

Zowel het Regeerakkoord 2024-2029, als de Beleidsnota Media 2024-2029 en de Beleids- en Begrotingstoelichting Media 2025 werken dit basisbeginsel verder uit in een aantal principes en doelstellingen, onder meer:

- [illegible]

Het Vlaams Parlement organiseerde dit jaar ook een hoorzittingstraject over de nieuwe beheersovereenkomst waarbij een grote groep stakeholders werden uitgenodigd. Dit leidde tot een resolutie die op 9 juli 2025 werd goedgekeurd in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement. Zowel het advies van de Sectorraad Media als de resolutie van het Vlaams Parlement werden meegenomen in de voorbereiding en onderhandeling, naast diverse andere studies en inzichten, om uiteindelijk tot de tekst van de ontwerp beheersovereenkomst te komen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

1. Financieel kader

VRT moet handelen binnen een duidelijk financieel kader. Dat steunt volgens het principe van duale financiering op de toelage en de eigen middelen.

Toelage

VRT ontvangt jaarlijks volgende nog te indexeren basistoelage (in k euro):

Jaar	2026	2027	2028	2029	2030
Basistoelage	296.400 ¹	296.400	296.400	296.400	296.400

Deze toelage wordt opgesplitst in 3 basisallocaties:

- Een basisallocatie voor het gedeelte van de basistoelage dat betrekking heeft op het loonaandeel.
- Een basisallocatie voor - in voorkomend geval - eenmalige verhogingen van de toelage.
- Een basisallocatie voor de werkingskosten: 100% minus loonaandeel en minus eenmalige verhogingen.

Gedurende de verdere looptijd van deze beheersovereenkomst evolueert de basistoelage als volgt:

- Het gedeelte van de basistoelage dat betrekking heeft op het loonaandeel volgt het mechanisme van de overschrijding van de spilindex.²
- VRT draagt er zorg voor dat de indexering van het loonaandeel, niet leidt tot een structurele verhoging van de verhouding van de personeelskosten tegenover de totale ontvangsten (exclusief ophoging patronale bijdrage pensioenfonds statutairen of zijn rechtsopvolger) over de looptijd van de beheersovereenkomst.
- Het gedeelte van de basistoelage dat betrekking heeft op de – in voorkomend geval - eenmalige verhogingen wordt niet geïndexeerd en zal in de jaren volgend op de toekenning ook geen index genereren.
- Van 2026 tot en met 2029 wordt het gedeelte van de basistoelage dat betrekking heeft op het werkingsgedeelte (100% minus loonaandeel en minus eenmalige verhogingen) aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex zoals afgesproken door de Vlaamse Regering bij de regeringsformatie. Dit houdt in dat dit gedeelte niet zal geïndexeerd worden in 2026 en 2027, en zal geïndexeerd worden voor de helft van de geraamde jaarevolutie van de gezondheidsindex in 2028 en 2029. In 2030 wordt dit gedeelte van de basistoelage dat betrekking heeft op het werkingsgedeelte (100% minus loonaandeel en minus eenmalige verhogingen) aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex en dit aan 100%, hierbij rekening houdend met mogelijke afwijkingen zoals beslist door de Vlaamse Regering.

Conform de afspraken gemaakt naar aanleiding van de regeringsformatie 2024-2029 ontvangt VRT jaarlijks volgende bijkomende toelage (in k euro):

Jaar	2026	2027	2028	2029	2030
------	------	------	------	------	------

¹ Dit bedrag bevat reeds het effect van het op kruissnelheid komen van de overschrijding van januari 2025, nl. 3.654 k euro.

² Dit wil zeggen dat het loonaandeel van de basistoelage aangepast wordt ten belope van 2% na iedere overschrijding van de spilindex. De aanpassing wordt geïndexeerd volgens het resterende aantal maanden van het jaar, te tellen vanaf de derde maand volgend op de maand van de overschrijding van de spilindex, en rekening houdend met de impact op het vakantiegeld en de eindejaarstoeslag. Het volgende jaar wordt de verhoging voor 12 maanden gecompenseerd.

- De VRT kan BAN⁹ brengen op alle platformen, zowel lineair als niet-lineair.

Indien er tijdens de looptijd van de beheersovereenkomst nieuwe vormen van commerciële communicatie ontstaan, zullen VRT en de Vlaamse Regering bekijken of VRT deze nieuwe vormen van commerciële communicatie kan brengen om VRT in staat te stellen mee te laten evolueren met de markt op voorwaarde dat de reclamemarkt substantiële wijzigingen heeft ondergaan en dat er sprake is van samenwerking en marktversterking. Hetzelfde geldt voor bestaande vormen van commerciële communicatie die VRT niet mag brengen bij het afsluiten van de beheersovereenkomst. Bij deze oefening zal steeds rekening gehouden worden met de kijk- en luisterervaring van de mediagebruiker en de specifieke rol van VRT die niet opereert vanuit een marktreflex. Nieuwe afspraken hieromtrent zullen worden opgenomen in een addendum dat aan de beheersovereenkomst zal worden gevoegd.

De inkomsten uit commerciële communicatie en BAN worden begrensd op 91,7 miljoen euro (hierna 'het brutoplafond'). Het brutoplafond verminderd met 1 miljoen euro (de maximale mogelijke doorstorting naar het Mediafonds) wordt hierna 'het nettoplafond' genoemd. Het 'geïndexeerd nettoplafond' is het geïndexeerd brutoplafond, verminderd met 1 miljoen euro.

- Subplafond 1: Binnen de begrenzing voor inkomsten uit commerciële communicatie en BAN wordt er een tweede bovengrens vastgelegd op 22 miljoen euro voor televisiesponsoring en televisievisibiliteit gegeven in het kader van sponsoring van evenementen die niet in het aanbod van de VRT zijn opgenomen.
- Subplafond 2: Binnen de begrenzing voor inkomsten uit commerciële communicatie en BAN wordt er een bovengrens vastgelegd op 13 miljoen euro voor display en digitale video, nl.

⁹ Zie definitie in artikel 2, 3° van het Mediadecreet.

prerolls en postrolls rond niet-lineaire videocontent en prerolls bij start lineaire online videostream.

Wanneer de subplafonds niet gehaald worden, kan het resterende saldo ingevuld worden door inkomsten uit vormen van commerciële communicatie die onder het brutoplafond vallen. Dit betekent dus dat het brutoplafond gerealiseerd kan worden zonder dat de 2 subplafonds behaald of overschreden worden.

De waarde van de ruilovereenkomsten die betrekking hebben op commerciële communicatie en BAN wordt niet mee gerekend bij de inkomsten uit commerciële communicatie en BAN die verrekend worden binnen het brutoplafond en de subplafonds.

Enkel de geplafonneerde bedragen van de subplafonds kunnen in rekening worden gebracht bij de berekening van het brutoplafond.

Vanaf 1 januari 2026 worden het brutoplafond en de subplafonds op commerciële communicatie en BAN geïndexeerd op basis van de marktindex die als bijlage aan de beheersovereenkomst zal worden toegevoegd. De toepassing van de marktindex verzekert dat het relatieve aandeel van VRT in de Vlaamse advertentiemarkt stabiel blijft.

De VRT engageert zich elk jaar om excedenten te beperken.

- Ingeval de totale inkomsten uit commerciële communicatie groter zijn dan het geïndexeerd nettoplafond, maar de overschrijding kleiner of gelijk is aan 1 miljoen, wordt het verschil van deze overschrijding het jaar daarop doorgestort m.o.o. aanwending ervan ten behoeve van het Mediafonds.
- Voormelde overschrijding meer dan 1 miljoen bedraagt, dan wordt het saldo dat niet wordt doorgestort m.o.o. aanwending ervan door het Mediafonds, op een wachtrekening geplaatst. De Vlaamse Regering beslist over de toewijzing van de middelen op deze wachtrekening.
- Ingeval het subplafond wordt overschreden zonder dat het geïndexeerd nettoplafond wordt overschreden, dan wordt het bedrag van de overschrijding van het subplafond doorgestort aan respectievelijk het Mediafonds of de wachtrekening conform de principes vermeld in de eerste twee paragrafen
- Ingeval zowel het subplafond als het geïndexeerd nettoplafond wordt overschreden en er sprake is van een overschrijding van het geïndexeerd nettoplafond met eenzelfde of lager bedrag dan de overschrijding van het subplafond, dan wordt het bedrag van de overschrijding van het subplafond doorgestort aan respectievelijk het Mediafonds of de wachtrekening conform de principes vermeld in eerste twee paragrafen.
- In geval zowel het subplafond als het geïndexeerd nettoplafond wordt overschreden en er sprake is van een overschrijding van het geïndexeerd nettoplafond met een bedrag dat hoger is dan de overschrijding van het subplafond, dan wordt het bedrag van de overschrijding van het geïndexeerd nettoplafond doorgestort aan respectievelijk het Mediafonds of de wachtrekening en dit conform de principes vermeld in de eerste twee paragrafen.

Ter uitvoering van haar publieke opdracht, houdt de VRT op jaarbasis rekening met een financiering via eigen middelen uit commerciële communicatie en BAN van minimaal 90% van het begrensde bedrag. Als de commerciële ontvangsten onder dit niveau dalen wordt een compensatieprocedure in werking gesteld.

2. Adviezen

De Inspectie van Financiën verleende een negatief advies op 24 juni 2025.

De Minister van begroting gaf een positief begrotingsakkoord op 13 juli 2025. Gelet op de antwoorden op het negatief advies van de Inspectie van Financiën in de aanvraag van het begrotingsakkoord en de bijstellingen die aan de tekst van de beheersovereenkomst werden aangebracht, werd begrotingsakkoord verleend op voorwaarde dat:

////////////////////////////////////

- het gebruik van de aanvullende toelage Regeerakkoord jaarlijks omstandig wordt verantwoord en de Vlaamse Regering expliciet akkoord gaat met de verlenging van de aanvullende toelage Regeerakkoord met één jaar, namelijk tot en met 2030.
- de autofinanciering en de intertemporele ESR-neutraliteit van de nieuwbouw gegarandeerd blijft, waarbij de bezettingsvergoeding ten gunste van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door de reguliere, niet-nieuwbouw gebonden kredieten wordt gedragen.
- in de beheerovereenkomst ook de compensatie voor de historische intering wordt gekwantificeerd. Tijdens de technische bilaterale begrotingsbesprekingen BO 2026 voor Media / VRT werd de bedoelde compensatie vastgelegd op 34,4 miljoen euro.

Repliek:

Tijdens de technische bilaterale begrotingsbesprekingen BO 2026 voor Media / VRT werd de compensatie voor de historische intering inderdaad op 34,4 miljoen euro vastgelegd (= 36,9 te verminderen voor Media Invest). Volgens VRT is de berekening gebaseerd op het ontwerp van jaarrekening over het jaar 2024 (dd. 14 maart 2025). De definitieve jaarrekening 2024 toont een minder negatieve globale intering (-55.396 k euro in plaats van -56.392 k euro) en licht grotere intering voor de nieuwbouw (-24.727 k euro in plaats van -23.476 k euro), waardoor de compensatie voor de historische intering op 32,1 miljoen euro kan worden vastgelegd (= 34,6 te verminderen voor Media Invest). Bijgevolg wordt in de beheersovereenkomst 32,1 miljoen euro opgenomen en niet 34,4 miljoen euro.

- de budgettaire impact van de voorliggende beheersovereenkomst, inclusief de volledige pensioenlasten wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten van het betrokken beleidsdomein, ook in meerjarig perspectief.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

De beheersovereenkomst wordt ter ondertekening voorgelegd.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgevoegde ontwerp van beheersovereenkomst;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het mediabeleid, te machtigen deze beheersovereenkomst te ondertekenen namens de Vlaamse Regering;

////////////////////////////////////

3^o de Vlaamse minister, bevoegd voor het mediabeleid, te gelasten deze beheersovereenkomst mee te delen aan het Vlaams Parlement, conform art. 19 §3 van het mediadecreet.

De Vlaamse minister van Brussel en Media

Cieltje Van Achter

////////////////////////////////////