

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij en de Vlaamse minister
De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen wat
 betreft de gegevensverwerking in de beleidsvelden werk,
 competenties en sociale economie
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting:

Het ontwerp van decreet brengt de verwerkingen van persoonsgegevens in de beleidsvelden werk, competenties en sociale economie in overeenstemming met de verordening (EU) 2016/679 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming) door de essentiële elementen van de verwerkingen te regelen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie

Beleidsvelden: werk, competenties en economie

Dit ontwerp van decreet beoogt de overeenstemming met de verordening (EU) 2016/679 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming voor de verwerkingen van persoonsgegevens in de beleidsvelden werk, competenties en sociale economie.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Advies WTA

Het ontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2025/133 van 23 april 2025.

Advies IF

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 29 juni 2025. Met toepassing van artikel 31 §2, 2°, van het BVCO van 17 mei 2019 is voor dit dossier het begrotingsakkoord niet vereist.

Eerste principiële goedkeuring

De Vlaamse Regering hechtte op 14 juli 2025 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen, wat betreft de gegevensverwerking in de beleidsvelden werk, competenties en sociale economie (VR 2024 1110 DOC.1144/1, VR 2024 1110 DOC.1144/2 en VR 2024 1110 DOC.1144/3).

Advies VLOR

De VLOR heeft op 20 juni 2025 afgezien van advisering aangezien het voorontwerp van decreet geen nieuwe beleidsmaatregelen zal invoeren.

Advies SERV

De SERV heeft op 28 juli 2025 advies verleend.

Advies VTC

De VTC heeft op 9 september 2025 advies nr. 2025/052 verleend.

Het voorontwerp van decreet en de memorie van toelichting werden als volgt aangepast aan de volgende opmerkingen van de VTC:

1. Juiste rechtvaardigheidsgrond weerhouden en voorkomend geval de taak van algemeen belang benoemen
In de memorie van toelichting werd verduidelijkt welke rechtvaardigingsgrond van toepassing is in welke gevallen, alsook verduidelijkt welke taken van algemeen belang er specifiek worden bedoeld.
2. Zwaarwegend belang van artikel 36 verder omschrijven en verantwoorden in de memorie
De rechtvaardigheidsgrond voor de verwerking van de gezondheidsgegevens werd aangepast en gemotiveerd in de memorie van toelichting.
3. Gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren telkens wanneer dit vereist is.
Een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling zal worden uitgevoerd indien vereist.
4. Persoonsgegevens van artikel 13 concretiseren
Door de verwijzing naar de taken opgesomd in artikel 5 §2, uitgewerkt in artikel 5,§1, 5° en 8° kan een duidelijke set aan gegevens afgeleid worden. Een verdere concretisering houdt het risico in dat bij de minste wijziging in voorwaarden of de manier waarop deze kunnen/moeten aangetoond worden het artikel die de types gegevens bepaalt achterhaald is. Waardoor de verwerking van de nodige gegevens mogelijks niet meer AVG-proof kan verlopen aangezien er essentiële elementen op decretaal niveau ontbreken of aangepast dienen te worden. De bepaling wordt bijgevolg niet aangepast.
5. Verantwoording van de bewaartermijn van artikel 27 aanpassen
De bewaartermijn en verantwoording ervan werden aangepast in respectievelijk het voorontwerp van decreet en de memorie van toelichting.
6. De gegevensuitwisseling met Agentschap Binnenlands Bestuur, Agentschap Sport Vlaanderen of het Departement Cultuur, Jeugd en Media verduidelijken

In de memorie van toelichting werd de gegevensuitwisseling met deze instanties verduidelijkt.

Advies Vlaams Partnerschap Duaal leren

Het Vlaams Partnerschap Duaal leren heeft advies verleend op 15 september 2025.

Advies Raad van State

De Raad van State heeft op 22 december 2025 advies 78.506/16 verleend.

Het voorontwerp van decreet en de memorie van toelichting werden als volgt aangepast aan de volgende opmerkingen van de Raad van State:

1. Advies GBA inwinnen

Van het inwinnen van advies bij de GBA wordt afgezien om de hierna toegelichte redenen.

In de omzetting van de politierichtlijn in de Gegevensbeschermingswet, heeft de federale wetgever ervoor gekozen om exhaustief de overheden te benoemen die onder de politierichtlijn vallen (artikel 26, 7°). Het gaat met name over:

- de politiediensten in de zin van artikel 2, 2°, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus;
- de gerechtelijke overheden, te verstaan als de gemeenrechtelijke hoven en rechtbanken en het openbaar ministerie;
- de Dienst Enquêtes van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten in het kader van zijn gerechtelijke opdrachten zoals bedoeld in artikel 16, 3e lid van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse;
- de Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie bedoeld in artikel 2 van de wet van 15 mei 2007 op de Algemene Inspectie en houdende diverse bepalingen betreffende de rechtspositie van sommige leden van de politiediensten;
- de Algemene administratie van de douane en accijnzen, in het kader van haar opdracht inzake opsporing, vaststelling en vervolging van de misdrijven zoals bepaald in de algemene wet inzake douane en accijnzen van 18 juli 1977, en in de wet van 22 april 2003 houdende toekenning van de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie aan bepaalde ambtenaren van de administratie der douane en accijnzen.

Bijgevolg vallen de regionale instanties, zoals de Vlaamse Sociale Inspectie, niet onder de omzettingbepalingen van de politierichtlijn opgenomen in de Gegevensbeschermingswet.

Daarnaast bestaat er discussie of de regionale inspectiediensten wel voldoen aan de voorwaarden van de politierichtlijn aangezien de entiteiten waarin zij zijn ingebed meestal ook activiteiten uitoefenen die niet 'hoofdzakelijk gericht (zijn) op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten'. In het geval van de Vlaamse Sociale Inspectie gaat dit over het Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie dat ook subsidieaanvragen beoordeeld, wetenschappelijk beleid uitschrijft etc.

2. Verduidelijken hoe sectorale verwerkingen zich verhouden tot de verdere verwerking van persoonsgegevens in het kader van het sociaalrechtelijk toezicht en de handhaving.

Een verduidelijking werd toegevoegd aan de memorie van toelichting.

3. Expliciet verwijzen voor verwerking van religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen

In de memorie van toelichting werd een expliciete verwijzing toegevoegd naar de verplichting op grond van artikel 17, eerste lid, 14° en 57 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

4. “Overige noodzakelijke en relevante” persoonsgegevens in artikel 14 preciseren

De bepaling in artikel 14 werd verder verfijnd. Er worden twee categorieën van persoonsgegevens toegevoegd om na te gaan of de voorwaarden in artikel 5 §1, 5° en 8° zijn vervuld. Punt 5° wordt verder gespecificeerd met een duidelijke vermelding van de voorwaarden in artikel 5, §1, 5° en 8° van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding.

5. Verwijzing strafrechtelijke gegevens private arbeidsbemiddeling toevoegen

In artikel 19 van het voorontwerp van decreet werd, voor de verwerking van strafrechtelijke gegevens, een expliciete verwijzing toegevoegd naar artikelen 14, eerste lid, 2°, en 20/8, eerste lid, 2°, van het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling.

6. Preciseren van formulering van persoonsgegevens doelgroepwerknemer en verduidelijken met voorbeelden

In de memorie van toelichting werd verduidelijkt welke persoonsgegevens VDAB nodig heeft (of kan hebben) om haar taken in het kader van het decreet maatwerk bij collectieve inschakeling (vaststelling en evaluatie van de behoefte aan werkondersteunende maatregelen en bemiddeling en toeleiding van de doelgroepwerknemers) uit te voeren, door het opnemen van een aantal voorbeelden.

7. Verwijzing rechtvaardiging maximale bewaartermijn in artikel 30 expliciet opnemen in memorie

De memorie van toelichting bevat nu een expliciete verwijzing naar artikel 25 van het koninklijk besluit van 8 augustus 1980 betreffende het bijhouden van sociale documenten als onderbouwing voor de bewaartermijn.

8. Corrigeren van bewaartermijn in artikel 34

De bewaartermijn vermeld in artikel 34 van het voorontwerp en de bewaartermijn vermeld in de toelichting bij artikel 34 werden op elkaar afgestemd.

9. Corrigeren van artikelnummers in verwijzingen

De verwijzingen in de inleidende zinnen van de artikelen 7, 11, 18, 23, 28 en 32 werden nagekeken en aangepast zodat ze nu correct verwijzen naar de relevante bepalingen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit voorontwerp van decreet beoogt de overeenstemming met de AVG voor de verwerkingen van persoonsgegevens in de beleidsvelden werk, competenties en sociale economie.

Elke verwerking van persoonsgegevens dient rechtmatig te zijn en moet gebaseerd zijn op een rechtsgrondslag overeenkomstig artikel 6 van AVG.

Voor overheden komen in principe slechts twee grondslagen in aanmerking:

- Artikel 6.1, c) AVG: "De verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust."
- Artikel 6.1, e) AVG: "De verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen."

Om rechtsonzekerheid te voorkomen en conform artikel 6.3 AVG, artikel 8 EVRM en artikel 22 van de Grondwet, beveelt de toezichthoudende autoriteit aan dat decreten die verwerkingen onder artikel 6.1, c) of e) AVG omkaderen, de volgende essentiële elementen expliciet opnemen:

- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n);
- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens;
- de categorieën betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de bewaartermijn.

Het voorontwerp van decreet beoogt alle maatregelen binnen de beleidsvelden werk, competenties en sociale economie in overeenstemming te brengen met de AVG en legt daarom de essentiële elementen vast, tenzij deze reeds voor de betreffende maatregel zijn bepaald.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor een toelichting bij de artikelen, kan verwezen worden naar de artikelsgewijze toelichting in de memorie van toelichting (cfr. Punt II).

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

B. ESR-TOETS

Het voorontwerp van decreet heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de financiën van de lokale en provinciale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingstuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring van dit ontwerp van decreet door de Vlaamse Regering wordt het ingediend in het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet xxx en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij en de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en
Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij

Hilde Crevits

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk

Zuhal Demir

Bijlagen:

- Ontwerp van decreet;
- Memorie van Toelichting bij het ontwerp van decreet;
- Advies RvS.