

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van  
persoonsgegevens**

**Advies wetgeving VTC nr. 2025/070 van 16 december 2025**

over

|             |                                                                                                                                    |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| tekst       | Voorontwerp van besluit                                                                                                            |
| van         | de Vlaamse Regering                                                                                                                |
| titel       | tot bepaling van het subsidiekader voor projectsubsidies in uitvoering van artikel 61 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 |
| roepnaam    | (besluit projectsubsidies)                                                                                                         |
| datum       | zoals principieel goedgekeurd op 21 november 2025                                                                                  |
| trefwoorden | subsidies; inkomensgegevens; wettelijke basis;                                                                                     |

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de mevrouw Caroline Gennez, Vlaams minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen van 26 november 2025, ontvangen door de VTC op 26 november 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 16 december 2025;

Brengt op 16 december 2025 het volgend advies uit:

**I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *tot bepaling van het subsidiekader voor projectsubsidies in uitvoering van artikel 61 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019* (hierna "het Ontwerp") zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

### Context

3. Met dit voorontwerp van besluit wordt een algemeen kader vastgelegd voor projectsubsidies die worden toegekend in uitvoering van artikel 61 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019. Dit subsidiekader is vereist op basis van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën.

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Voorafgaande toelichting**

4. De vraag of er al dan niet persoonsgegevens worden verwerkt in dit kader werd al ter sprake gebracht bij de adviesverlening door de Raad van State (advies 77.956/1/V) (onderlijning VTC):

*“5. Artikel 8 van het ontwerp voorziet in bepaalde verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van de verslaggeving over het project aan de administratie.*

*Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG’ (Algemene Verordening Gegevensbescherming) (hierna: AVG), gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit of de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel van een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.*

*Gevraagd of het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit of van de Vlaamse Toezichtcommissie werd gevraagd, antwoordde de gemachtigde dat de verwijzing naar de voor- en achternaam van de medewerkers geschrapt kan worden aangezien het niet noodzakelijk is om deze te kennen, en dat bijgevolg dergelijk advies niet meer vereist zou zijn. Hiermee kan echter niet worden ingestemd, aangezien het niet uit te sluiten valt dat de gegevens over de begunstigden van de subsidies persoonsgegevens kunnen bevatten. Zelfs indien deze subsidies beperkt zouden blijven tot “initiatiefnemers” in de zin van het Woonzorgdecreet, zou er sprake kunnen zijn van persoonsgegevens in de zin van artikel 4, lid 1, van de AVG. Hoewel enkel rechtspersonen een initiatiefnemer kunnen zijn onder het Woonzorgdecreet,<sup>4</sup> kunnen gegevens over rechtspersonen immers ook persoonsgegevens bevatten wanneer de rechtspersonen wezenlijk terug te brengen zijn tot natuurlijke personen, zoals bijvoorbeeld bij een eenmanszaak.<sup>5</sup> Bijgevolg zal deze vormvereiste nog vervuld moeten worden.”*

5. De adviesvrager geeft in de nota aan de Vlaamse Regering de volgende repliek:

*“Deze vormvereiste zal worden vervuld door alsnog advies aan te vragen bij de Vlaamse Toezichtcommissie. Bovendien blijkt de kennis van de voor- en achternaam van de medewerkers die zullen instaan voor de uitvoering van de subsidieprojecten, zoals bepaald in artikel 8, vierde lid, 2°, van het ontwerp, bij nader toezien toch noodzakelijk om dubbele subsidiëring te vermijden. Het is voor het Departement Zorg belangrijk om over de voor- en de achternaam van deze medewerkers te beschikken om zo gericht te kunnen nagaan of dezelfde mensen ook niet worden ingezet voor de uitvoering van eventuele andere subsidieprojecten of in het kader van andere subsidiëringen in uitvoering van het Woonzorgdecreet of van het decreet van 18 mei 2018 houdende de uitvoering van de Vlaamse Sociale Bescherming. Deze bepaling zal bijgevolg niet worden geschrapt.*”

6. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:
- medewerkers;
  - begunstigden;
  - mantelzorgers (niet duidelijk);
  - vrijwilligers (niet duidelijk);
- en dat het minstens de volgende gegevens betreft:
- voor- en achternaam van medewerker;
  - functie van medewerker;
  - gemiddelde tewerkstellingstijd over heel het werkingsjaar van medewerker;
  - brutojaarloon van medewerker;
  - het gebruik van het Nederlands door de begunstigde(n).
7. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.
8. De VTC wijst er ook op dat er een subsidie- en premiedatabank bestaat en over het ontwerpdecreet daarvan heeft de VTC een advies heeft verleend, in het bijzonder i.v.m. de publicatie van persoonsgegevens. Ze verwijst uitdrukkelijk naar dit advies (Advies wetgeving VTC nr. 2021/43 van 15 juni 2021).

## 2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

9. De wettelijke basis van het Ontwerp is het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, artikel 61:
- “De Vlaamse Regering kan, onder de voorwaarden en volgens de procedure die ze bepaalt projecten tijdelijk erkennen en subsidiëren binnen de beschikbare begrotingskredieten.  
In het eerste lid wordt verstaan onder project: een bijzonder initiatief met betrekking tot de woonzorg dat gekenmerkt wordt door een tijdelijk en vernieuwend karakter.”*
10. Het decreet behandelt expliciet de verwerking van persoonsgegevens in artikel 59.<sup>1</sup>
11. In dit artikel, dat dus de wettelijke basis van de verwerking vormt, staat onder meer het volgende:
- “§5. Om woonzorgvoorzieningen en verenigingen te vergunnen, te erkennen en te subsidiëren binnen de programmatie en voor het toezicht op de erkenningsvoorwaarden en de handhaving ervan, worden persoonsgegevens van de gebruiker, inclusief gegevens over gezondheid als vermeld in artikel 4, 15), van de algemene verordening gegevensbescherming, en de persoonsgegevens van de personeelsleden, vrijwilligers, verenigingswerkers en bestuurders verwerkt door het Departement Zorg, vermeld in artikel 23, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.*
- In het kader van de doeleinden, vermeld in het eerste lid, verwerkt het voormelde Departement Zorg de volgende persoonsgegevens van de gebruiker:*
- 1° de persoonsgegevens met het oog op de identificatie van de betrokken gebruiker, inclusief het Rijksregisternummer of bis-nummer;*
  - 2° de geboortedatum;*
  - 3° het geslacht;*
  - 4° de gemeente waar de hoofdverblijfplaats gelegen is;*

---

<sup>1</sup> De VTC gaf hier advies over in VTC/A/W/2023/127: <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2023-127>

- 5° de datum van overlijden;
- 6° de gezondheidsgegevens over de gebruiker;
- 7° de gegevens over de zorg en ondersteuning die door de woonzorgvoorziening wordt verleend;
- 8° de plaats waar de zorg en ondersteuning wordt verleend door de woonzorgvoorziening.

*In het kader van de doeleinden, vermeld in het eerste lid, verwerkt het voormelde Departement Zorg de volgende persoonsgegevens van de personeelsleden, vrijwilligers, verenigingswerkers en bestuurders:*

- 1° de persoonsgegevens met het oog op de identificatie van de personeelsleden, vrijwilligers, verenigingswerkers en bestuurders, inclusief het Rijksregisternummer of het bis-nummer;
- 2° de geboortedatum;
- 3° het geslacht;
- 4° de gemeente waar de hoofdverblijfplaats gelegen is;
- 5° de datum van overlijden;
- 6° de gegevens over de tewerkstelling van de personeelsleden;
- 7° de gegevens over de bekwaamheid en integriteit van de personeelsleden, vrijwilligers, verenigingswerkers en de bestuurders, namelijk:
  - a) de genoten opleiding;
  - b) de gegevens van het uittreksel uit het strafregister die noodzakelijk zijn om na te gaan of de personeelsleden, vrijwilligers, verenigingswerkers en de bestuurders geen eigenschappen hebben die onverenigbaar zijn met hun functie.

*De Vlaamse Regering kan de persoonsgegevens, vermeld in het tweede en derde lid, nader preciseren."*

### 3. Doelbinding

- 12. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
- 13. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld:
  - het behandelen van een subsidieaanvraag;
- 14. De VTC is van oordeel dat het doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is, maar maakt een voorbehoud voor de proportionaliteitsbeoordeling voor elk gegeven (zie verder).

### 4. Minimale gegevensverwerking

- 15. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
- 16. De categorieën betrokkenen zijn minstens de medewerkers en de begunstigden, mantelzorgers en vrijwilligers.
- 17. De VTC stelt vast dat wat de voorliggende regeling betreft, de **categorieën van persoonsgegevens** onder meer de volgende zijn:
  - voor- en achternaam van medewerker;
  - functie van medewerker;
  - gemiddelde tewerkstellingstijd over heel het werkingsjaar van medewerker;
  - brutojaarloon van medewerker;

- het zich engageren van het gebruik van het Nederlands door de begunstigde(n) (art. 9)
18. Zoals hiervoor al vermeld, werd de noodzakelijkheid van de verwerking van de voor-en achternaam van de medewerkers al gemotiveerd in een reплик op het advies van de Raad van State. Het spreekt voor zich dat het inkomen van de medewerker een gevoelig gegeven is, dat de nodige veiligheidsgaranties vraagt.
  19. De Raad heeft er terecht op gewezen dat ook als de initiatiefnemers rechtspersonen zijn, zoals hier het geval zal zijn, het mogelijk om de verwerking van 'hun' persoonsgegevens kan gaan. De VTC wijst er dan op dat aanvullende subsidievoorwaarden zoals opgenomen in het Ontwerp, ook extra verwerkingen van persoonsgegevens kunnen meebrengen. Dit is bijvoorbeeld het geval bij volgende voorwaarden:
 

*“Art. 9. De begunstigde voldoet aan volgende voorwaarden:*

    - 1° *hij handelt en communiceert altijd over het project in overeenstemming met het beleid en de standpunten van het Departement Zorg;*
    - 2° *bij alle publieke communicatie vermeldt hij in het kader van het gesubsidieerde project de steun van de het Departement Zorg, door de standaardlogo's en de bijbehorende tekst te gebruiken die het Departement Zorg ter beschikking stelt;*
    - 3° *hij engageert zich ertoe het belang van het gebruik van het Nederlands te erkennen bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten.”*
  20. Het is niet duidelijk wat de wettelijke basis is van de verwerking van de persoonsgegevens die de controle van deze voorwaarden vraagt. De VTC adviseert deze te verduidelijken of eerst voor een wettelijke basis te zorgen.
  21. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft: zijn dit de administratie, de bevoegde minister, de secretaris-generaal.
  22. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan opengesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is. Dit geldt des te meer aangezien het wel gevoelige gegevens betreft als het inkomen van de medewerkers. Bovendien worden die gegevens verwerkt met het oog op fraudedetectie.
  23. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen. Verder, wat de federale overheden betreft, met artikel 20 van de WVG en artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid<sup>2</sup> dat de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité belast met het verlenen van een beraadslaging voor mededelingen van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, zoals opgelegd door artikel 42 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid.
  24. Bovendien kunnen bepaalde mededelingen ook onderworpen zijn aan de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer<sup>3</sup>.
  25. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.

---

<sup>2</sup> Wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (B.S. 10 september 2018) <https://dt.bosa.be/nl/ivc>

<sup>3</sup> Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

26. De VTC wijst op de mededeling van persoonsgegevens die zal gebeuren in het kader van de subsidiedatabank van het Departement Financiën en Begroting. Een adviesvraag over deze databank werd al aan de VTC voorgelegd (zie hiervoor).
27. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
28. De bewaartermijnen werden in overeenstemming met het advies van de VTC (zie hoger) al vastgelegd in het Woonzorgdecreet. Artikel 59, §4 bepaalt het volgende:

“[...]

*De persoonsgegevens van de gebruiker, vermeld in het eerste lid, worden minimaal tot twee jaar na het beëindigen van de zorg en ondersteuning aan de betrokken gebruiker bewaard en mogen maximaal tot vijf jaar na het beëindigen van de zorg en ondersteuning aan de betrokken gebruiker worden bewaard. Die persoonsgegevens kunnen op elektronische wijze worden bewaard.*

*De persoonsgegevens van de personeelsleden, de vrijwilligers, de verenigingswerkers en de bestuurders worden bewaard tot tien jaar na de beëindiging van de arbeidsovereenkomst, het ondernemingscontract, het bestuursmandaat of het verenigings- of vrijwilligerswerk. Die persoonsgegevens kunnen op elektronische wijze worden bewaard.*

[...]”

## 5. Beveiligingsmaatregelen

29. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
30. De VTC wijst erop dat aangezien het delicate gegevens betreft is een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
31. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
  - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
  - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
32. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>4</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>5</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>6</sup> en een logging van de toegangen

---

<sup>4</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>5</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>6</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom<sup>7</sup>.

33. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.<sup>8</sup>
34. In geval beroep wordt gedaan op een verwerker dan wijst de VTC op volgende vereisten:
- sluiten van een verwerkersovereenkomst;
  - aanstellen van een DPO door de verwerker;
  - aanwijzen van categorieën personen die toegang hebben en lijst bijhouden.

### III. BESLUIT

35. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- rekening te houden met het subsidieregister;
  - onderzoeken of alle verwerkingen een wettelijke basis hebben;
  - een gepaste beveiliging voorzien voor het verwerken van gevoelige persoonsgegevens.
36. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Graux Hans Theo J  
Getekend op: 2025-12-22 22:15:51 +01:00  
Reden: Ik keur dit document goed



---

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf> )

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>7</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>8</sup> <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>