RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 80.061/3
van 12 oktober 2026

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs, het koninklijk besluit van 10 juli 2006 betreffende het rijbewijs voor voertuigen van categorie B en het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E’

Op 16 september 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs, het koninklijk besluit van 10 juli 2006 betreffende het rijbewijs voor voertuigen van categorie B en het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 6 oktober 2026. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Steven LIERMAN, assessoren, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 oktober 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 ‘betreffende het rijbewijs’ (artikelen 1 tot 5 van het ontwerp), van het koninklijk besluit van 10 juli 2006 ‘betreffende het rijbewijs voor voertuigen van categorie B’ (artikelen 6 en 7) en van het koninklijk besluit van 4 mei 2007 ‘betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën Cl, Cl+E, C, C+E, Dl, Dl+E, D, D+E’ (artikelen 8 tot 11), teneinde te bepalen dat om toegelaten te worden tot het praktisch examen met het oog op het behalen van een rijbewijs of een getuigschrift van basiskwalificatie, een kandidaat geslaagd moet zijn voor het theoretisch examen van het Vlaamse Gewest.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2027 (artikel 12).

RECHTSGROND

3.1. Blijkens de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef wordt voor het ontwerp rechtsgrond gezocht in artikel 23, § 1, 2° en 4°, en § 3, eerste lid, 1°, van de wet ‘betreffende de politie over het wegverkeer’, gecoördineerd op 16 maart 1968 (hierna: de wegverkeerswet).

Hiermee kan worden ingestemd, onder voorbehoud van wat volgt.

3.2. In artikel 23, § 3, eerste lid, 1°, van de wegverkeerswet wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de voorwaarden en nadere regels te bepalen die gelden voor de instellingen en hun personeelsleden die instaan voor het afnemen van examens om een rijbewijs of een bewijs van vakbekwaamheid te behalen.

Gevraagd waarom rechtsgrond wordt gezocht in die bepaling van de wegverkeerswet, antwoordde de gemachtigde:

> “De ‘una-via’-regeling houdt in dat een kandidaat-bestuurder enkel tot het praktische examen in het Vlaamse Gewest wordt toegelaten indien hij vooraf geslaagd is voor het theoretische examen in een examencentrum in het Vlaamse Gewest. Het voldoen aan deze voorwaarde vormt een toegangsvereiste voor het praktische examen.
>
> Om deze regeling effectief toe te passen, moeten de examencentra vóór de afname van het praktische examen nagaan of aan deze voorwaarde is voldaan. De regeling bevat dus niet alleen een voorwaarde voor de kandidaat-bestuurder, maar legt eveneens een controle- en nalevingsverplichting op aan de examencentra en hun personeelsleden.
>
> Artikel 23, §1, 2° en 4°, van de Wegverkeerswet biedt weliswaar een rechtsgrond voor het vaststellen van de voorwaarden met betrekking tot de af te leggen examens, maar

vormt op zichzelf geen uitdrukkelijke rechtsgrond voor het opleggen van verplichtingen aan de instellingen en personeelsleden die deze examens afnemen. Hiervoor moet eveneens gesteund worden op artikel 23, §3, eerste lid, 1°, van de Wegverkeerswet, dat de Vlaamse Regering uitdrukkelijk machtigt om de voorwaarden en nadere regels vast te stellen die gelden voor de instellingen en hun personeelsleden die instaan voor het afnemen van examens om een rijbewijs of een bewijs van vakbekwaamheid te behalen. Aangezien de ontworpen regeling ook verplichtingen voor de examencentra bevat, is de opname van deze bepaling in de rechtsgrondentabel dus gerechtvaardigd."

In het ontwerp worden evenwel de voorwaarden geregeld die gelden voor de kandidaten voor het praktisch examen, en niet de controle hierop door de examencentra of de examinatoren. Bijgevolg vindt het geen rechtsgrond in artikel 23, § 3, eerste lid, 1°, van de wegverkeerswet.

3.3. De artikelen 8 tot 11 van het ontwerp strekken tot wijziging van bepalingen van het koninklijk besluit van 4 mei 2007 die betrekking hebben op het praktisch examen voor het verkrijgen van een getuigschrift van basiskwalificatie (ontworpen artikelen 32 en 33, 4°) of op het gecombineerd praktisch examen met het oog op het behalen van een rijbewijs en een bewijs van basiskwalificatie (ontworpen artikelen 39 en 40, 2°, a)).

In zoverre de ontworpen bepalingen betrekking hebben op het examen voor het verkrijgen van een getuigschrift van basiskwalificatie, vinden ze rechtsgrond in artikel 1, eerste lid, van de wegverkeerswet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef moet worden aangepast aan hetgeen hiervoor over de rechtsgrond voor het ontwerp is opgemerkt.

Artikel 1

5. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp moet worden verwezen naar "het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs" (in plaats van: "hetzelfde besluit").

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER Jeroen VAN NIEUWENHOVE