

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Opgroeien en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 september 2021 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Justitie en Handhaving”, wat betreft de taken van het Agentschap Justitie en Handhaving

- Definitieve goedkeuring

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt een actualisering van enerzijds het bestaande besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Opgroeien en anderzijds het bestaande besluit van de Vlaamse Regering van 3 september 2021 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Justitie en Handhaving”.

Er wordt uitvoering gegeven aan het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029. Zo worden de uitvoering van het beleid inzake jeugddelinquentie en de justitiële bemiddeling ingeschreven in het besluit van de Vlaamse Regering van 3 september 2021 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Justitie en Handhaving”. Daarnaast wordt, in voornoemd besluit, in uitvoering van het regeerakkoord en het decreet m.b.t. het Vlaams Meldpunt voor Grensoverschrijdend gedrag, ook het Vlaams Mensenrechteninstituut geschrapt uit de omschrijving, gezien de afsplitsing ervan.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp van besluit heeft betrekking op het beleidsveld Justitie en Handhaving binnen het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie enerzijds en het beleidsveld Opgroeien binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin anderzijds.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 3 juli 2025. De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies aan het OBVR.

Dit ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2025/261 van 8 juli 2025.

Dit ontwerp van besluit werd aangepast aan het advies van de Raad van State nr. 78.354/16 van 20 november 2025.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit ontwerpbesluit heeft tot doel het bestaande besluit van de Vlaamse Regering tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Justitie en Handhaving” en het bestaande besluit van de Vlaamse Regering tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Opgroeien te wijzigen. Ze geeft uitvoering aan het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029.

Conform het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029:

- Wordt volop ingezet op de aanpak van jeugddelinquentie: *“In het kader van de aanpak van jeugddelinquentie, hevelen we de gemeenschapsinstellingen en het Vlaams detentiecentrum, met inbegrip van het personeel en budget, integraal over naar de Vlaamse Justitie. Zo zullen jeugddelinquenten ook opgevolgd worden door justitieassistenten. Er wordt blijvend intensief samengewerkt met de relevante actoren uit het welzijnsveld. Het jeugddelinquentiedecreet blijft een gedeelde bevoegdheid van de ministers van Justitie en Welzijn.”*
- Worden maatregelen genomen ter beperking van recidive, onder meer door de centralisatie van justitiële bemiddeling binnen het beleidsdomein Justitie en Handhaving: *“Bemiddeling tussen dader en slachtoffer is bij uitstek een taak van de Vlaamse justitie. Daarom worden alle soorten van justitiële bemiddeling gecentraliseerd binnen het beleidsdomein Justitie en Handhaving.”*
- Wordt het Vlaams Meldpunt Grensoverschrijdend Gedrag afgesplitst van het Vlaams Mensenrechteninstituut: *“We splitsen het Vlaams Meldpunt Grensoverschrijdend Gedrag af van het Vlaams Mensenrechteninstituut. Om versnippering tegen te gaan en de werking van de commissie verder te professionaliseren evalueren we in overleg met het Vlaams Parlement waar de erkennings- en bemiddelingscommissie voor misbruik en geweld uit het verleden het best verankerd kan worden.”*

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de wijziging die in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid

Opgroeien doorgevoerd wordt. De organisatie en het beheer van de gemeenschapsinstellingen valt voortaan onder de verantwoordelijkheid van het Agentschap Justitie en Handhaving, waardoor een vermelding in voornoemd besluit van de Vlaamse Regering niet meer correct is.

De Raad van State stelt in haar advies nr. 78.354/16 van 20 november 2025 dat de bevoegdheidsverdeling tussen beide agentschappen onduidelijk is. Om deze reden wordt in artikel 4, 3° van voornoemd besluit verduidelijkt dat het Agentschap Opgroeien instaat voor de uitvoering van het jeugddelinquentiebeleid voor wat betreft (i) de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die erkend zijn voor delictgerichte contextbegeleiding en (ii) de opdrachten van de sociale dienst.

Artikel 2

Dit artikel betreft de wijzigingen die in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 september 2021 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Justitie en Handhaving" doorgevoerd worden.

Punt 1° schrapt de structurele samenwerking tussen het Vlaams Meldpunt voor Grensoverschrijdend Gedrag en het Vlaams Mensenrechteninstituut, aangezien het Meldpunt werd afgesplitst van het Vlaams Mensenrechteninstituut. Uiteraard zal er in de praktijk nog steeds een samenwerking met het Vlaams Mensenrechteninstituut, zijn, gelijkaardig aan de samenwerking met heel veel andere maatschappelijke actoren.

Punt 2° voegt de uitvoering van het beleid inzake jeugddelinquentie toe aan de opdrachten van het Agentschap Justitie en Handhaving. Dit omvat onder meer de organisatie en het beheer van de gemeenschapsinstellingen en het Vlaams detentiecentrum, de erkenning en subsidiëring van diensten voor herstelgerichte en constructieve afhandeling en de elektronische monitoring voor minderjarigen. Daarnaast wordt ook de beleidscel die instaat voor jeugddelinquentie van het Agentschap Opgroeien overgedragen naar het Agentschap Justitie en Handhaving. Een afzonderlijke toevoeging in artikel 4 is niet nodig: de opdracht van de beleidscel vloeit immers voort uit een gezamenlijke lezing van het bestaande punt 12° met het nieuw toegevoegde punt 18° van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 september 2021 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Justitie en Handhaving". Het Agentschap Justitie en Handhaving is tot slot uitdrukkelijk niet bevoegd voor de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die erkend zijn voor delictgerichte contextbegeleiding, en voor de opdrachten van de sociale dienst. Dit zijn namelijk opdrachten van het Agentschap Opgroeien. Conform het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029 blijft het jeugddelinquentiedecreet een gedeelde bevoegdheid van de ministers van Justitie en Welzijn.

Daarnaast omvat punt 2° de opdracht voor het Agentschap Justitie en Handhaving om herstelgerichte en constructieve dialoog te organiseren tussen slachtoffer, dader en/of andere betrokkenen. Hiermee wordt de herstelbemiddeling, zoals voorzien in hoofdstuk 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019, beoogd. Conform het regeerakkoord 2024-2029 worden de middelen daarvoor overgedragen van het Departement Zorg naar het Agentschap Justitie en Handhaving.

Artikel 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding. Het besluit treedt in werking op 1 januari 2026, met uitzondering van artikel 2, 1°, dat in werking treedt op de tiende dag na de bekendmaking van dit besluit in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 4

De Vlaamse minister, bevoegd voor justitie en handhaving, en de Vlaamse minister bevoegd voor opgroeien, zijn, ieder wat de eigen bevoegdheid betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing is budgetneutraal. Het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029 bepaalt dat de overheveling van de gemeenschapsinstellingen en het Vlaams detentiecentrum gebeurt met inbegrip van het personeel en budget.

Het exact over te hevelen bedrag aan personeels-, werkings- en investeringsmiddelen werd bepaald in het kader van de begrotingsopmaak 2026.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 3 juli 2025. De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies aan het OBVR. Met toepassing van artikel 31 §2 2° van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

B. ESR-TOETS

/

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft in deze fase geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten.

De overdrachten van personeelsleden zullen bij afzonderlijk besluit geregeld worden.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering, zal het besluit worden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Opgroeien en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 september 2021 tot

oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Justitie en Handhaving”, wat betreft de taken van het Agentschap Justitie en Handhaving;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- Advies Raad van State