vertraging op de herinzet van stopgezette plaatsen binnen het domein kinderopvang (constant beleid). Deze wordt geraamd op 13,1 miljoen euro op jaarbasis.

Begrotingsakkoord

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd, voor wat betreft het OBVR tot hervorming van de kindkorting, verleend op 16 juli 2025. Voorliggende nota en BVR werden hieraan aangepast.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Subsidiebesluit van 22 november 2013 wordt aangepast zodat voor de nieuwe attesten inkomenstarief, die ingaan vanaf 2026, een kindkorting geldt voor kinderen tot 30 maanden, in plaats van twaalf jaar. Voor bestaande attesten wordt voorzien in een overgangsregeling.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.

Met dit artikel wordt de definitie van “een kind ten laste” aangepast.

Deze definitie bepaalde dat het ging over kinderen tot het einde van het kalenderjaar waarin het kind twaalf jaar wordt. In artikel 28 van het ministerieel besluit van 23 april 2014 wordt verwezen naar een vermindering op het inkomenstarief voor kinderen ten laste (de zogenaamde kindkorting). Aangezien het de bedoeling is dat de vermindering (kindkorting) slechts geldt voor kinderen tot 30 maanden wordt de definitie aangepast.

Aangezien echter de indexering verschuift van 1 januari naar 1 oktober is het noodzakelijk ook dat stuk van de definitie aan te passen. Er wordt bepaald dat een kind ten laste is tot de eerstvolgende 30 september volgend op de dag dat het kind de leeftijd van 30 maanden heeft bereikt. Op die manier hebben gezinnen recht op de vermindering tot het volgende indexeringsmoment en zal dan op het moment van de indexering de vermindering wegvallen als het kind op dat moment al 30 maanden is.

Artikel 2.

Zoals bij artikel 1 beschreven, zal vanaf de inwerkingtreding van dit besluit de vermindering op het inkomenstarief slechts van toepassing zijn voor kinderen ten laste tot 30 maanden, zoals omschreven in de nieuwe definitie, in plaats van twaalf jaar. Het is immers de bedoeling dat de vermindering alleen geldt voor gezinnen die gelijktijdig meer dan 1 kind in de opvang (kunnen) hebben en de kosten hiervoor dragen.

Aangezien deze wijziging voor sommige gezinnen een verhoging van het inkomenstarief met zich zal meebrengen, wordt ervoor gekozen de overgang geleidelijk te laten verlopen. Daarom zijn er overgangsbepalingen ingeschreven.

Vanaf twee maanden voor de start van de kinderopvang kan een gezin een attest inkomenstarief aanvragen. Voor gezinnen die in 2025 een nieuw attest aanvragen voor de start van de kinderopvang in 2026 zal onmiddellijk het nieuw systeem van toepassing zijn, met een vermindering voor kinderen ten laste tot 30 maanden, zoals omschreven in de nieuwe definitie. Deze gezinnen hadden nog geen ander tarief en voor hen is er dan ook geen stijging voorhanden.

Tot slot is er een overgangsregeling zodat gezinnen die al een attest inkomenstarief hebben niet onmiddellijk een aangepast attest ontvangen. Zij blijven genieten van de vermindering voor kinderen ten laste tot twaalf jaar. Ook na de indexering blijven ze de vermindering op basis van een kind ten laste tot twaalf jaar behouden.

Samenvattend komt dit neer op het volgende:

- Voor kinderopvang in 2025 geldt voor iedereen nog een vermindering voor meerdere kinderen ten laste tot twaalf jaar zoals dit van toepassing was;

- Voor kinderopvang vanaf 2026:
 - o Gezinnen die een volledig nieuw attest vragen: nieuw systeem direct van kracht, dus vermindering voor meerdere kinderen ten laste tot 30 maanden, zoals omschreven in de nieuwe definitie;
 - o Gezinnen die geen herberekening moeten doen of die in de loop van 2026 of later een herberekening moeten doen op basis van artikel 32 van het Subsidiebesluit: gezinnen blijven recht hebben op een vermindering voor meerdere kinderen ten laste, zoals omschreven in de definitie tot twaalf jaar. Dit betekent dus dat op 1 oktober van een jaar (moment indexering) een gezin recht blijft hebben op een vermindering voor een kind dat pas na 1 oktober twaalf jaar wordt. In dat geval zullen ze de vermindering nog houden tot en met 30 september van het volgend kalenderjaar. Indien een kind vóór 1 oktober twaalf werd, zal de vermindering bij de daaropvolgende indexering van hetzelfde kalenderjaar al wegvallen.

Artikel 3.

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2026. Gezien de definitieve goedkeuring al voor 1 oktober voorzien wordt, zullen gezinnen tijdig geïnformeerd worden over deze wijziging. Bovendien is het voor gezinnen wiens opvang start in januari 2026 mogelijk om vanaf 1 november 2025 een attest inkomenstarief aan te vragen.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het wijzigen van de leeftijd die bepaalt of een kindkorting kan worden toegepast, heeft gevolgen op de te ontvangen ouderbijdragen. De nieuwe berekeningswijze zal enkel worden toegepast bij nieuwe attesten. Dit is het geval bij ouders die voor het eerst een attest aanvragen voor hun kind. We gaan er bij deze berekening van uit dat jaarlijks 28% van de attesten een nieuw attest betreft. Gezinnen die een herberekening vragen van een bestaand attest, blijven de huidige kindkorting behouden.

In onderstaande tabel is gesimuleerd hoe de kostprijs van de kinderkorting de komende jaren zal evolueren ten opzichte van het constant beleid. Deze kostprijs is vergeleken met de vooropgestelde kostprijs van de kindkorting zoals deze is opgenomen in de budgettabellen van het regeerakkoord (bedragen in duizend euro):

(miljoen euro)	2026	2027	2028	2029
Constant beleid kindkorting tot 12 jaar	40.153	40.791	42.790	45.417
Doelstelling budgettair	-20.000	-30.000	-30.000	-30.000
Constant beleid na correctie doelstelling	20.153	10.791	12.790	15.417
Kostprijs kindkorting tot 30 maanden	31.360	22.927	14.681	9.900
Afwijking t.o.v. doelstelling	-11.207	-12.136	-1.891	+5.517

Uit de tabel blijkt dat de begrotingsdoelstelling van het regeerakkoord vanaf 2029 gehaald wordt. Als gevolg van de voorziene uitbreidingsrondes binnen de inkomensgerelateerde kinderopvang zal het aantal gebruikte attesten toenemen en door de voorziene indexeringen zal de kostprijs van de kindkorting in 2029 iets hoger zijn dan in 2028. Maar deze kostprijs ligt zelfs 5,5 miljoen lager dan in de meerjarenbegrotingsdoelstelling.

Budgettaire zal, conform het begrotingsakkoord van 16 juli 2025, de vertraagd gerealiseerde doelstelling in mindering gebracht wordt van de kredieten voorzien voor kinderopvang zonder evenwel afbreuk te doen aan de doelstelling tot realisatie van bijkomende kinderopvangplaatsen.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal voorgelegd worden voor advies van de Raad van State.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft een hervorming van het systeem inkomenstarief;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ