

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE EN INDUSTRIE, BUITENLANDSE ZAKEN, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: voorontwerp van decreet over de subsidiëring van stages bij multilaterale organisaties

Samenvatting

Uit de praktijk blijkt dat de subsidiëring van stages bij multilaterale organisaties verder kan geoptimaliseerd en vereenvoudigd worden. De huidige regeling vindt rechtsgrond in artikel 67 van het programmadecreet van 9 juli 2010. Die rechtsgrond voldoet niet om een aantal gewenste aanpassingen aan de bestaande regels door te voeren. Het voorliggende ontwerp wil hieraan tegemoetkomen door onder andere een bepaling op te nemen die de verwerking van persoonsgegevens toelaat, die de Vlaamse Regering machtigt om een subsidiekader op te stellen dat conform de bepalingen van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën is en door de doelstellingen van het subsidieprogramma decretaal te verankeren. Op deze manier dragen we bij aan een meer kwaliteitsvolle regelgeving die ook zal zorgen voor een administratieve vereenvoudiging.

1 SITUERING

1.1 BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT

Beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Buitenlands Beleid

Inhoudelijk Structuurelement: Buitenlands Beleid

Beleidsdoelstellingen

Het Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2024-2029 vermeldt: *“We ondersteunen Vlamingen die hun loopbaan internationaal willen oriënteren (onder andere via het Flanders Trainee Programme)”*.

De **Beleidsnota** 2024-2029, Ondersteuning Vlaamse Regering, rampenschade, buitenlands beleid, ontwikkelingssamenwerking en internationaal ondernemen, bepaalt:

“Met het Flanders Trainee Programme blijven we jongeren met een Vlaams diploma ondersteunen om stage te lopen bij multilaterale organisaties. Zo stimuleren we hen om hun loopbaan internationaal te oriënteren. Dankzij het aantal stagiairs dat doorgroeit naar een vaste functie, dragen we bij aan een sterkere Vlaamse aanwezigheid en uitbouw van expertise binnen deze organisaties. De voorbije jaren is een netwerk gegroeid met jonge toppers die doorgroeien naar belangrijke functies in internationale organisaties, bedrijven, overheid of academische instellingen. We versterken de alumniwerking van onze beursprogramma’s om dit netwerk van waardevolle contacten te valoriseren voor Vlaanderen.”

1.2 VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgevoegde voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr 2025/315 gegeven op 1 september 2025.
- Het Jokeradvies werd bezorgd op 1 september 2025.

2 INHOUD

2.1 ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse overheid verschaft sinds 2001 financiering aan jongeren die een stage verrichten bij een aantal multilaterale organisaties. Het stagefinancieringsprogramma focuste aanvankelijk op vijf multilaterale organisaties (IAO, OESO, Raad van Europa, Unesco en WGO). In 2001 werd een reglement opgemaakt dat voorzorg in financiële tegemoetkomingen.

Het centrale doel was om Vlaamse jongeren de kans te bieden internationale ervaring op te doen bij multilaterale organisaties en een internationale dimensie te geven aan het Vlaamse onderwijs. Andere doelstellingen waren: het exporteren van Vlaamse expertise, het uitbouwen van internationale netwerkvorming tussen de Vlaamse onderwijswereld, de Vlaamse overheid en de multilaterale organisaties, het verlagen van toegangsdrempels voor Vlamingen tot deze instellingen en het bevorderen van de Vlaamse zichtbaarheid en aanwezigheid in deze instellingen. In de nota aan de Vlaamse Regering werd gesteld dat deze doelstellingen aansloten bij de algemene doelstellingen van het Vlaamse multilaterale beleid, in de eerste plaats het verhogen van de Vlaamse zichtbaarheid binnen de multilaterale organisaties en de maximale valorisatie van de beschikbare knowhow en expertise uit het veld via de werking van multilaterale organisaties (cf. nota VLAREG/2001/1307/DOC0787).

De huidige regeling is terug te vinden in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2016. Dat besluit steunt op een autonome rechtsgrond, vervat in artikel 67 van het decreet van 9 juli 2010 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2010. Hierdoor werd benadrukt dat het subsidieprogramma niet louter een maatregel van jeugdbeleid is maar vooral past binnen het Vlaamse buitenlandse beleid (verbreding van het draagvlak voor multilaterale samenwerking en uitbouwen van een netwerk van Vlamingen binnen internationale organisaties).

Het financieringsprogramma, dat intussen bijna een kwarteeuw bestaat, wordt regelmatig geëvalueerd en bijgestuurd. De opeenvolgende besluiten van de Vlaamse Regering vonden daarbij altijd hun rechtsgrond in vrij summiere decretale bepalingen die in bepaalde gevallen ontoereikend zijn of te rigide blijken om tegemoet

te komen aan de eisen van een soepel subsidie-instrument dat vlot wil inspelen op veranderende maatschappelijke omstandigheden en noden. Bij wijze van voorbeeld kan verwezen worden naar de verplichtingen die opgelegd worden aan de subsidieverstrekker bij het verwerken van persoonsgegevens.

Om die reden wordt er nu voor gekozen de subsidiëring van stages bij multilaterale organisaties ook decretaal te verankeren en zo een juridisch kader te creëren dat de Vlaamse Regering toelaat dergelijke stages financieel te ondersteunen, zonder evenwel af te wijken van de oorspronkelijke doelstellingen van het financieringsprogramma. Op deze manier dragen we bij aan een meer kwaliteitsvolle regelgeving die ook zal zorgen voor een administratieve vereenvoudiging.

Die **doelstellingen** worden nu ook expliciet in het decreet opgenomen, met name:

- de financiële barrière voor jongeren wegnemen die een stage bij een multilaterale organisatie kan belemmeren;
- jongeren de kans bieden internationale ervaring op te doen bij een multilaterale organisatie, hun internationaal bewustzijn te vergroten en hun vaardigheden aan te scherpen;
- een internationaal netwerk uitbouwen tussen de Vlaamse overheid, de multilaterale organisaties en de stagiairs;
- de toegangsdrempels tot een internationale werkomgeving en loopbaan verlagen;
- de Vlaamse zichtbaarheid en aanwezigheid in multilaterale organisaties bevorderen;
- bijdragen aan de imagooversterking van Vlaanderen in het buitenland.

Voor de bespreking van de impact van het voorontwerp op jongeren en op het gelijkheidsbeginsel wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het voorontwerp.

2.2 TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

De voorgestelde financieringsmaatregel is in de eerste plaats een maatregel van het Vlaams buitenlands beleid die past binnen de deelstatelijke bevoegdheid inzake internationale betrekkingen. Deze transversale bevoegdheid wordt gekenmerkt door een samenloop van de interne en externe bevoegdheden van de onderscheiden overheden wat tot uitdrukking komt in het beginsel “In foro interno et in foro externo”.

De maatregel is gericht op jongeren en past bijgevolg in het jeugdbeleid waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is. De doelgroep is evenwel ruimer dan “jeugd” zoals gedefinieerd in het jeugddecree van 23 november 2023 omdat de subsidie mensen tot de leeftijd van 35 jaar wil steunen bij de uitbouw van hun carrière. Het voorontwerp heeft dus zowel raakvlakken met gemeenschaps- als gewestbevoegdheden. Dit geldt voor alle artikelen van het voorontwerp.

Artikel 2

Dit artikel definieert het begrip multilaterale organisatie. Het toepassingsgebied van de regeling wordt beperkt tot dergelijke organisaties. De gehanteerde definitie biedt duidelijkheid omtrent welke organisaties al dan niet in aanmerking komen, draagt op die manier bij aan de rechtszekerheid en past binnen de door de Vlaamse overheid vastgelegde strategische beleidsdoelstelling om gericht aanwezig te zijn in multilaterale organisaties.

De gehanteerde definitie wordt ook vandaag al toegepast en is identiek aan de definitie die is opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016.

Artikel 3

Dit artikel creëert een kader voor het toekennen van een stagefinanciering aan kandidaten die een stage willen aanvatten bij een multilaterale organisatie.

De Vlaamse Regering zal bij besluit vastleggen aan welke voorwaarden kandidaat-stagiairs moeten voldoen om in aanmerking te komen voor financiering. Er zal onder meer bepaald worden dat kandidaat-stagiairs moeten beschikken over een stage-aanbod van een multilaterale organisatie en welke documenten (o.a. diploma) bij de aanvraag moeten worden gevoegd.

Kandidaten die voldoen aan de gestelde voorwaarden krijgen een subsidie die bestemd is voor de kosten voor levensonderhoud, verblijf en reis. De bedragen verschillen in functie van de levensduurte van de gaststad waar de stagiair verblijft.

De doelstellingen van het financieringsprogramma worden uitdrukkelijk opgenomen in het decreet. De doelstellingen blijven fundamenteel dezelfde als in 2001 toen de stagefinanciering in het leven werd geroepen: de (financiële) toegangsdrempel tot multilaterale organisaties verlagen, de kansen van jongeren op de internationale arbeidsmarkt verhogen, creëren van een netwerk van contactpersonen voor het Vlaamse internationale beleid en de Vlaamse internationale zichtbaarheid bevorderen.

Artikel 4

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om de lijst vast te stellen van multilaterale organisaties die voor stagefinanciering in aanmerking komen. Het is vanzelfsprekend dat de Vlaamse Regering zich hierbij moet houden aan de verschillende elementen die onderdeel zijn van de definitie van multilaterale organisatie, vermeld in artikel 2 van het ontwerp. De organisaties moeten dus cumulatief beschikken over de volgende kenmerken:

- intergouvernementeel;
- internationale rechtspersoonlijkheid;
- eigen besluitvormingsorganen;
- opgericht bij verdrag;
- multilateraal.

Artikel 5

Dit artikel regelt alle essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens die het departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken, als verwerkingsverantwoordelijke, uitvoert bij de administratieve afhandeling van de dossiers stagefinanciering.

Die essentiële elementen zijn:

- de categorie van verwerkte gegevens;
- de categorie van betrokken personen;
- de doelstelling die met de verwerking wordt nagestreefd;

- de categorie van personen die toegang tot de verwerkte gegevens hebben;
- de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.

Het eerste lid van paragraaf 2 vermeldt op grond van welke rechtvaardiging in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden, met name een “taak van algemeen belang” en meer bepaald dossierbeheer.

Het tweede lid beschermt het recht op persoonsgegevens van de betrokken kandidaat-stagiairs maximaal door het departement te verplichten de onnodig verkregen gegevens te wissen die niet relevant zijn om de doelstellingen van de verwerking te realiseren.

Paragraaf 4 legt de bewaartermijn van de persoonsgegevens vast, door te verwijzen naar artikel III.87, §1/1, derde lid, 2° van het Bestuursdecreet. Deze bepaling werd ingevoegd bij decreet van 17 mei 2024 tot wijziging van diverse decreten, wat het beheren en bewaren van bestuursdocumenten en persoonsgegevens betreft, met name met artikel 4, 5°.

Het decreet van 17 mei 2024 komt tegemoet aan de vereiste om de maximale bewaartermijn als essentieel element decretaal vast te leggen. Het legt de bewaartermijn voor vaak voorkomende processen, procedures en verwerkingen algemeen vast.

Concreet stelt artikel III.87, §1/1, derde lid, 2° een maximale bewaartermijn van tien jaar vast voor bestuursdocumenten die betrekking hebben op een subsidie. De termijn begint te lopen vanaf het ogenblik dat de subsidie is afgehandeld of geweigerd.

Deze bewaartermijn volgt enerzijds uit artikel 32 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën (VCOF) dat het volgende stelt: *“Alle boekhoudstukken worden methodisch bewaard gedurende de termijnen, vermeld in artikel III.86, vierde lid, van het Wetboek van Economisch Recht.”* En waarbij artikel III.86 WER het volgende stelt: *“Elke boeking geschiedt aan de hand van een gedagtekend verantwoordingsstuk, waarnaar zij moet verwijzen. Voor verrichtingen van verkoop en dienstverlening in het klein waarvoor geen factuur vereist is, kan de boeking geschieden door middel van een dagelijkse, gezamenlijke inschrijving. De Koning stelt nadere regels betreffende de stukken ter verantwoording van de dagelijkse, gezamenlijke inschrijvingen, bedoeld in het tweede lid. De verantwoordingsstukken worden methodisch opgeborgen en zeven jaar bewaard, in origineel of in afschrift. Stukken die niet strekken tot bewijs jegens derden, worden drie jaar bewaard.”*

Anderzijds volgt deze bewaartermijn ook uit artikel 2262bis van het Burgerlijk Wetboek: *“§1. Alle persoonlijke rechtsvorderingen verjaren door verloop van tien jaar. (...)”*.

Het is niet ondenkbaar dat ook in geval van de toekenning van de FTP-subsidies, er betwistingen ontstaan, bv. naar aanleiding van een terugvordering en bijgevolg wordt de generieke bewaartermijn van 10 jaar uit artikel III.87, §1/1, derde lid, 2°, ook voor de FTP-subsidies aangehouden.

Artikel 6

Dit artikel bevat een machtiging aan de Vlaamse Regering om de relevante elementen van het subsidiekader vast te stellen. Het gaat hierbij om elementen die vermeld worden in artikel 76/2 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.

Artikel 7

In dit artikel wordt de bepaling van het programmadecreet van 9 juli 2010 dat rechtsgrond biedt aan het

huidige subsidieprogramma voor stages bij multilaterale organisaties, opgeheven.

Artikel 8

Deze bepaling delegeert de inwerkingtreding van het decreet aan de Vlaamse Regering. Het is daarbij de bedoeling dat het decreet en het aan te nemen uitvoeringsbesluit op dezelfde dag in werking treden.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

3.1 BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

In de begroting voor 2025 is een bedrag van 450.000 EUR voorzien op basisallocatie SN016 ressorterend onder het begrotingsartikel SA0-1SNA2ID-WT voor het FTP.

De Inspectie van Financiën gaf gunstig advies op 8 oktober 2025.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid gaf zijn begrotingsakkoord op 24 november 2025 op voorwaarde dat:

- de budgettaire impact van voorliggend decreet wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten en,
- de volgende essentiële elementen verder worden uitgewerkt in een reglementair (uitvoerings)besluit:

- a) De subsidievoorwaarden;
- b) De samenstelling of het bedrag van de subsidie;
- c) De aanvraagprocedure voor een subsidie;
- d) De beoordelingsprocedure van aanvragen;
- e) De toekenningsprocedure van de subsidie;
- f) De uitbetaling van de subsidie;
- g) De verantwoording van de subsidie en welke kosten in aanmerking komen;
- h) Het toezicht op de aanwending van de subsidie;
- i) De eventuele remediëring en het sanctiemechanisme;
- j) De maatregelen en de indicatoren voor de evaluatie.

Aan deze voorwaarden zal worden voldaan.

3.2 ESR-TOETS

Dit voorstel heeft geen impact op de ESR-toets.

3.3 IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of personeelsbudgetten.

3.4 IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de gemeenten, de OCMW's, de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten.

4 VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het voorontwerp van decreet worden voorgelegd aan de Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en aan de Raad van State.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet over de subsidiëring van stages bij multilaterale organisaties en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management
 - te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtscommissie met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
 - o te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - te gelasten over het voornoemd voorontwerp van decreet het advies van de Raad van State in te winnen met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als het onder a) vermelde advies, geen aanleiding geeft tot aanpassing van de door de Vlaamse regering principieel goedgekeurde tekst.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair
Management,

Matthias DIEPENDAELE