



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.559/16
van 15 december 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de subsidie voor werkingskosten voor het jaar 2026’

Op 26 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de subsidie voor werkingskosten voor het jaar 2026’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 11 december 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter VAN CLEYNENBREUGEL, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 december 2025.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 ‘houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming’. Het ontwerp vermindert voor het jaar 2026 de bedragen van de werkingssubsidies die aan de erkende zorgkassen worden toegekend in het kader van de verschillende pijlers van de Vlaamse sociale bescherming.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het in de aanhef vermelde artikel 26, eerste en derde lid, van het decreet van 18 mei 2018 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

3. Artikel 1 van het ontwerp voegt een zesde lid toe aan artikel 8 van het besluit van 14 oktober 2016, op grond waarvan het (geïndexeerde) bedrag vermeld in het eerste lid, voor het jaar 2026 verminderd zal worden met 271.247 euro.

Het derde lid van diezelfde bepaling verhoogde eerder het in het eerste lid vermelde subsidiebedrag voor het jaar 2021, waarna het vierde lid in een jaarlijkse verhoging vanaf 2022 voorzag. Het bedrag van die verhoging werd vervolgens door middel van het vijfde lid vanaf het jaar 2024 aangepast.

Zoals beaamd door de gemachtigde, zijn de bedragen vermeld in het vierde en vijfde lid niet cumulatief, maar sluit de toepassing van het latere lid de verhogingen uit waarin de eerdere leden voorzien. De in het in te voegen zesde lid opgenomen vermindering van het bedrag in het eerste lid, heeft volgens de gemachtigde bovendien niet tot doel te verhinderen dat de verhoging bepaald in het vijfde lid, waarvan het bedrag bovendien zelf ook geïndexeerd wordt¹, voor 2026 toegepast zou worden. Zoals de gemachtigde aangeeft, is het voor 2026 voorziene subsidiebedrag gelijk aan: “het te indexerende bedrag van 8.985.465 euro (eerste lid) - 271.247 euro (nieuw ontworpen lid) + het te indexerende bedrag van 187.500 euro (vijfde lid)”.

¹ Op grond van artikel 16, derde lid, van het besluit van 14 oktober 2016, terwijl het basisbedrag geïndexeerd wordt in overeenstemming met artikel 16, eerste lid, van datzelfde besluit.

Die berekeningswijze vloeit niet voldoende duidelijk voort uit de ontworpen bepaling, waarin de verhouding tussen het vijfde en ontworpen zesde lid van artikel 8 niet expliciet bepaald wordt. Het verdient daarom aanbeveling uitdrukkelijker aan te geven dat de geplande vermindering voor 2026 geen afbreuk doet aan de verhoging vooropgesteld in het vijfde lid.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS