

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2024 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de aanpassing van de datum van de inwerkingtreding**

**- Definitieve goedkeuring**

### **Samenvatting**

Bij beslissing van 26 april 2024 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers heeft de Vlaamse regering de inwerkingtreding van nieuwe regelgeving inzake ketenaansprakelijkheid vastgesteld op 1 januari 2025.

Gezien een aanpassing van het toepassingsgebied van de nieuwe regelgeving zich opdringt, is de inwerkingtredingdatum van 1 januari 2025 niet wenselijk. Gelet op voorgaande moet de inwerkingtreding van het uitvoeringbesluit dringend worden verdaagd naar het nieuwe, vooropgestelde tijdstip, in casu 1 januari 2026.

## **1. SITUERING**

### **A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING**

Het voorliggend ontwerp van besluit kadert binnen het beleidsveld werk en geeft uitvoering aan de doelstelling OD VI 1.5 Talent van buiten Vlaanderen aantrekken.

### **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd onderworpen aan

- Het taal- en wetgevingsadvies nr. 2024/328 van 12 december 2024;
- Het advies van de inspectie van financiën van 11 december 2024;
- Het advies van de minister van Begroting van 18 december 2024.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd niet onderworpen aan advies van de SERV en de Raad van State, gelet op de dringende noodzakelijkheid van de aanpassing van de datum van inwerkingtreding.

De inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2025 is immers niet wenselijk. Uit de businessanalyse in samenwerking met de RSZ is gebleken dat een aanpassing van het toepassingsgebied, dat in het decreet werd opgenomen, zich opdringt. Bijgevolg moet ook de meldapplicatie aangepast worden aan de nieuwe regelgeving. De regelgeving in werking laten treden op deze datum, terwijl het toepassingsgebied volgens de Europese regels moet aangepast worden, zal dan ook negatieve gevolgen hebben voor de ondernemingen die aan deze verplichtingen moeten voldoen en hiervoor gesanctioneerd kunnen worden.

Voorliggend ontwerp van besluit voorziet enkel in de aanpassing van de datum van inwerkingtreding. Voor het decreet en het besluit waarin de inhoudelijke bepalingen worden opgenomen zullen alle noodzakelijke adviezen ingewonnen worden.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Op 26 april 2024 hechtte de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring aan het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de aan te brengen gegevens bij onderaanneming. In artikel 2 van dit besluit wordt bepaald dat het besluit en de bepalingen in het decreet waaraan dit besluit uitvoering geeft in werking treden op 1 januari 2025.

Voor een meer uitgebreide toelichting over de nieuwe bepalingen inzake ketenaansprakelijkheid wordt verwezen naar de agenderingsstukken met betrekking tot het decreet tot wijziging van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004, het decreet van 22 december 2017 houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren en het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling (parl. 1805 (2022-2023) nr.1) en het voormelde uitvoeringsbesluit (VR 2024 2604 DOC.0579-1 en -2).

Uit de businessanalyse omtrent de implementatie van deze nieuwe bepalingen, die in samenwerking met de RSZ werd uitgevoerd, is gebleken dat het toepassingsgebied te ruim werd opgevat. De nieuwe regels omtrent ketenaansprakelijkheid zijn momenteel ingevoerd voor alle sectoren zonder enige uitzondering. Dit houdt in dat ook sectoren met een laag risicogehalte op misbruik of met een eerder uitzonderlijk gebruik van onderaannemers gevat worden door deze nieuwe regels. Dit is in strijd met de Europese regelgeving omtrent de proportionaliteit van de maatregel. Europa laat enkel een

belemmering van het vrij verkeer van diensten toe wanneer kan aangetoond worden dat de maatregel proportioneel en noodzakelijk is om een legitiem doel te bereiken. Het Europese Hof van Justitie heeft België reeds veroordeeld voor het te brede toepassingsgebied van de meldingsplicht Limosa voor zelfstandigen. Na overleg met de Europese Commissie is deze meldingsplicht beperkt tot een aantal risicosectoren.

Gelet op voorgaande wordt dan ook voorgesteld om het toepassingsgebied initieel te beperken tot dezelfde risicosectoren die opgenomen werden bij het RSZ. Dit ook om de administratieve overlast die hiermee gepaard gaat voor de bedrijven met een laag-risico beperkt kan blijven. De risicosectoren kunnen dan bij BVR bepaald worden zodat er een continue evaluatie kan gebeuren van het toepassingsgebied. Indien nodig kunnen de sectoren ook aangepast of uitgebreid worden, hierbij ook rekening houdend met de proportionaliteit van de maatregel en de privacyregels.

Ook op het vlak van IT-tools is uit de analyse gebleken dat een check-applicatie niet zal zorgen voor de beoogde administratieve vereenvoudiging. Om die reden wordt er enkel van start gegaan met de ontwikkeling van het meldloket, van zodra er aan de Europese proportionaliteitsregel is voldaan. Het is immers niet zinvol om al tot een meldapplicatie te komen voor alle bedrijven, als die nadien opnieuw beperkt wordt.

Om voldoende tijd te voorzien voor de aanpassing van het decreet, het BVR, en om alle ontwikkelingen en testen te kunnen afronden met betrekking tot de meldapplicatie, wordt de datum van inwerkingtreding aangepast naar 1 januari 2026.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

### Artikel 1

Dit artikel voorzien in de aanpassing van de datum van inwerkingtreding van volgende regelgevende teksten:

- 1) de artikelen 6 en 8, 2<sup>o</sup>, van het decreet van 27 oktober 2023 tot wijziging van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004, het decreet van 22 december 2017 houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren en het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling;
- 2) het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de aan te brengen gegevens bij onderaanneming.

De datum van inwerkingtreding van deze regelgevende teksten, die de nieuwe verplichtingen inzake ketenaansprakelijkheid invoeren, was voorzien op 1 januari 2025. Deze inwerkingtredingsdatum is thans om technische en operationele redenen onmogelijk uitvoerbaar en handhaafbaar, en moet met het oog op de rechtszekerheid worden uitgesteld. Uit de businessanalyse in samenwerking met de RSZ is gebleken dat een aanpassing van het toepassingsgebied, dat in het decreet werd opgenomen, zich opdringt. Bijgevolg is ook de businessanalyse omtrent de beoogde meldapplicatie nog lopende, waardoor deze op 1 januari 2025 niet operationeel kan zijn. Om die reden wordt de inwerkingtreding uitgesteld naar 1 januari 2026.

#### Artikel 2

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van voorliggend besluit.

#### Artikel 3

De Vlaamse minister, bevoegd voor Werk, is belast met de uitvoering van dit besluit.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De inspectie van financiën heeft op 11 december positief advies verleend.

De minister van Begroting heeft op 18 december positief advies verleend.

De artikelen uit het ontwerp van besluit hebben geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid. Eventuele meeruitgaven worden opgevangen binnen de kredieten van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

#### **B. ESR-TOETS**

Het voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op de ESR.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

#### **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Onderwijs, Justitie en Werk te gelasten te voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR