

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet over het onderwijs XXXV
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit decreet bevat bepalingen die een aantal bestaande niveau- en themadecreten over onderwijs wijzigen. Met name beoogt de Vlaamse Regering met onderhavig decreet ten eerste enkele maatregelen om de personeelsinzet binnen het onderwijs te optimaliseren. Daarnaast bevat dit decreet ook enkele bepalingen ter beperking van de planlast en maatregelen ter bevordering van de rechtszekerheid.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD / INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT / BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld

De maatregelen in dit decreet betreffen de beleidsvelden:

Kleuter- en leerplichtonderwijs

Hoger onderwijs

Deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs

Ondersteuning van het onderwijsveld.

Beleidsdoelstellingen

Dit onderwijsdecreet XXXV beoogt volgende doelstellingen te realiseren.

A. Een aanvulling en verbetering van een aantal bestaande decreten

Bij hervormingen die zich als gevolg van het legaliteitsbeginsel altijd in een decretale context afspelen, is het niet altijd mogelijk alle consequenties dadelijk in te schatten. Ook de toepassing in

de praktijk brengt mee dat een aantal decretale bepalingen nog moeten verfijnd worden. Er dienen zich nieuwe situaties aan, waardoor het nodig is dat de bestaande regelgeving, via verbeteringen, het steeds weer evoluerend onderwijsveld volgt. De betrokken doelgroepen (scholen, instellingen, centra en personeel) vragen dan ook dat de overheid omwille van de duidelijkheid en de rechtszekerheid zo snel mogelijk de nieuwe decretale bepalingen verder verfijnt of aanpast.

Meerdere artikelen in dit decreet bevatten dan ook een aantal technische correcties, verduidelijkingen en aanvullingen van bestaande thema- en niveaudecreten.

B. Een reeks maatregelen tot vereenvoudiging in zijn meest ruime zin

Het gaat hier om vereenvoudigingen in de ruime zin van het woord: verminderingen van administratie en verbetering van juridische teksten.

Dit onderwijsdecreet bevat juridisch-technische verbeteringen of het in overeenstemming brengen van de onderwijsregelgeving onderling en met andere regelgeving.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van decreet over het onderwijs XXXV werd principieel goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 6 december 2024 (VR 2024 0612 DOC.1249-1, VR 2024 0612 DOC.1249-2, VR 2024 0612 DOC.1249-3) met het oog op de adviesaanvraag bij de SERV en de VLOR en met het oog op de onderhandelingen met de sociale partners.

De VLOR deed op 13 december 2024 mee geen advies te zullen uitbrengen omwille van het technisch karakter van de teksten.

De SERV bracht een advies uit op 23 december 2024. Dit advies noopte niet tot aanpassingen van het voorontwerp van decreet. Wel is in de memorie van toelichting een reactie op het SERV-advies opgenomen (zie hierna onder punt 2. Inhoud).

De onderhandelingen met de verschillende sociale partners, afgerond op 21 januari 2025, hebben geleid tot de volgende protocollen:

- Protocol nr. 264 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergadering van sectorcomité x, onderwijs (Vlaamse Gemeenschap), comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, afdeling 2, onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap" en overkoepelend onderhandelingscomité vrij gesubsidieerd onderwijs (14 januari 2025);
- Protocol nr. 145 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergaderingen van het Vlaams onderhandelingscomité voor de Basiseducatie (31 januari 2025);
- Protocol nr. 143 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergadering van het Vlaams onderhandelingscomité voor het Hoger Onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent ((31 januari 2025).

Het voorontwerp van decreet over het onderwijs XXXV werd een tweede keer principieel goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 7 februari 2025 (VR 2025 0702 DOC.0051-1,

VR 2025 0702 DOC.0051-2, VR 2025 0702 DOC.0051-3) met het oog op de adviesaanvraag bij Raad van State.

De Raad van State heeft over het voorontwerp van decreet over het onderwijs XXXV op 12 maart 2025 advies 77.471/1 uitgebracht. De wijzigingen die ten gevolge van dit advies aangebracht zijn worden in punt 2. Inhoud verduidelijkt.

2. INHOUD

Er werden een aantal wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van de versie die werd goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 7 februari 2025:

Artikel 39 werd geschrapt omdat hierover een uitgebreider artikel in het decreet Lerenden en Organisatie is opgenomen. Daarnaast werd ook artikel 56 geschrapt. Dit heeft tot een hernummering van artikel 40 en volgende geleid.

Ten gevolge het advies van de Raad van State werden zowel het decreet als de memorie van toelichting aangepast.

In het decreet en/of de toelichting bij de artikelen in de memorie van toelichting werden de volgende wijzigingen aangebracht (De nummering hierna meegegeven is de nummering zoals opgenomen in de versie voorgelegd aan de Raad van State. Tussen haakjes staat waar van toepassing de nieuwe nummering.):

Er werd extra motivatie voorzien in de memorie van toelichting bij de artikelen 2, 4 en 69 (67) met betrekking tot retroactiviteit.

Wat betreft artikel 6 over het gezamenlijk organiseren van het taalintegratietraject werd de discrepantie weggewerkt tussen de tekst van het voorontwerp en de doelstelling van de ontworpen bepaling zoals die in de memorie van toelichting werd weergegeven. Er is extra motivatie toegevoegd in de memorie van toelichting.

In artikel 12 en 16 met betrekking tot de uitbreiding van de ventielprocedure is verduidelijkt dat de ventielprocedure ook geldt voor de nieuw opgerichte taalafdeling Nederlands-Vlaamse Gebarentaal. Ook de memorie van toelichting werd aangepast. Verder is in de memorie van toelichting bij artikel 16 en artikel 45 (44) verduidelijkt hoe scholen of vestigingsplaatsen die pas na 15 november opgericht worden hun inschrijvingen moeten organiseren.

In artikel 27/33/64 (62) in verband met aansprakelijkheid van de cursist-stagiair/leerling-stagiair/student-stagiair werd de verwijzing beperkt tot de paragraaf die betrekking heeft op de aansprakelijkheid van de aansteller. In de memorie werd verduidelijkt dat betrokkenen hun aansprakelijkheid kunnen weerleggen door aan te tonen dat de schade niet te wijten is aan een fout van hun kant/in hun toezicht. De datum van inwerkingtreding wordt gezet op de eerste dag na publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Er werd bijkomende toelichting voorzien in de memorie van toelichting bij de artikelen 28, 29, 84 (82), 86 (84), 90 (88) en 95 (93) met betrekking tot de toevoeging van de subsidies van Leerpunt bij aanwending PWB in de verschillende onderwijsniveaus.

In artikel 34 met betrekking tot de zevende leerjaren werd een legistieke wijziging doorgevoerd. De memorie van toelichting werd mee aangepast.

Er werd extra toelichting voorzien in de memorie van toelichting bij de artikelen 37 en 48 (47) met betrekking tot de machtiging aan minister om af te wijken van de termijn waarbinnen bij de overmacht de vrije programmaties gemeld moeten worden.

Artikel 47 (46) met betrekking tot de vervanging van een deelcertificaat door een document met de met vrucht beëindigde opleidingsonderdelen in de opleiding Basisverpleegkunde van het hoger beroepsonderwijs werd wat specifiekier geformuleerd.

Artikel 66 (64) met betrekking tot de opdrachten van een samenwerkingsverband tussen hogescholen en scholen van het voltijds secundair onderwijs werd wat specifiekier geformuleerd.

Artikel 71 (69) met betrekking tot het recht van het personeelslid om een opvolgingsgesprek te vragen, werd aangevuld zodat de tekst van het decreet en de memorie van toelichting meer op elkaar afgestemd zijn.

In artikel 82 (80) met betrekking tot het individueel aangepast curriculum voor leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften werden legistieke wijzigingen aangebracht.

Het aangepaste artikel 88 (86) in verband met bezoldiging tijdens een voorlopige tijdelijke aanstelling in afwachting van een beslissing van NARIC heft een aantal bijkomende artikelen in het Oekraïnedecreet op. De artikelen 87 (85), 88 (86) en 89 (87) gaan nu ook in met terugwerkende kracht. De nodige aanpassingen werden ook aangebracht in de memorie van toelichting.

In artikel 91 (89) en 92 (90) werd de verwijzing naar de opleiding verpleegkunde specifiekier gemaakt.

In artikel 97 (95) werden een aantal datums van inwerkingtreding aangepast. De memorie van toelichting werd mee aangepast. De wijzigingen werden hierboven toegelicht.

In het luik 'Beleidsmaatregelen en doelstelling' van de algemene toelichting in de memorie van toelichting werd informatie toegevoegd over de werking van Leerpunt en de verantwoording van de subsidie aan Leerpunt en werd een toelichting opgenomen rond de datum van inwerkingtreding voor de artikelen rond buitencontractuele aansprakelijkheid bij een stage.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen wijziging inzake budgettaire impact ten opzichte van de tweede principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet 7 februari 2025.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van decreet heeft geen directe weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van decreet zal ingediend worden in het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet over het onderwijs XXXV en de bijhorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister bevoegd voor het onderwijs te machtigen om het ontwerp van decreet over het onderwijs XXXV in te dienen bij het Vlaams Parlement;
3. de Vlaamse minister bevoegd voor onderwijs te machtigen de bepalingen in het ontwerp van decreet over het onderwijs XXXV mede te delen aan de betrokken schoolbesturen, instellingen en betrokkenen, met uitdrukkelijke vermelding dat de toepassing ervan afhankelijk wordt gesteld van de aanneming van het decreet door het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

- Advies Raad van State