

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van subsidies aan organisatoren groepsopvang, voor de organisatie van praktijkcentra kinderopvang
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

De Vlaamse overheid heeft tot doel om tot meer gekwalificeerde kinderbegeleiders te komen in de kinderopvangsector. Daarom wordt een subsidie voorzien voor organisatoren kinderopvang die een opdracht opnemen als praktijkcentrum kinderopvang. Dergelijk praktijkcentrum zal zij-instromers bovenop de ratio tijdelijk tewerkstellen in een ondersteunende functie tijdens hun kwalificerend traject en zal hen coachen en begeleiden tijdens dat traject met de bedoeling het kwalificerend traject met succes te laten afronden.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien

Inhoudelijk structuurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/364 van 3 oktober 2025.

Advies Inspectie van Financiën

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het advies van de Inspectie van Financiën nr. RD/2025003521 van 30 september 2025.

De Inspectie van Financiën gaf gunstig advies onder volgende voorwaarden:

- 1° er dient een procedure opgemaakt te worden voor de selectie van kandidaten, gelet op het beperkte aanbod tegenover de potentiële vraag (3.1.2), en gezien de budgettaire kost van deze subsidie per cursist hoog is en er ook een maatschappelijk belang is zij-instromers zo snel mogelijk in te zetten;

- 2° de potentiële duur van de functie als ondersteuner is erg lang;
- 3° gezien het belang van de omkadering door de organisator dient er aandacht te zijn voor het medewerkersbeleid door de organisator. IF acht het van belang dat organisatoren die kennelijk onvoldoende voorbereid zijn, geweerd worden;
- 4° de regels met betrekking tot de in te dienen werkingskosten dienen aangescherpt te worden;
- 5° de subsidieperiode dient herbekeken te worden, rekening houdende met de termijn om een aanvraag in te dienen en te beoordelen. Bijkomend is er geen overgangsperiode voorzien voor cursisten die na de afloop van de subsidieperiode nog niet beschikken over een kwalificatie;
- 6° het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is vereist.

Repliek:

- Procedure voor selectie kandidaten:
Er wordt niet voorzien in een formele procedure aangezien er rekening moet gehouden worden met de autonomie van zowel onderwijsinstellingen als organisatoren. Het is in onderlinge afstemming tussen hen dat nagegaan wordt welke kandidaten het meest geschikt zijn om in een traject te starten met het oog om door te stromen naar de sector. We voorzien wel in een minimaal kader zodat onderwijsinstellingen en organisatoren voldoende kunnen inschatten of het traject naar een kwalificatie haalbaar is.
- Potentiële duur van ondersteuner is lang:
 - o Kandidaten waarvan in aanvang al duidelijk is dat ze sterk zijn, zullen niet in dit traject geplaatst worden, maar in een gewoon kwalificerend traject ingezet worden, waarbij ze van in aanvang kunnen meetellen voor de ratio. Zij kunnen op die manier de kwalificatie behalen.
 - o Kandidaten die wel al in een traject zij-instroom zitten en gedurende het traject sterk blijken te zijn, zullen de kwalificatie sneller behalen dan anderen, dankzij hun competenties en dus niet onnodig lang in een ondersteunende rol zitten.
- In het kader van de scoring van de verschillende aanvragen wordt gepeild naar de ervaring met kinderbegeleiders in een kwalificerend traject. Naar aanleiding van het advies van de Inspectie van Financiën wordt het besluit bijgestuurd waardoor organisatoren die een score behalen van minder dan 15 punten, uitgesloten worden. Op die manier worden organisatoren met onvoldoende ervaring geweerd.
- Werkingskosten: op basis van het advies werd verduidelijkt dat maximaal 15%, berekend op de gesubsidieerde loonkost van een halftijdse leercoach, besteed kan worden aan werkingskosten ter ondersteuning van het kwalificerend traject, waaronder niet verstaan wordt inschrijvingskost en cursusgeld voor de zij-instromer.
- Er is geen overgangsperiode voorzien waardoor de tewerkstelling van de cursisten die nog niet beschikken over een kwalificatie als zij-instromer afloopt op het einde van de subsidieperiode. Deze zij-instromers kunnen zich kandidaat stellen om in aanmerking te komen voor 'kinderbegeleider in een kwalificerend traject'. Het is de autonomie van de organisator om deze personen al dan niet een contract hiervoor aan te bieden.
- Naar aanleiding van het advies wordt de subsidieperiode aangepast naar een periode van 1 juni 2026 tot en met 31 december 2028. Het budget vereist voor 2026 zal bijgevolg verhoudingsgewijs aangepast worden.

Principiële goedkeuring

De Vlaamse Regering keurde het ontwerp van besluit goed op 7 november 2025 met documentnummer VR 2025 07 11 DOC.1012-1 en VR 2025 0711 DOC.1012-2.

Advies Raad van State

De Raad van State heeft advies gegeven op 12 december 2025. Met dit advies werd als volgt rekening gehouden:

- De rechtsgrond in de aanhef werd aangepast;
- In functie van de rechtszekerheid werd aanbevolen te concretiseren wat een ongekwalificeerd persoon en afstand tot de arbeidsmarkt betekent. Hiervoor werd de definitie van zij-instroomer aangevuld en werd ook in de nota duiding toegevoegd.
- Er werd voorgesteld te verduidelijken wat met een “ervaren kinderbegeleider” bedoeld wordt: hiertoe wordt in de nota toelichting ingevoegd;
- In artikel 7 werd het engagement om het Nederlands te gebruiken, geschrapt.
- In het kader van de behandeling van de aanvragen was het niet duidelijk aan welk geografisch gebied een aanvraag moest toegekend worden als een organisator zijn praktijkcentrum in verschillende gemeenten zou realiseren die in een verschillend geografisch gebied gelegen zouden zijn. Hiervoor werd artikel 18, 5° aangevuld zodat het duidelijk is dat binnen de aanvraag voor een praktijkcentrum alle locaties in hetzelfde geografisch gebied gelegen moeten zijn.
- Er moet verduidelijkt worden wat het gevolg is voor de rangschikking als er een bezwaar gegrond verklaard wordt. Hiertoe wordt verduidelijkt in artikel 16 dat een standaard vergelijkende procedure wordt toegepast.
- Er moet vermeden worden dat het besluit retroactief in werking moet treden. Aangezien het besluit echter nog in 2025 goedgekeurd wordt en publicatie bij spoed gevraagd wordt, is een aanpassing van de inwerkingtreding niet nodig.
- De Raad van State deelde mee dat de tekst compacter geformuleerd kan worden. Hiermee werd rekening gehouden door bij definitie van de geografische gebieden geen opsomming meer te vermelden, zoals voordien in artikel 21, §1, het geval was. De haakjes werden verwijderd in artikel 8.
- Tot slot wordt herhaald dat een advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin niet vereist is omdat voorliggend besluit niet van strategisch belang is aangezien het een louter uitvoerende maatregel is in het kader van het beleid van Vlaanderen om zoveel mogelijk mensen op de arbeidsmarkt aan de slag te krijgen en daarnaast het tekort aan personeel in de kinderopvang te helpen oplossen.

Los van het advies van Raad van State werden volgende technische aanpassingen doorgevoerd:

- Toevoeging van een definitie van een geografisch gebied (zie art. 1) aangezien dit begrip naar aanleiding van het advies van de Raad van State in meer dan 1 artikel voorkomt;
- Op de datum van de oproep wordt het aantal plaatsen bekeken (zie art. 21, §6, tweede lid);
- Verduidelijking wat de score is als in drie van de vier leefgroepen ervaring is (zie art. 21, §5, 4°, b)).

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het regeerakkoord stelt:

“De Vlaamse Regering blijft verder investeren in kwalitatieve, flexibele en betaalbare kinderopvang, waarbij het creëren van extra plaatsen een absolute prioriteit is. We zorgen daarbij voor een goede regionale spreiding op basis van de nood aan kinderopvang en stimuleren verschillende types, organisatievormen en inrichters van opvang, waaruit ouders vrij kunnen kiezen.” In het regeerakkoord is ook opgenomen dat zij-instroom verder mogelijk gemaakt wordt in de kinderopvang.

De Conceptnota “Plan kinderopvang 2025-2029”, goedgekeurd op 04/04/2025 stelt:

Om de geplande uitbreidingen tijdig te kunnen realiseren zullen we de inspanningen voor de toeleiding en de opleiding van zij-instromers gedurende deze legislatuur opschalen. We evalueren de huidige inspanningen en instroomkanalen. In overleg met onderwijs en werk maken we de combinatie van werken in de kinderopvang en een opleiding volgen aantrekkelijker. Zo garanderen we meer instroom.

Om dit te realiseren worden twee sporen uitgetekend:

- 1° het eerste spoor: het bestaande besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan het Ondersteuningsnetwerk kinderopvang voor de ondersteuning van de kwalificerende trajecten van kinderbegeleiders bij organisatoren van groepsopvang in het kader van de uitvoering van de Septemберverklaring van de Vlaamse Regering van 2023 wordt verlengd voor twee jaar. Bedoeling is dat kinderbegeleiders in een kwalificerend traject ondersteund worden binnen de ratio;
- 2° het tweede spoor: een nieuw besluit van de Vlaamse Regering maakt het mogelijk om subsidie toe te kennen aan maximum 100 organisatoren van groepsopvang om te fungeren als praktijkcentra. Bedoeling is dat zij-instromers tewerkgesteld worden bovenop de ratio en dit combineren met een kwalificerend traject.

Beide sporen werden overlegd met:

- 1° de vertegenwoordigers van de sector Kinderopvang, op 27 mei 2025;
- 2° de sociale partners, op 18 juni 2025.

Het bijgaande besluit van de Vlaamse Regering betreft het tweede spoor.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.

Definities.

Onder meer de definitie van zij-instromer en van kwalificerend traject. Bij de definitie van zij-instromer wordt verduidelijkt wat het betekent dat iemand een grote afstand tot de arbeidsmarkt heeft: dit betekent dat iemand moeite heeft om zelfstandig een reguliere baan te vinden, te behouden of uit te voeren door bijvoorbeeld langdurige werkloosheid, een beperking (fysiek, mentaal), lage opleiding, taalproblemen, weinig werkervaring, of sociale belemmeringen, wat extra begeleiding vereist om de drempels te verkleinen. Het zal de organisator zijn die in afstemming met de opleidingsinstantie de inschatting maakt of het een zij-instromer betreft. In geval van iemand die werkloos is, zal bijkomend ook met VDAB afgestemd worden.

Daarnaast wordt duidelijk gemaakt dat een zij-instromer een persoon moet zijn die nog niet beschikt over een kwalificatiebewijs zoals vermeld in art 43, §2, 4°, a.

Bij de definitie van kwalificerend traject is de ontwikkeling van de kennis van het Nederlands opgenomen, aangezien zij-instromers een grotere afstand tot de arbeidsmarkt hebben. Vandaar dat het een opdracht van de leercoach is om de zij-instromer te screenen op de kennis van het Nederlands en de bijhorende coaching te voorzien. Daarnaast kan de grotere afstand tot de arbeidsmarkt, zoals hoger vermeld, ook op andere zaken duiden. Sommige zij-instromers hebben ook weinig digitale vaardigheden, ook voor hen zal specifiek daarvoor ondersteuning nodig zijn.

Opgemerkt wordt hierbij dat de definities, vermeld in het decreet kinderopvang van 20 april 2012 sowieso gelden, en niet herhaald hoeven te worden.

Artikel 2, 3 en 4.

Er geldt een subsidiebedrag per organisator die zal fungeren als praktijkcentrum. Eén organisator kan meerdere praktijkcentra organiseren als hij op basis van de selectieprocedure twee keer

geselecteerd wordt. In dat geval zal de organisator dan uiteraard per praktijkcentrum deze subsidie ontvangen.

Alleen een organisator die in totaal minstens vier leefgroepen realiseert, kan de subsidie ontvangen. Deze vier leefgroepen moeten niet noodzakelijk gerealiseerd worden in een vergunde locatie van de organisator zelf. Hij kan hiervoor eveneens samenwerken met een andere organisator. Het is de bedoeling dat de vier zij-instromers die de organisator te werk moet stellen elk in een aparte leefgroep aan de slag gaan en hier begeleid worden door de leercoach van het gesubsidieerd praktijkcentrum. Indien de zij-instromers deels in een locatie van een andere organisator zullen werken, moet het praktijkcentrum er uiteraard wel voor zorgen dat ook in die leefgroepen een ervaren kinderbegeleiders aanwezig is die de zij-instromer begeleidt. Hierover moeten beide organisatoren duidelijke afspraken maken.

Deze subsidie wordt toegekend voor de periode van 1 juni 2026 tot en met 31 december 2028, tenzij er sprake is van handhaving. Het project wordt opgevolgd en gemonitord door het agentschap zoals vermeld in artikel 6. Er volgt een globale tussentijdse evaluatie in 2027. Op basis van deze tussentijdse evaluatie zal het project bijgestuurd worden waar nodig zodat de finaliteit van het project – zoveel mogelijk gekwalificeerde kinderbegeleiders – gewaarborgd blijft.

De staatssteunregels zijn van toepassing, en bijgevolg bevat dit besluit de nodige garanties.

Artikel 5 en 6.

De subsidievoorwaarden en bijhorende indicatoren voor evaluatie worden opgesomd.

Het gaat om het inzetten van welomschreven personeel met bijhorende opdrachten:

- 1° een competente leercoach. Deze moet minstens een contract hebben voor een halftijdse tewerkstelling. Er kan niet gewerkt worden met meerdere leercoaches die samen een halftijdse tewerkstelling hebben. De taak moet opgenomen worden door één persoon;
- 2° het is de bedoeling om vier zij-instromers gelijktijdig in te zetten, ook al moet dit flexibel toegepast kunnen worden. Voorbeeld: één zij-instromer begint op 1 april, een tweede op 15 april, nog een andere zij-instromer op 1 mei en nog een andere zij-instromer op 16 mei. Het is belangrijk dat de organisator dit kan verantwoorden. Er staat maximum één zij-instromer in een leefgroep en elke zij-instromer heeft een specifiek contract hiervoor met minstens 4/5 tewerkstelling. Deze zij-instromers worden ingezet bovenop de ratio maar wel met opdrachten die bijdragen aan de opleiding tot kinderbegeleider;
- 3° een ervaren gekwalificeerde kinderbegeleider per leefgroep (dus niet een kinderbegeleider die zelf nog in een kwalificerend traject zit) Het is de bedoeling dat de organisator zelf inschat dat de kinderbegeleider die de zij-instromer begeleidt voldoende ervaring heeft als kinderbegeleider in het algemeen én in de eigen kinderopvanglocatie om kennis en expertise te kunnen doorgeven aan de zij-instromer;
- 4° een verantwoordelijke die voldoende aanwezig is, en dit in functie van het aansturen en stimuleren van een open leerklimaat;
- 5° de organisator moet communiceren en samenwerken met alle betrokken partijen in het kader van het traject van de zij-instromer, instanties die zorgen voor toeleiding van zij-instromers, en met name met de VDAB die mee instaat voor de toeleiding. Dit is noodzakelijk om het doel, nl. zoveel mogelijk kwalificeren van extra kinderbegeleiders, te realiseren.

Deze opdrachten worden steeds gerealiseerd vanuit het beleidsvoerend vermogen van de organisator (zie artikel 13/0 van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013), waarbij van de organisator verwacht wordt om begrippen als 'competent', 'ervaren' of 'voldoende' goed in te schatten en te kunnen verantwoorden.

De duur van het traject van de zij-instromer zal steeds afhangen van zijn leerpotentieel. Indien tijdens het traject blijkt dat er onvoldoende potentieel is om tot een kwalificatie te komen, moet de

organisator tijdig ingrijpen. In dat geval wordt het traject stopgezet zodat er plaats kan worden vrijgemaakt voor een andere zij-instromer. Het is dus belangrijk dat de organisator zorgt voor een goede doorstroom van zij-instromers.

Om dit te realiseren wordt de voortgang van het kwalificerend traject tijdens de opleiding (via het CVO) en op de werkplek opgevolgd. Wanneer een cursist binnen het opleidingstraject onvoldoende vooruitgang boekt, wordt dit door het CVO gesignaleerd aan de leercoach. In overleg tussen de betrokken partners, kan worden beslist over een eventuele stopzetting of heroriëntering van het traject. Het is daarbij belangrijk dat cursisten niet te lang in het traject blijven zonder aantoonbare vooruitgang, zodat de verhouding tussen inspanning, kost en leerrendement verantwoord blijft. De concrete procedure hiervoor wordt later verder uitgewerkt in samenspraak en op basis van de expertise van de VDAB en de CVO.

Wanneer een zij-instromer gekwalificeerd geraakt, wordt het contract met deze persoon als zij-instromer beëindigd. Dat contract kaderde immers in het kwalificerend traject dat die volgde. De taken van de persoon in die hoedanigheid zijn beperkter dan van een kinderbegeleider. Dus als de organisator na het behalen van de kwalificatie deze zij-instromer toch zelf verder wil tewerkstellen, moet er een nieuwe overeenkomst gesloten worden met deze persoon als volwaardige kinderbegeleider. Deze kinderbegeleider valt dan niet meer onder de subsidieopdracht. Er moet op gewezen worden dat het een opdracht is voor de organisator om binnen zijn organisatorisch management het nodige te doen om de arbeidsovereenkomst met de betrokken persoon in de hoedanigheid als zij-instromer te stoppen in de vermelde gevallen (bij kwalificatie of als duidelijk is dat kwalificatie niet of niet tijdig behaald zal worden). Het is aan de organisator om de voor hem passende manier te kiezen, evt in overleg met een sociaal secretariaat of met andere experts. Een organisator kan binnen het arbeidsrechtelijk kader kiezen voor het sluiten van een tijdelijke arbeidsovereenkomst, dan wel voor een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur, daarbij telkens rekening houdend met de specifieke arbeidsrechtelijke regels met betrekking tot het sluiten en beëindigen van de arbeidsovereenkomst. De kosten met betrekking tot het beëindigen van de arbeidsovereenkomst vallen volledig ten laste van de organisator en kunnen niet verhaald worden op de Vlaamse overheid.

De leercoach heeft verschillende opdrachten, zoals vermeld in artikel 5, tweede lid van het besluit. Opgemerkt wordt dat van de zij-instromers verwacht wordt dat ze op het einde van het traject de actieve kennis van het Nederlands bereiken zoals voorzien in artikel 43, §3 van het Vergunningsbesluit en artikel 15 van het Subsidiebesluit.

Bovendien kan de leercoach gebruik maken van [het stagecharter](#) vermeld op de website van care-ër.

Van de leercoach wordt ook verwacht dat deze zal deelnemen aan ervaringsuitwisseling met andere leercoaches.

In functie van de evaluatie zal het praktijkcentrum moeten rapporteren over verschillende indicatoren, zowel kwantitatieve als kwalitatieve. Op basis van die indicatoren kan het agentschap nagaan of het doel van de praktijkcentra gerealiseerd wordt en dus of de subsidie goed wordt besteed.

Artikel 7.

De organisator erkent het belang van het gebruik van het Nederlands bij de uitvoering van de opdrachten als praktijkcentrum.

Artikel 8.

De subsidie kan worden gebruikt voor zowel personeels- en werkingskosten, maar het aandeel werkingskosten zal beperkt worden tot een bedrag van 5427,72 euro. Omwille van de beperkte duur van de subsidie, kan er geen reserve mee worden aangelegd.

Met betrekking tot werkingskosten komen inschrijvingskost en cursusgeld voor de zij-instromer niet in aanmerking. Wat wel in aanmerking komt zijn de werkingskosten voor de leercoach die kunnen bestaan uit materialen ter ondersteuning van het kwalificerend traject en vervoerskosten van de leercoach.

Gezien de subsidie voorzien is op een voltijdse tewerkstelling van de zij-instromers zal de subsidie verhoudingsgewijs afgehouden worden als blijkt dat de zij-instromer 4/5^{de} tewerkgesteld wordt, wat op zich wel kan.

Artikel 9.

De organisator zorgt periodiek voor een inhoudelijke en een financiële verantwoording.

Artikel 10.

De uitbetaling van de subsidie gebeurt met voorschotten per kwartaal en een saldoafrekening. Het agentschap kan hiervan afwijken in geval van een vermoeden van ernstige problemen.

Onder ernstige problemen wordt verstaan dat de financiële leefbaarheid in het gedrang is, bijvoorbeeld als er financiële schulden zijn. Een ander voorbeeld van een ernstig probleem kan zijn, de schorsing van de kinderopvanglocatie die fungeert als praktijkcentrum.

Artikel 11.

Er kan geen dubbele subsidiëring zijn.

Artikel 12.

Het subsidiebedrag wordt geïndexeerd.

Artikel 13-15.

Het agentschap staat in voor het toezicht op en de handhaving van de subsidie.

Volgende acties zijn mogelijk indien er zich problemen voordoen:

- 1° Als de verantwoording niet tijdig wordt ingediend, kan het agentschap de subsidie met 5% verminderen.
- 2° Als de organisator de bepalingen niet naleeft of het toezicht verhindert dan kan het agentschap de subsidie verminderen, schorsen of stopzetten.
- 3° Als de organisator het toezicht verhindert kan het agentschap bovendien de subsidie opschorten. Bij opschorten zal de subsidie op een later moment uitbetaald worden van zodra het toezicht gerealiseerd is. In geval van schorsing verliest de organisator de subsidie voor de geschorste periode.

Artikel 16-24.

Er is een procedure uitgewerkt om tot een verantwoorde keuze te komen van welke organisator de subsidie kan aanvragen en krijgen.

Er zal in 2026 een oproep gebeuren naar de kinderopvangsector waarbij iedereen die interesse heeft om als praktijkcentrum op te treden en die aan de voorwaarden voldoet, een aanvraag kan indienen. Het besluit vermeld in artikel 2 het budget dat ter beschikking is. Het budget stemt overeen met het subsidiebedrag waarmee maximum 100 praktijkcentra gedurende drie jaren kunnen gefinancierd worden.

Er wordt een standaard vergelijkende procedure toegepast, hetgeen betekent dat elke toekenning van subsidie na het doorlopen van de procedure definitief is. Als er een bezwaar tegen een weigering gegrond zou blijken, zal het agentschap budget moeten voorzien om ook voor die organisator subsidie te voorzien.

De procedure verloopt in globaliteit als volgt:

- 1° Het agentschap doet een oproep.
- 2° De organisator dient een aanvraag in binnen de bepaalde termijn. Op die aanvraag zal de organisator alle vereiste info moeten bezorgen zodat het agentschap een correcte score kan toekennen op basis van de criteria. Het is noodzakelijk dat de organisator bij zijn aanvraag alle stukken toevoegt die aantonen dat de informatie die hij beschrijft op de aanvraag ook effectief klopt.
- 3° Het agentschap beoordeelt de ontvankelijkheid van de aanvragen: hierbij wordt de aanvraag nog niet inhoudelijk beoordeeld, maar worden enkele vormelijke aspecten nagegaan (tijdigheid, juiste organisator die aanvraag indient, volledigheid aanvraag, ...).
- 4° Er wordt nagegaan of de ontvankelijke aanvraag uitgesloten en dus geweigerd moet worden.
Een aanvraag kan worden uitgesloten omwille van dossiermatige tegenindicaties. Het betreft ernstige indicaties die erop wijzen dat de organisator onvoldoende beleidsvoerend vermogen heeft of de vergunningsvoorwaarden of de subsidievoorwaarden, vermeld in voorliggend besluit niet zal kunnen naleven.

Een organisator waarvan op basis van de inhoud van het dossier vastgesteld wordt dat die over onvoldoende beleidsvoerend vermogen beschikt om als praktijkcentrum op te treden wordt uitgesloten. Het organiseren van dergelijk praktijkcentrum vereist immers heel wat skills aangezien bovenop de gewone werking van de kinderopvang, ook gezorgd moet worden voor een werking waarin plaats is voor het begeleidingstraject van de zij-instromer, een open leerklimaat bij alle medewerkers, coaching-praktijken, enz. Zonder voldoende beleidsvoerend vermogen kan dergelijke opdracht niet opgenomen worden.

Ook een organisator waarbij er andere indicaties zijn, vb. een organisator die aangemaand werd omwille van een inbreuk op verschillende vergunningsvoorwaarden (zoals vb. pedagogische kwaliteit, ratio, kwalificatie medewerkers, ...) zal niet geschikt zijn om los van het organiseren van kinderopvang ook op te treden als praktijkcentrum waar personen in een kwalificerend traject moeten leren om de rol van kinderbegeleider op te nemen. Dergelijke organisator zal immers al zijn kennis, tijd en energie moeten steken in het wegwerken van de inbreuken en het verhogen van de basiskwaliteit van zijn kinderopvang, zonder er nog een opdracht als praktijkcentrum bij te nemen. Gelet op de specifieke opdracht van een praktijkcentrum wordt expliciet gewezen op het belang van het pedagogisch beleid en medewerkersbeleid. Indien zou blijken dat op die vlakken al langere tijd problemen zijn, kan het agentschap de aanvraag dan ook uitsluiten en weigeren.

- 5° Indien er maximum 100 ontvankelijke en niet-uitgesloten aanvragen zijn, kan aan elke ontvankelijke aanvraag die niet uitgesloten werd, de subsidie toegekend worden. In dat geval zal er geen regionale verdeling of prioritering gebeuren.
- 6° Indien er meer dan 100 ontvankelijke en niet-uitgesloten aanvragen zijn, worden vervolgens de ontvankelijke en niet uitgesloten aanvragen gesorteerd per geografisch gebied.

Het aantal praktijkcentra dat per geografisch gebied kan gesubsidieerd worden zal in dat geval gebaseerd worden op 2 parameters die elk voor 50% meetellen:

- a) **Parameter 1** is het percentage per geografisch gebied van het aantal vergunde plaatsen groepsopvang opgeteld met de geplande uitbreiding per geografisch gebied in het kader van de meerjarenprogrammatie. Dit geeft volgende cijfers:

Aantal vergunde plaatsen groepsopvang + uitbreiding KW1 2025

Antwerpen	20.087
Limburg	5.382
Oost-Vlaanderen	14.637
Tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad	7.030
Vlaams-Brabant	12.001
West-Vlaanderen	11.621
	70.758

- b) **Parameter 2** is het percentage per geografisch gebied dat het aantal vacatures weergeeft die tussen juni 2024 en mei 2025 bij de VDAB zijn gemeld ([Beroepen in Cijfers](#) voor het knelpuntberoep begeleider kinderopvang).

Vacatures VDAB ontvangen juni 2024 – mei 2025

Antwerpen	1.044
Limburg	279
Oost-Vlaanderen	1.017
Tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad	482
Vlaams-Brabant	1.474
West-Vlaanderen	572
	4.868

Voor beide parameters geeft dit als resultaat (uitgedrukt in percentage):

Antwerpen	25
Limburg	7
Oost-Vlaanderen	21
Tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad	10
Vlaams-Brabant	23
West-Vlaanderen	14
	100

- 7° Vervolgens wordt per geografisch gebied nagegaan welke aanvragen voldoen aan een voorrangscriterium en welke niet. Er geldt voorrang voor de aanvragen waar een organisator de vier leefgroepen realiseert in één locatie. Dit maakt het organiseren van een praktijkcentrum eenvoudiger en efficiënter aangezien alle zij-instromers, de verantwoordelijke en de leercoach in dezelfde locatie aanwezig zijn. Deze aanpak geniet dan ook de voorkeur.
- 8° In een volgende fase worden alle aanvragen inhoudelijk beoordeeld en gerangschikt op basis van een aantal criteria. Deze criteria maken het mogelijk na te gaan welke aanvraag meer geschikt is om als praktijkcentrum op te treden, omdat ze vb. al meer ervaring hebben ed.

Het betreft de volgende criteria:

- Het gerealiseerde medewerkersbeleid en taalbeleid en in welke mate daarin aandacht is voor kinderbegeleiders in een kwalificerend traject en voor een taalbeleid met aandacht voor taalstimulering van de kinderbegeleiders op de werkvloer;
- De ervaring van de organisator in het algemeen, dus niet specifiek in de locatie waarvoor de aanvraag wordt ingediend, met het werken met kinderbegeleiders in een kwalificerend traject;
- De mate waarin de verantwoordelijke al op de werkvloer aanwezig is en dit ook in de toekomst zal doen;

- d) De ervaring van de kinderbegeleiders die zullen instaan voor de ondersteuning van de zij-instromers met het begeleiden van kinderbegeleiders in een kwalificerend traject;
- e) Het netwerk van de organisator.

Het is noodzakelijk dat de organisator de vereiste info hierover grondig toelicht op het aanvraagformulier én dat de nodige stavingsstukken worden toegevoegd. Vb. over de aanwezigheid van de verantwoordelijke in de locatie kan dit blijken uit de arbeidsovereenkomst, uit interne werkafspraken, evaluatiegesprekken, enz. Het is aan de organisator om de relevante stavingsstukken hiervoor bij de aanvraag toe te voegen.

Deze fase heeft tot resultaat dat per geografisch gebied enerzijds alle aanvragen met voorrang gerangschikt worden op basis van de behaalde score, anderzijds de aanvragen zonder voorrang.

Een aanvraag die een score behaalt van minder dan 15 punten wordt geweigerd omdat hieruit blijkt dat er onvoldoende ervaring is met kinderbegeleiders in een kwalificerend traject.

De subsidies voor een praktijkcentrum worden eerst toegekend aan de aanvragen met voorrang met de hoogste score. Alleen als er na behandeling van de aanvragen met voorrang nog subsidies te verdelen zijn, zullen ook de aanvragen zonder voorrang een toekenning kunnen krijgen op basis van hun rangschikking.

Indien twee of meer aanvragen een gelijke score hebben, zal eerst de score op het eerste vergelijkingscriterium de volgorde bepalen. Indien dit nog geen onderscheid kan maken, wordt achtereenvolgens naar de volgende criteria gekeken, tot er een rangschikking mogelijk is.

Voorbeeld: er zijn drie aanvragen met een score van 8 punten. Slechts één van die aanvragen heeft op het eerste criterium de hoogste score. Die aanvraag wordt hoger gerangschikt dan de andere twee. Om de volgorde voor de andere twee te bepalen wordt naar het tweede criterium gekeken. Indien ze daar eenzelfde score op hadden, wordt naar de score op het derde criterium gekeken. Indien deze vergelijking nog niet kan leiden tot een rangschikking, wordt gekeken naar het totaal aantal vergunde plaatsen van een organisator aangezien dat in evenredig verband staat met het aantal medewerkers waarmee de organisator samenwerkt. Met hoe meer medewerkers een organisator samenwerkt, hoe een complexere werkcontext hij gewoon is en meer uitgewerkt medewerkersbeleid normaal al voorhanden is.

- 9° Tot slot wordt nagegaan of de subsidies voor alle praktijkcentra voor elk geografisch gebied konden toegekend worden. Indien vastgesteld wordt dat er in één of meer geografische gebieden niet voldoende aanvragen waren, kunnen de resterende middelen overgeheveld worden naar een ander geografisch gebied.

Hier wordt in 2 stappen gewerkt;

- a) Stap 1: de percentages van de geografische gebieden waar er nog aanvragen niet werden toegekend, worden opgeteld en terug omgezet naar 100%. Vervolgens wordt met de regel van 3 het nieuwe aandeel van deze geografische gebieden berekend. Dit nieuwe aandeel wordt toegekend op het aantal nog toe te kennen praktijkcentra.
- b) Stap 2: als er na stap 1 nog aanvragen overblijven en er nog praktijkcentra niet werden toegekend, wordt volgende rangorde tussen de geografische gebieden gehanteerd: de geografische gebieden worden gerangschikt van hoog naar laag

volgens het aantal toe te kennen praktijkcentra waarbij bovenaan het geografisch gebied staat met het hoogst aantal toe te kennen praktijkcentra.

Op basis van het doorlopen van deze verschillende stappen, zal het agentschap zoveel mogelijk praktijkcentra kunnen aanduiden, verspreid over Vlaanderen en het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Het agentschap streeft er sowieso naar om zo snel mogelijk een beslissing te nemen in het kader van de oproep, zodat de praktijkcentra zo snel mogelijk van start kunnen gaan. De regelgevende maximale termijn zal dus niet noodzakelijk benut worden.

Tegen een weigeringsbeslissing kan bezwaar worden aangetekend.

Artikel 25.

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2026.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De kostprijs van vier zij-instromers alsook de prijs van 0,5 VTE leercoach wordt in rekening gebracht. Het loon van de leercoach wordt verhoogd met werkingskosten. Globaal betekent dit een subsidie van 246.911,59 euro per praktijkcentrum op jaarbasis.

- 1° 4x1 VTE loonkost van de zij-instromers met loonschaal PC 331 kinderopvang, loonschaal B3, 0 jaar anciënniteit 51.324,76 euro;
- 2° 0,5 VTE loonkost van de leercoach met loonschaal PC 331 kinderopvang, loonschaal MV1bis, 7 jaar anciënniteit 72.369, 66 euro;
- 3° maximaal 5427,72 euro werkingskosten (hetzij maximaal 15% van de gesubsidieerde loonkost van de halftijdse leercoach (tewerkstellingspercentage van 50%). De leercoach is tewerkgesteld op de locatie(s) van vier zij-instromers.

	Eenheid loonkost	Aantal VTE	Totaal
Zij-instroomer	€51.324,76	4	€205.299,04
Leercoach	€72.369,66	0,5	€36.184,83
Werkingskost leercoach (maximaal 15% van de loonkost van de halftijdse leercoach)			€5.427,72
			€246.911,59

De middelen zijn voorzien binnen de éénmalige marge van de uitrol van het meerjarenplan Kinderopvang. Gelet op de uitvoering van de maatregelen opgenomen in het meerjarenplan betekent dit dat zowel in 2026, 2027 als 2028 middelen ter beschikking zijn om de praktijkcentra te subsidiëren. De budgetweerslag van dit besluit komt aldus op 24.691.159 euro jaarlijks in 2027 en 2028. In 2026 zal de budgetimpact minder hoog zijn, gelet op de opstartdata van de praktijkcentra. We gaan uit van effectieve start vanaf 1 juni 2026. De budgetimpact voor 2026 komt hierbij op 14.651.778,81 euro.

Daar de subsidieperiode afloopt eind 2028, zal het laatste deel van deze subsidie budgettair aangerekend/vereffend worden op begrotingsjaar 2028. Er zullen budgettair geen aanrekeningen meer gebeuren op begroting 2029.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd verleend op 6 november 2025.

B. ESR-TOETS

Middelen zijn voorzien op ESR 3432.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- Personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- Investerings en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- Ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4 **VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot regeling van subsidies aan organisatoren groepsopvang, voor de organisatie van praktijkcentra kinderopvang;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van subsidies aan organisatoren groepsopvang, voor de organisatie van praktijkcentra kinderopvang te laten publiceren in het Belgische Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ