

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Ontwerp van besluit tot vervanging van de bijkomende openings- en uitbatingsvoorwaarden waaraan een hotel moet voldoen
  - Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies (het zgn. “Exploitatiebesluit toeristische logies”) legt de toeristische openings- en uitbatingsvoorwaarden vast waaraan een hotel moet voldoen.

Overeenkomstig het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies (het zgn. “logiesdecreet”), zijn deze voorwaarden gelijk aan de normen voor de laagste comfortclassificatie. Sinds 2017 baseert Vlaanderen zich voor de comfortclassificatie en -indeling van erkende hotels op de classificatienormen van de Hotel Stars Union.

In overleg met de landen en regio’s die deze comfortclassificatie gebruiken, evalueerde en actualiseerde de Hotel Stars Union de huidige classificatienormen en -indeling.

Met voorliggend besluit worden de toeristische openings- en uitbatingsvoorwaarden voor hotels in overeenstemming gebracht met de geactualiseerde comfortclassificatienormen.

Deze aanpassingen sluiten maximaal aan bij de filosofie van de decreetgever, met name een focus op de toeristische aspecten van de reglementering, en een streven naar maximale ruimte voor creatief en innovatief ondernemen in deze sector.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

BELEIDSVELDEN: Toerisme

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

### **1) Wetgevingsadvies, advies Inspectie van Financiën en advies van het adviescomité van het toeristische logies**

Het bijgaand ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevings- en taaladvies nr. 2024-259a.

Het adviescomité van het toeristische logies gaf een gunstig advies over het ontwerpbesluit op 25 september 2024.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies over het ontwerpbesluit op 5 september 2024.

### **2) Principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering**

De Vlaamse Regering keurde het ontwerp van besluit op 8 november 2024 principiële goed (VR 2024 0811 DOC.1168) en gelastte de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd om hierover het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in te winnen.

### **3) Advies afdeling wetgeving Raad van State**

De afdeling Wetgeving van de Raad van State gaf op 9 december 2024 zijn advies 77.211/1 over het ontwerpbesluit.

Het ontwerpbesluit werd als volgt aangepast aan dit advies:

- aangezien het ontwerp bijlage 2 bij het besluit van Vlaamse Regering van 17 maart 2017 vervangt, werd het opschrift van het besluit in die zin verduidelijkt en werd het woord “wijziging” vervangen door het woord “vervanging”.
- in het opschrift werd de verwijzing naar het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies gecorrigeerd.
- in de rubriek “Rechtsgronden” werd de verwijzing naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ geschrapt. Artikel 4, eerste lid, 8°, van het decreet van 5 februari 2016 houden het toeristische logies biedt volgens de Raad voldoende rechtsgrond voor het ontworpen besluit.
- artikelen 2 en 3 wisselden van plaats zodat de bepaling van inwerkingtreding de uitvoeringsbepaling voorafgaat.
- onderdeel B.8, tweede lid, a), van de bijlage werd redactioneel gecorrigeerd zoals voorgesteld door de Raad.
- in onderdeel B.8, vierde lid, a), van de bijlage werd de verwijzing naar punt 6 gecorrigeerd naar punt 7.

Voorts merkte de Raad op in zijn advies dat :

- erop toegezien moet worden dat de specifieke openings- en uitbatingsvoorwaarden verenigbaar zijn met de artikelen 49 e.v. (recht van vestiging) en 56 e.v. (recht van vrije dienstverlening) van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

- de ontworpen regeling in overeenstemming moet zijn met het evenredigheidsbeginsel in die zin dat de ontworpen openings- en uitbatingsvoorwaarden in beginsel ook moeten gelden voor tijdelijk en occasioneel toeristisch logies.

De Vlaamse Regering is van mening dat voldaan wordt aan deze voorwaarden.

De Vlaamse Regering bevestigt daarnaast dat de voorliggende uitbatingsnormen en -voorwaarden van toepassing zijn voor alle toeristische logies die de benaming hotel gebruiken, ook tijdelijke en occasionele toeristische logiesuitbatingen (voor zover ze niet vallen onder een van de vrijstellingen van artikel 3 van het logiesdecreet).

## 2. INHOUD

Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies (het zgn. “Exploitatiebesluit toeristische logies”) legt de toeristische openings- en uitbatingsvoorwaarden vast waaraan een toeristisch logies moet voldoen dat op de toeristische markt wordt aangeboden met de benaming hotel, hotellerie, hostellerie, relais, inn, motel, pension (of een afgeleide benaming, term, vertaling of schrijfwijze van een van die benamingen).

Overeenkomstig artikel 7, §1, van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies (het zgn. “logiesdecreet”), zijn die (specifieke) openings- en uitbatingsvoorwaarden gelijk aan de normen voor de laagste comfortclassificatie voor hotels.

De minimale toeristische uitbatingsvoorwaarden waaraan een hotel moet voldoen zijn dezelfde als de voorwaarden om (vrijwillig) erkend te kunnen worden als hotel en zijn eveneens dezelfde als de laagste comfortclassificatie (1 ster).

Sinds 2017 baseert Vlaanderen zich voor de comfortclassificatie en -indeling van erkende hotels op de classificatienormen van de Hotel Stars Union. Momenteel wordt deze classificatie gebruikt in 21 landen (zie <https://www.hotelstars.eu> ). Deze normen worden 5-jaarlijks geëvalueerd door de landen en regio's die de Hotel Stars Union-comfortclassificatie gebruiken.

Met voorliggend besluit worden de toeristische openings- en uitbatingsvoorwaarden voor een hotel in overeenstemming gebracht met de normen voor de laagste comfortclassificatie.

Parallel met deze aanpassing zullen dus ook de comfortclassificatienormen voor hotels gewijzigd worden in het ministerieel besluit van 14 juli 2023 tot bepaling van de comfortclassificatienormen voor een erkend toeristisch logies.

Deze aanpassingen aan de minimale openings- en uitbatingsvoorwaarden voor een hotel sluiten maximaal aan bij de filosofie van de decreetgever, met name een focus op de toeristische aspecten van de reglementering, en een streven naar maximale ruimte voor creatief en innovatief ondernemen in deze sector.

Dit ontwerp treedt in werking op 1 januari 2025, de datum vanaf wanneer de nieuwe Hotel Stars Union-comfortclassificatie ook zal gebruikt worden door de andere landen en regio's.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 5 september 2024.

Het ontwerp heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid. Conform artikel 31, §2, 2° van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 is het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Begroting niet vereist.

#### **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing. Het voorstel en ontwerp heeft geen ESR-impact.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit ontwerp heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op het personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

### **4. VERDER TRAJECT**

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering zal dit besluit worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Gelijktijdig met deze aanpassing, zullen ook de comfortclassificatienormen voor hotels gewijzigd worden in het ministerieel besluit van 14 juli 2023 tot bepaling van de comfortclassificatienormen voor een erkend toeristisch logies.

### **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vervanging van de bijkomende openings- en uitbatingsvoorwaarden waaraan een hotel moet voldoen;
- 2° de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd te gelasten het voormelde besluit te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd

Melissa DEPRAETERE

Bijlagen:

1. Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering
2. Advies 77.211/1 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State